

# 关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见

(上接第一版)

## 二、完善资源环境要素配额分配制度

(一)强化资源环境目标衔接。加强碳排放权交易与碳排放双控制度衔接,推动全国碳排放权交易市场逐步由强度控制转向配额总量控制。严格用水总量和强度双控,推动用水权交易、江河水量分配、水资源调度、取水许可管理、计划用水管理、取用水监管等制度衔接。加强排污权与排污许可等制度衔接,推动建立以排污许可证为确权凭证和监管载体的排污权交易制度。

(二)健全配额分配和出让制度。统筹碳排放控制目标、行业发展阶段、历史排放情况等,优化碳排放配额分配方案,稳妥推行免费和有偿相结合的分配方式,有序提高有偿分配的比例。坚持以水而定、量水而行,突出节水导向,统筹生活、生产、生态用水需求,完善用水权初始分配制度,明晰区域水权、取水权、灌溉用水权。在水资源严重短缺和超载地区探索实行水权有偿出让,新增工业用水原则上应当在用水权交易市场有取得。加强排污权核定量与许可排放量、排污权交易主体与排污单位分类管理名录等衔接,加快构建体现环境质量持续改善导向、行业技术水平和污染物排放特征的排污权核定技术体系。推动实施大气、水等领域重点污染物初始排污权有偿分配。

## 三、优化资源环境要素交易范围

(三)完善碳市场覆盖范围。结合碳达峰碳中和工作需要、行业降碳潜力和碳排放核算基础等,稳步扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围,扩展交易主体,丰富交易品种、交易方式。完善全国温室气体自愿减排交易市场,逐步扩

大支持领域。加强绿证与全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场的衔接,避免交易主体从绿证交易与全国温室气体自愿减排交易中重复获益。立足国内市场自身建设,积极推动与相关国际机制衔接互认。

(四)健全节能市场化机制。坚持节约优先方针,完善贯穿能源生产和消费全链条的节能管理制度,发展节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等综合服务模式,不断壮大节能服务产业。加强用能权交易与碳排放权交易衔接协调,结合全国碳排放权交易市场发展情况,推动各相关地区用能权交易试点有序退出,避免重复履约增加企业负担。

(五)丰富用水权交易种类。积极探索和规范推进在黄河等重点流域跨省级行政区开展用水权交易。推动工业企业、灌区加强节水改造,支持结余水量参与用水权市场交易。鼓励社会资本通过参与节水灌溉等节水工程建设运营并转让节约水量的用水权获得合理收益。因地制宜推进再生水、集蓄雨水、海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水交易,健全相关制度。

(六)持续深化排污权交易。以省级行政区为单位因地制宜建立健全排污权有偿使用和交易制度,扩展交易主体,丰富交易品种、交易方式。支持各地区根据污染防治工作需要,有序扩大排污权交易品种和区域范围。深化长三角区域一体化排污权交易。探索在同一流域内跨省级行政区开展排污权交易。

## 四、健全资源环境要素交易制度

(七)纳入公共资源交易平台体系。根据资源环境要素市场化配置改革进展,按照“成熟一个、纳入一个”原则,将碳排放权、用水权、排污权等交易有序纳入公共资源交易平台体系,推动交易数据汇聚

共享。加强试点经验总结,理顺地方市场与全国市场的关系,不再新建地方或区域碳排放权交易市场,加强对地方碳排放权交易市场的指导和监督管理,加快建设全国统一的水权交易市场。

(八)加强交易规则建设。健全资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度,按照规定清理与改革要求不符的政策,完善数据归集、产品交易、信息发布、监督管理等方面规则,健全业务流程、数据管理、风险防范等制度。

(九)完善储备调节制度。建立健全资源环境要素储备调节制度,通过预留初始配额、回收失效配额、回购结余配额、开发增量配额等方式,形成资源环境要素储备库。根据管理目标、发展需求、市场供需形势等,适时适量收储、出售、投放有关资源环境要素,加强市场调节和预期引导。

