中共中央办公厅　国务院办公厅

关于完善中国特色现代企业制度的意见

（2024年9月21日）

中国特色现代企业制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分。为贯彻落实党中央关于完善中国特色现代企业制度的战略部署，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，统筹高质量发展和高水平安全，以坚持和加强党的领导为根本，以产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为基础，以完善公司治理为重点，以改革创新为动力，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

工作中要做到：坚持党的全面领导，坚定不移落实党的路线方针政策，推动党的组织和工作有效覆盖，完善党组织发挥作用的制度机制。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，充分激发各类企业内生动力和创新活力。坚持以制度建设促发展，破解体制机制障碍，推动公司治理结构和组织形态创新，完善企业制度，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平。坚持分类引导、统筹推进，根据企业规模、发展阶段、所有制性质等分类施策，培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业。

主要目标是：经过5年左右，推动具备条件的企业普遍建立适合国情、符合实际、满足发展需要的中国特色现代企业制度，企业党的建设全面加强，治理结构更加健全，市场化运营机制更加完善，科学管理水平进一步提高，推动自主创新、支撑产业升级、履行社会责任等作用充分发挥。到2035年，中国特色现代企业制度更加完善，企业国际竞争力全面提升，为加快建设世界一流企业奠定坚实基础。

二、坚持和加强党的领导

（一）完善党领导国有企业的制度机制。明晰党委（党组）讨论和决定重大事项的边界，提高前置研究讨论的质量和效率。探索坚持党管干部、党管人才原则与发挥市场机制作用相结合的有效模式。

（二）加强和改进非公有制企业党的建设。引导和监督企业遵守法律法规，维护各方合法权益，促进企业健康发展。结合实际建立健全党组织与企业管理层共同学习、沟通协商和恳谈等工作机制。引导民营企业加强党员队伍建设。

三、完善公司治理结构

（三）健全企业产权结构。尊重企业独立法人财产权，形成归属清晰、结构合理、流转顺畅的企业产权制度。国有企业要根据功能定位逐步调整优化股权结构，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。鼓励民营企业构建简明、清晰、可穿透的股权结构。

（四）完善国有企业公司治理。加快建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，强化章程在公司治理中的基础作用。党委（党组）发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。股东会是公司的权力机构，股东按照出资比例和章程行使表决权，不得超出章程规定干涉企业日常经营。董事会发挥定战略、作决策、防风险的作用，推动集团总部授权放权与分批分类落实子企业董事会职权有机衔接，规范落实董事会向经理层授权制度。完善外部董事评价和激励约束机制，落实外部董事知情权、表决权、监督权、建议权。经理层发挥谋经营、抓落实、强管理的作用，全面推进任期制和契约化管理。鼓励国有企业参照经理层成员任期制和契约化管理方式，更大范围、分层分类落实管理人员经营管理责任。

（五）支持民营企业优化法人治理结构。鼓励民营企业根据实际情况采取合伙制、公司制等多种组织形式，完善内部治理规则，制定规范的章程，保持章程与出资协议的一致性，规范控股股东、实际控制人行为。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，鼓励有条件的民营企业规范组建股东会、董事会、经理层。鼓励家族企业创新管理模式、组织结构、企业文化，逐步建立现代企业制度。

（六）发挥资本市场对完善公司治理的推动作用。强化控股股东对公司的诚信义务，支持上市公司引入持股比例5%以上的机构投资者作为积极股东。严格落实上市公司独立董事制度，设置独立董事占多数的审计委员会和独立董事专门会议机制。完善上市公司治理领域信息披露制度，促进提升决策管理的科学性。

四、提升企业科学管理水平

（七）强化战略管理。引导企业科学制定融入新发展格局的发展战略和规划，增强资源配置能力。强化战略规划与年度计划、投资计划、财务预算、任期业绩考核、年度业绩考核等的联动。引导企业基于战略导向厘清主责主业，推动技术、人才、资金等各类要素向主业集中，防止盲目多元化扩张、无序扩张。