(十)健全价格形成机制。坚持市场化原则,分类健全资源环境要素价格形成机制,充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本、生态产品价值,发挥价格杠杆作用,促进资源环境要素高效合理配置。依托资源环境要素交易市场,建立健全价格监测和信息发布等相关制度。

(十一)加大市场监管力度。强化对资源环境要素交易机构、交易主体、第三方服务机构等的监管,依法依规查处造假、违法违规交易、操纵市场等行为。强化用水权交易全过程监管,加强对用水权交易行为对第三方影响和生态影响的监管。加快建设资源环境要素市场信用体系,依法依规披露信用信息、惩戒严重失信行为。加强交易系统信息网络安全建设,完善数据安全保护制度,防止敏感数据和信息外泄。

## 五、加强资源环境要素交易基础能力建设

(十二)完善法规标准。研究完善

有关法律制度,进一步明晰资源环境要素的交易原则。科学制定修订碳排放核算、用水定额、污染物排放等标准,加快更新重点行业和重要设备节能标准。

(十三)强化监测核算能力。加强碳排放、用水、污染物排放监测核算能力建设,完善有关核算技术规范,提高交易数据真实性、准确性、有效性。深入推进重点行业碳排放监测试点,完善碳排放监测技术路线和实施路径。强化取用水监测计量,全面提升水资源监测预警和管理能力。加快建设排污监测体系。

(十四)健全金融支持体系。积极稳妥推进金融机构参与资源环境要素交易市场建设,引导金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下,开发与资源环境要素相关的绿色信贷、绿色保险、绿色债券等金融产品和服务。推动金融机构规范开展绿色金融相关信息披露。推动碳排放权、用水权、排污权相关担保业务统一登记公示。

(十五)提升市场服务水平。培育发展第三方服务机构,提供资源环境要素核算核查、估值、咨询、培训等综合性服务。资源环境要素交易市场相关交易平台可根据实际需要,依法依规与金融机构、第三方服务机构开展合作,提供权属确权、流转交易、价值评估等服务。

## 六、加强组织实施

在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要按职责抓好工作落实,结合实际完善改革举措,开展创新探索。国家发展改革委会同有关部门加强工作进展评估,分析研究新形势新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京5月29日电)



近年来,市博物馆充分发挥社会教育职能作用,在传统节日开展主题文化活动,助力十有城市建设,坚定文化自信。

图为5月29日的鹤山区高沟村热闹非凡,村民、游客在这里倾听端午文化知识、学习包粽子,参加市博物馆开展的“我们的节日”之“粽香传情,品味端午”主题社教活动,共同感受端午节的浓厚氛围。 本报记者 王玉姣 摄

## 淇县

### 庙口镇

## 粽香情暖老人心

本报讯(记者 汪丽娜 通讯员 韩素平)为传承中华优秀传统文化,弘扬敬老爱老传统美德,5月29日,淇县庙口镇在上曹村开展2025年“我们的节日·端午”主题文化活动。庙口镇新时代文明实践站组织温馨的包粽子活动,为老人们送去节日温暖与关怀。

活动现场,志愿者们围坐在一起各展所长:捋粽叶、做漏斗状、填糯米、压实、封口、扎捆、巧手翻飞间,一只只形态饱满的粽子迅速成型。大家在亲手制作中沉浸式感受传统节日魅力,进一步增强对端午文

化的认同与传承意识。

包粽子结束后,志愿者们将满载心意的粽子逐一送到村内老人手中。接过飘香的粽子,老人们脸上洋溢着幸福笑容,连声感谢志愿者的贴心关怀。

此次活动让老人们提前感受端午浓情,更传递了庙口镇对老年群体的深切关爱。庙口镇志愿服务队负责人表示,将持续以实际行动践行社会责任,让尊老敬老美德在温情中延续,为构建文明和谐社会添砖加瓦。

## 我们的节日·端午

### 市场监督管理局开展专项检查

## 护航中高考及端午节食品安全

本报讯(记者 窦煜东 通讯员 马国亮)为保障中高考期间考生饮食安全、规范端午节市场秩序,连日来,淇县市场监管局开展食品安全及商品过度包装专项检查,聚焦校园周边、商超、餐饮单位及节令食品生产经营者,全力守护安全健康的消费环境。