（八）强化内部管理。推动集团总部指导所属企业加强管理体系建设和关联交易管理。鼓励企业设立独立的内控、法务机构，提升管理效率。引导民营企业完善内部反腐败制度，建立严格的审计监督体系和财会制度。

（九）强化风险管理。国有企业集团公司要建立健全多层次风险预警和防范处置机制，防范国内外投资经营风险。鼓励民营企业建立内部风险防控和风险预警机制，将风险防控各项要求嵌入经营管理各环节。

（十）强化科学民主管理。鼓励企业实行全面预算管理和全员绩效考核，合理控制管理层级、法人层级，推动数字化技术与企业生产经营管理深度融合。在确保安全的前提下，加强企业数据治理和数据流通应用能力，推动数据资源开发利用。健全以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，坚持和完善职工董事制度。注重发挥工会等群团组织作用，积极推行工资集体协商制度，建立符合企业实际、具备可操作性的集体协商机制。

五、健全企业激励创新制度

（十一）打造创新型企业组织形式。推动企业引进或共建一批新型研发机构、技术转移服务机构，实施协同创新合作。推动大型企业优化采购标准、提升技术标准、实现供应链互通，向中小微企业开放创新资源、提供技术牵引和转化支持。鼓励企业创新创业，提升企业核心竞争力。

（十二）完善创新要素高效配置机制。完善开放型的企业人才制度，健全企业与高校、科研院所科研人员双向流动机制。完善企业技术转化管理制度，支持行业领军企业为中小微企业提供概念验证、小试中试、检测认证等技术服务。加快国有企业转制科研院所改革，按规定开展职务科技成果赋权改革试点。鼓励各类金融机构发挥特色优势，开发适合科技型企业轻资产特点的金融产品。

（十三）健全创新导向的激励机制。鼓励企业注重中长期价值创造，赋予项目团队充分自主权，有效运用多种方式强化激励。推动有条件的企业建立知识产权运营机构。

六、建立健全企业社会责任与企业文化体系

（十四）完善企业履行社会责任体系。推动将企业社会责任理念融入生产经营全过程，引导企业依法经营、诚实守信。支持企业在绿色发展、乡村全面振兴、社会公益、文化传承等事业中积极贡献力量。

（十五）完善企业收入分配制度。推动企业健全工资合理增长机制，建立科学的企业高级管理人员薪酬和绩效考核制度，合理确定企业高级管理人员薪酬水平。深化国有企业工资分配制度改革，在符合条件的国有企业推行工资总额预算周期制管理。巩固国有企业负责人薪酬制度改革成果，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。推动上市公司开展中长期激励，制定稳定、长期的现金分红政策。

（十六）培育优秀企业文化。鼓励企业将诚实守信、以义取利、守正创新等中华优秀传统文化理念运用于企业管理实践，融入公司治理。引导企业争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。支持企业将文化建设融入战略管理、生产经营、员工培训、考核评价等全过程。支持企业、行业协会商会联合高校、科研院所推动完善现代企业管理理论。塑造中国企业形象，做强做大民族品牌。

七、优化企业综合监管和服务体系

（十七）健全企业综合监管体系。加强对企业经营的跨部门联合监管，增强监管制度和政策的稳定性、可预期性，提升监管信息化水平。健全企业信用承诺制度，推进根据信用状况实施分级分类监管。完善金融监管，构建产业资本和金融资本“防火墙”，强化资本充足性管理和公司治理监管，严控流动性风险，推行金融控股公司整体并表管理，强化对股东行为的规范和约束。严防严管企业财务造假。

（十八）健全国有资产监管体制。以管资本为主完善国资监管，实现国有资产保值增值。完善国有企业功能界定与分类指引，深化分类授权放权，优化分类监管、分类考核，引导国有企业注重内在价值、长期价值。强化国有企业经营投资责任意识和责任约束。