对考点学校食堂、周边餐饮店及食品摊点实施全覆盖检查,重点查验原料采购溯源、加工制作规范、餐具清洗消毒、食品留样管理等关键环节,严禁销售“三无”过期食品。同时,督促经营者严格落实主体责任,强化从业人员健康管理及食品安全培训。

以粽子、咸鸭蛋等端午热销食品为重点,对生产企业、超市、农贸市场开展拉网式检查;核查索证索票是否齐全,确

保食品来源可追溯;检查贮存条件是否达标、标签标识是否规范,严厉打击篡改生产日期、虚假宣传等违法行为;加强线上平台监测,要求商家公示食品经营资质,严禁线上销售不合格食品。

针对粽子、茶叶、酒类等礼品,重点检查包装层数、空隙率及成本比例,对不符合《限制商品过度包装要求-食品和化妆品》国家标准的“豪华礼盒”,依法依规责令整改或查处。截至目前,累计检查经营主体50余家,抽检食品2批次,发现并整改问题17个。

淇县市场监管局相关负责人表示,下一步,该局将持续加大中高考及端午节前监管力度,畅通投诉举报渠道,依法高质处置消费维权诉求,为考生和群众筑牢食品安全防线。

### 市市场监管局示范区分局

## 开展端午节前食品安全专项检查

本报讯(记者 王凤侠 通讯员 靳洪扬)端午临近,为保障节日期间群众“舌尖上的安全”,营造安全放心的消费环境,近日,市市场监管局示范区分局开展节前食品安全专项检查。

此次专项检查以辖区大中型商超、农贸市场、食品小作坊、糕点店等为重点场所,聚焦端午热销的粽子、咸鸭蛋、绿豆糕等节令食品开展全链条排查。执法人员一是严查经营资质,确保经营者证照齐全、合法合规;二是细查标签标识,重点核对食品名称、配料表、生产日期、保质期等信息是否规范清晰;三是深查进货渠道,严厉打击“三无”食品,防止过期变质、假冒伪劣食品流入市场。

检查中,执法人员同步检查食品储存条件,查看冷藏设备运行状况及温湿度记录,督促经营者严格按照标准存放食品,防范因贮存不当引发质量问题。同时,向食品经营者普及食品安全法规及操作规范,强化主体责任意识,引导诚信经营守法经营。

市市场监管局示范区分局相关负责人表示,下一步将加密检查频次,扩大监管覆盖面,持续加强节日期间食品安全监管,及时消除风险隐患,确保群众度过安全祥和的端午佳节。

### 鹤山区科技局

## 开展“科技特派员进企业”专题活动

本报讯(记者 王凤侠)为深化创新驱动发展战略,激发企业科技创新活力,5月27日,鹤山区科技局相关人员深入人元生物技术发展有限公司开展“科技特派员进企业”专题活动。

在元元生物技术发展有限公司,区科技局相关人员详细了解企业发展历程、核心产品及创新成果,现场观摩新型生物酶制剂、有机废弃物资源化技术装备、农业有害物检测预警及防控装备等创新成果。

“产学研协同是破解技术瓶颈的关键路径。我们将以人元生物为支点,联合河南省科学院鹤壁分院,推动‘企业需求+科研攻关+成果转化’全链条贯通。”科技特派员张晓明介绍,在科技攻关上,将聚焦降解废弃物酶制剂稳定性与菌种迭代难题,组建跨学科攻关团队,引入高通量筛选和基因编辑技术,

力争年内突破1项行业“卡脖子”技术。同时,通过“项目共担、人才共育、成果共享”机制,推动获得1项发明专利授权,让实验室的“技术种子”在企业转化为“产业硕果”。

鹤山区科技局相关负责人表示,此次活动是“科技活动周”主题实践的重要内容,标志着“科派专员+重点企业+科研院所”协同创新机制全面落地。下一步,将以人元生物科技特派员示范基地为样板,在全区推广科技特派员制度,联动高校院所构建“企业需求库+专家资源池+项目对接网”协同平台,全年计划组织科技特派员走访企业30家次,解决技术难题50项,促成产学研合作项目落地10个,为鹤山区创新产业高地建设注入强劲动能。