（十九）完善企业服务体系。分类推进涉企经营许可改革。完善市场准入制度，优化注销等市场退出机制，促进地区和行业涉企政策、标准、规则协调统一。完善涉企支持政策直达快享、“免申即享”机制。支持企业完善高级管理人员教育培训制度。

八、保障措施

各地区各部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。企业要深刻认识完善中国特色现代企业制度的重要意义，落实主体责任，以企业制度创新推动高质量发展。完善相关法律法规，推动修订企业国有资产法等，推动企业依法经营、依法治企。规范会计、咨询、法律、信用评级等专业机构执业行为，加强对专业机构的从业监管，发挥其执业监督和专业服务作用，维护公平竞争、诚信规范的良好市场环境。加强对现代企业制度实践探索和成功经验的宣传，总结一批企业党建典型经验，推广一批公司治理典型实践案例。

（新华社北京5月26日电）

“孩子们成长得更好，是我们最大的心愿”

（上接第一版）

“美好的生活属于你们，美丽的中国梦属于你们”

家住西藏林芝市巴宜区嘎拉村的普巴拉姆、普布次仁姐弟俩，珍藏着一张同习爷爷的合照。

2021年7月21日，习近平总书记走进姐弟俩的家，同大家围坐聊天，亲切询问孩子们的梦想。

“我长大以后要考大学，然后成为一名医生。”姐姐普巴拉姆说。弟弟普布次仁则想成为一名运动员。

在总书记的殷切鼓励下，姐弟俩勇敢地追梦、圆梦。

2023年，普巴拉姆考入林芝市第一中学，向着她的“医生梦”稳步前行。普布次仁则被西藏自治区体育运动技术学校录取，朝着“职业运动员”的目标迈进。

梦在前方，路在脚下。

2016年9月9日，习近平总书记走进北京市八一学校科普实验室。得知学生们正在研发我国首颗中学生科普小卫星，总书记十分高兴，叮嘱孩子们：“你们的小卫星发射时别忘了通知我一下。”

三个月后，孩子们在自己设计研制的科普小卫星发射之前，写信向习近平总书记报告。

“培育科学精神，刻苦学习，努力实践，带动更多青少年讲科学、爱科学、学科学、用科学”，总书记在回信中这样勉励大家。

以梦为笔，少年绘就美好未来。

难忘同习爷爷在呼和浩特市儿童福利院的那次会面，聋哑女孩王雅妮铭记总书记“好好学习、学业有成”的嘱托，将青春绽放在特殊教育的三尺讲台上，帮助更多残疾儿童实现梦想。

犹记得在北京市海淀区民族小学读书时向习爷爷汇报参加网球比赛的经历，热爱运动的米增昊牢记总书记“把有限的精力用在你最能发挥的方面，争取做最好”的勉励，在大学期间加入了网球校队，将这份热爱保持至今。

以一首《国旗国旗真美丽》获得习爷爷称赞的大凉山女孩吉好有果，唱着歌走出了大山，登上了成都大运会开幕式舞台，希望带领更多孩子看到更大的世界。

……

少年之梦，更是中国之梦。

“我看到你们，就想到了我们民族的未来。”

2015年“六一”国际儿童节到来之际，习近平总书记会见中国少年先锋队第七次全国代表大会代表，同各族少先队员、老少先队工作者们亲切握手，合影留念。

面对孩子们热切的目光，总书记的话温暖而有力——

“今天做祖国的好儿童，明天做祖国的建设者，美好的生活属于你们，美丽的中国梦属于你们。”

党的事业后继有人，红色江山永不变色。

2021年6月29日，人民大会堂金色大厅灯光璀璨。

习近平总书记为“七一勋章”获得者颁授勋章，以党内最高荣誉礼赞功勋楷模。少先队员向勋章获得者献上美丽的鲜花，致以最崇高的敬意。

两天后，7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，少先队员和共青团员代表面向天安门，为党的百年华诞献上深情祝福，作出庄严承诺。

“奋斗正青春！青春献给党！请党放心，强国有我！请党放心，强国有我！”

为实现中华民族伟大复兴的中国梦时刻准备着，新时代少年儿童意气风发、昂首阔步向前进。

（新华社北京5月26日电）

鹤城劲涌文明潮

（上接第一版）这座城市让好人“站C位”，建立起“选树——宣传——礼遇”全链条机制，让榜样的故事化作万千市民的精神养分。淇河畔点亮32面“中国好人”荣誉墙，人们看见的不仅是榜样群像，更是一座城市向上向善的精神海拔。

有一种追求叫成风化人。我市创新启动文明素养提升十个专项行动，将《鹤壁市民文明公约》融入98所学校的思政课堂，文明理念在寓教于乐中落地生根。新年音乐会奏响时代强音，中原文博会展示文化底蕴，512块匹克球场地上跃动着矫健的身影，文体活动成为文明浸润新载体。如今的鹤城，垃圾分类成为新时尚，礼让斑马线化作肌肉记忆，480家乡村文化合作社绽放乡野，豫剧名家金不换的唱腔在新时代文明实践站回荡，传统文化与时代脉搏同频共振，迸发出文明传承与创新发展的勃勃生机。

有一种格局叫全域共建。以十有城市标准擘画文明蓝图，我市将文明创建与民生工程深度融合。我们既有全国匹克球锦标赛提升城市能级的“大谋划”，也有解决加拿大一枝黄花入侵的“微治理”；既有关爱户外劳动者的“暖心驿站”，也有“我在文明实践中心过佳节”的文化体验。这种“致广大而尽精微”的创建智慧，让城市文明有国际赛事带来的视野拓展，也有街角游园承载的民生幸福。

当文明成为市民的内在追求，城市就能焕发历久弥新的光彩；当每个人都是文明的播种者，幸福生活就有了最坚实的根基。全国文明城市的称号既是荣誉，也是新起点。鹤壁正以建设十有城市为统领，持续深化全域创建、全民创建、全程创建，让文明之花常开常新。我们坚信，只要同心同德、接续奋斗，定能在古韵新风中书写更加绚丽多彩的文明篇章！

五部门20条举措进一步健全就业公共服务体系

据新华社北京5月26日电　（记者　姜琳）人力资源社会保障部等五部门26日发布关于进一步健全就业公共服务体系的意见，提出20条服务举措，进一步健全均等普惠、功能完备、帮扶精准、基础巩固、数字赋能的就业公共服务体系，提高服务可及性和均等化、专业化水平。

人力资源社会保障部就业促进司二级巡视员黄俊梅表示，当前，就业总量压力依然存在，结构性矛盾不断凸显。促进人力资源供需信息匹配，是就业公共服务的基本功能。精准高效的就业公共服务，能够帮助劳动者和用人单位降低求职招聘成本，提高对接匹配效果，缓解结构性矛盾。

黄俊梅介绍，意见重点围绕“为谁服务、服务什么、怎样服务、谁来服务、服务提效”五个方面，明确了新时代健全就业公共服务体系的实施路径。

聚焦健全均等普惠的就业公共服务机制，意见提出，明确属地服务责任，为城乡劳动者和用人单位就地就近提供就业公共服务。统一服务事项标准，制定省级统一的服务清单。合理布局国家公共就业服务区域中心，深入开展就业公共服务合作，促进区域服务协同。

打造十有城市　建设美丽鹤壁

颜值内涵双提升　文明新风惠民生

——我市农贸市场提档升级工作综述

□本报记者　马飞

走进鹤山区中北便民市场，统一设计的门头清新醒目，蔬菜区、水产区、干货区分区明确，衣着整洁的商户热情招呼着顾客。市民李女士拎着刚买的鲜虾感慨：“改造后的菜市场整洁明亮、规范有序，现在买菜像逛超市一样舒心！”这样的变化，正是我市推进农贸市场提档升级的生动缩影。