活动现场,还举行了鹤山区科技特派员启动仪式,鹤山区政府授牌仪式。

### 我市开展“健康鹤壁行·名医走基层”志愿服务活动

## 名医走基层 服务暖人心

本报讯(记者 席适之 通讯员 郭治延)为切实增强基层群众健康获得感,近日,由市卫生健康委主办,淇县卫生健康委、鹤山区卫生健康委协办的“健康鹤壁行·名医走基层”走进西部山区(鹤山区、淇县)志愿服务活动启动。

本次活动以“名医下沉、资源共享、服务惠民”为宗旨,组织市级医疗专家团队走进基层,开展健康科普、义诊等系列活动,让优质医疗资源“触手可及”。

5月27日,来自市人民医院、市中医院、市妇幼保健院、鹤煤总医院、市第三人民医院等医院的内、心、科、中医科、康复科、妇科、儿科等领域的8名专家走进鹤山区姬家山乡施家沟村开展义诊活动。专家为群众详细讲解常见慢性病(高血压、糖尿病等)的日常管理和预防知识,提供疾病诊断、用药指导等服务,免费为群众测量血压、血糖,发放健康手册,普及健康知识,倡导群众科学饮食、合理运动,养成良好的生活习惯。



义诊现场。 本报记者 席适之 摄

原营所说。5月28日,专家团队走进淇县庙口镇庙口村,开展健康知识讲座、现场义诊、入户义诊等活动。

“我有脑梗,这次专家来家门口义诊,给我提了不少用药建议,也跟我说了下一步的治疗方案。我不跑远路就能看上名医,真不赖!”施家沟村75岁村民

据统计,5月27日、28日共开展健康专题讲座3场,惠及群众200余人次,发放健康宣传资料600余份。

“近期,我们计划开展6场‘健康鹤壁行·名医走基层’走进西部山区(鹤山区、淇县)志愿服务活动,这是针对我市偏远地区群众看病难问题采取的一项针对性举措,目前已开展2场,6月再开展4场。下一步,我们计划在全市偏远乡镇、村、学校、企业开展系列活动,这是我们建立长效帮扶机制、推动优质医疗资源常态化下沉的具体实践,让群众不出家门就能享受到市级医疗专家的健康指导,为他们的健康保驾护航。”市卫生健康委有关负责人表示。

## 深化健康鹤壁建设 增进人民群众福祉

## 5G网络领航数字乡村建设

### ——鹤壁联通党建引领技术赋能助力打造淇县乡村振兴“智慧样板”

□本报记者 李拥军 通讯员 张楠 邱琴

夏日的淇县灵山镇,5G基站如铁塔矗立沃野,与智能温控的红薯育苗大棚相映成趣;村委会数字大屏实时跳动着民生数据,电商直播间里“红薯姐”正通过5G网络向全国网友推介特产缠丝鸭蛋……这幅数字与田园交融的生动画卷,正是中国联通鹤壁分公司(以下简称“鹤壁联通”)党委以“党建红”引领“数字蓝”,为乡村振兴注入智慧动能的鲜活实践。

自2024年以来,鹤壁联通党委锚定党的二十“全面推进乡村振兴”战略部署,将通信技术优势转化为乡村发展动能,在淇县13个行政村构建起“党建统领、数字筑基、产业融合”的乡村振兴新模式。如今,这些村村集体经济年均增收超30%,数字技术让传统乡村焕发出“智慧光芒”,打造出乡村振兴的“智慧样板”。

### “党建红”领航乡村振兴,筑牢数字基建“主阵地”

鹤壁联通党委创新构建“三级联动”工作体系:以“书记领航工程”为核心,联合淇县县委组织部、淇县农业农村局党组成立数字乡村党建联盟,通过12场专题联席会凝聚共识,共同制定《淇县数字乡村建设三年行动计划》,并将5G网络、智慧农业等项目纳入全县乡村振兴考核体系。由党员骨干组成的攻坚专班走访淇县23个行政村,绘制包含产业特色与技术需求的“一村一业数字地图”——为灵山街道赵庄村定制的“5G+电商”方案,为卫都街道黑龙庄村设计的“智慧农业”系统,让数字基建精准对接乡村需求。

在黑龙庄村脱毒红薯育苗基地,党员技术团队耗时3个月搭建的“5G+智慧农业”系统堪称“田间大脑”:传感器实时监测土壤墒情,AI算法自动调节温室温湿度,病虫害预警系统使防治效率提升40%。这套系统催生的“数字红薯苗”年销量突破220万株,带动50余名村民年均增收超千元。“过去靠经验,现在看屏幕。”种植户小赵指着手机上的生长数据感慨,党员技术骨干3个月驻场服务,让“土疙瘩”变成了“金豆子”。

赵庄村党支部与鹤壁联通党委共建的“红色电商孵化基地”里,16名“党员带货主播”组成的先锋队尤为亮眼。他们创新“党建+直播”模式,2024年助销淇县特产超200万元,其中无核枣通过5G云仓实现48小时直达北上广市场。该基地培育的“民宿管家”“红薯姐”等12个本土网红,不仅带火了乡村旅游,更让“党组织建在产业链上”的理念落地生根,助力鹤壁联通公司荣获“乡村振兴突出贡献单位”称号。

### “数字蓝”重构乡村肌理,激活智慧发展“新引擎”

走进淇县数字乡村指挥中心,由鹤壁联通打造的“淇县数字乡村综合监管平台”高效运转,21个系统数据在巨型屏幕上实时显示——农田灌溉数据、游客流量热力图等信息“一屏统览”。村民扫码即可参与党支部评议,数字化积分制治理模式让80%农户主动投身人居环境整治,参与村务工作可获得积分兑换生活用品。

在灵山街道大石岩村,“5G+AR红色导览”让游客扫码“穿越”至1935年,沉浸式体验使红色教育基地年接待量突破10万人次,培训收入达800万元,党员教育参与率提升60%。

“科技强基、供应链提效、人才赋能”的融合发展模式在淇县乡村迸发活力:黑龙庄村依托5G云仓整合郑州、新乡等地物流资源,实现特产12小时直达,物流成本降低30%;灵山镇“乡村振兴实训基地”采用“党员导师制”,线下培育红薯种植能手”等实用人才200余名,线上通过“新农人直播间”培训1600人次。这种“田间课堂+云端赋能”双轨模式,推动技术扎根乡土,带动农文旅产业形成“生产+加工+销售”闭环。

### “生态绿”串联城乡资源,构建农文旅“黄金圈”

鹤壁联通党委以数字技术为纽带,打造“两小时农文旅经济圈”,设计的“红色研学”“生态采摘”“古村探秘”3条精品线路串联云梦山、古灵山、朝阳山3个4A级旅游景区与13个特色村庄。“红色研学”线路通过AR导览重现红军路,“生态采摘”线路借助5G直播实现云端认养,“古村探秘”线路用数字口碑讲述百年故事。2024年该经济圈接待游客超60万人次,旅游综合收入超千万元。

数据赋能让乡村运营更高效:文旅大数据平台显示,亲子客群占比42%,黑龙庄村据此开发的红薯主题乐园周末日接待5000人次;赵庄村民宿引入数字门锁、智能门锁系统后,管理效率提升50%,获评“河南省五星级乡村旅游民宿”。数字技术激活乡土资源,实现“城市人走进来、农产品走出去、钱袋子鼓起来”的良性循环。

“当5G信号穿透田间地头,数字红利正转化为乡村振兴的内生动力。”鹤壁联通党委书记、总经理常锋表示,下一步将深化“党建+数字”双轮驱动,让5G网络成为传递民生温度的“信息高速公路”,让大数据平台化作产业升级的“智慧引擎”,在中原乡村振兴画卷中续写联通方案。