近年来，我市持续深化农贸市场综合改造，坚持因地制宜、分类施策的原则，开展了农贸市场系列专项整治提升行动，实现了农贸市场“颜值”与“内涵”双提升，市民购物获得感、幸福感、安全感和满意度大幅提升。

专班攻坚：织密责任网，啃下“硬骨头”

“过去农贸市场管理是‘九龙治水’，现在专班一竿子插到底！”市商务局相关负责同志告诉记者，针对部分农贸市场基础设施老化、环境脏乱等顽疾，我市明确工作任务、压实属地管理责任，创新建立“一市场一专班”机制，由商务、城管、市场监管等部门联合属地街道办成立19个专项工作组，形成“政府引导、部门联动、属地管理、群众参与”协调配合、齐抓共管的工作格局。

自全市农贸市场系列专项整治提升行动开始以来，我市累计投入农贸市场改造资金5000余万元，完成路面铺设7万余平方米、粉刷墙体6万余平方米、治理污水管网4000余米、8个农贸市场完成二类标准公厕改造提升。鹤山区中北便民市场，淇滨区丰源农贸市场、迎宾农贸市场等已完成商超化市场改造升级。

专项整治：从“面子”到“里子”的全方位革新

在山城区长风市场，曾经占道经营的流动摊贩被引导至新建的便民蔬导区，统一的管理让市场秩序井然。

改造不是涂脂抹粉，而要根治沉疴。我市聚焦环境卫生、经营秩序、食品安全三大核心问题，先后出台《鹤壁市农贸市场专项提升行动方案》《鹤壁市农贸市场环境卫生经营秩序规范提升集中活动实施方案》等文件，相继开展了农贸市场专项整治冲刺提升行动、农贸市场环境卫生经营秩序规范提升集中活动、全市城区农贸市场及周边环境专项整治提升行动，对城区农贸市场开展常态化明察暗访、督导检查，助推农贸市场专项整治提升工作顺利开展。

长效提质：让“菜篮子”拎出幸福感

“您好，请将电动自行车停到划线区。”清晨7点，身穿红马甲的志愿者赵女士已在淇滨区迎宾农贸市场入口处忙碌。我市推行“市场帮扶共建”，充实派驻市场保洁队伍，参与卫生巡查、秩序引导等工作。“过去保洁员前脚扫，后脚就有人乱丢垃圾，现在大家自觉多了。”淇滨区九州农贸市场商户付女士告诉记者。

改造后的山城区长风市场干净整洁　市商务局供图

“改造容易，难的是长期保持。”市商务局相关负责同志告诉记者，为此，他们联合市创城办、市创文办、市市场监管局、市城市管理局等组成联合督导检查工作组，加大对农贸市场乱停乱放、占道经营、超摊位经营、销售有质量问题食品违法行为的执法检查力度，努力营造干净整洁、规范有序、安全放心的购物环境。今年年初以来，共督导检查农贸市场68批次，重点督导检查市场基础设施、消防安全、环境卫生、经营秩序、文明建设氛围营造等存在的问题，共提醒交办易反弹问题334项，立行立改311项、限期整改23项、整改落实到位并长期持续提升234项。

“农贸市场不仅是交易场所，更是城市文明的窗口。下一步，我们将按照‘全国城市一刻钟便民生活圈首批全域推进先行区试点’建设要求，深入贯彻市委市政府关于推进十有城市建设要求，持续巩固文明城市创建成果，坚持问题导向，对标对表，进一步提升农贸市场颜值内涵，推动农贸市场文明建设常态长效，营造干净整洁、秩序井然、安全放心的购物环境，让‘小菜篮’托起‘大民生’。”市商务局相关负责同志表示。

用文明筑城
向幸福出发