

中共中央办公厅    国务院办公厅

# 关于全面推进江河保护治理的意见

(2025年6月17日)

为深入实施国家“江河战略”,全面推进江河保护治理,进一步提升水安全保障能力,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平生态文明思想,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署;坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路,坚持重在保护、要在治理,以流域为单元,统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理,传承弘扬水文化,健全江河保护治理制度,形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

主要目标是:到2035年,现代化流域防洪减灾体系基本完善,防洪安全保障能力显著提高;水资源节约集约利用水平进一步提高,城乡供水安全保障水平明显提升;江河生态环境质量全面改善,水生态系统健康稳定;水文化繁荣发展,影响力显著增强;江河保护治理体制机制更加完善,人水关系更加和谐。

## 二、全力保障江河安澜

(一)构建流域防洪减灾新格局。遵循“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念,科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措,统筹处理好洪水蓄、泄、排关系,优化流域防洪减灾体系布局,提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同,工程和非工程措施相结合,统筹干支流防洪体系建设,提升适应气候变化能力,增强应对极端暴雨洪水的韧性。

(二)完善流域防洪工程体系。健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进防洪水库建设,提升已建水库防洪能力,强化库容管理。定期开展水夜库安全鉴定,及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设,加快中小河流系统治理,实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设,完善功能布局,加强空间管

控和产业引导,依法加强蓄滞洪区管理,严控人口迁入,引导区内人口有序外迁。实施洲滩民院分类治理。完善城乡防洪排涝体系,健全洪涝联排联调机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

(三)构建雨情水情监测预报体系。优化气象水文监测站网布局,强化监测设施和信息资源共建共享,延长洪水预见期,提高暴雨和洪水预报精准度。完善预报、预警、预演、预案措施,加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究、核心技术攻关和技术标准协同。

(四)健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾,聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区,依法严格落实洪涝灾害防御责任,构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制,健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制,完善流域洪水防御方案和调度方案,增强极端暴雨、特大洪水、重特大险情灾情等应对处置能力。

(五)强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估,完善洪水风险图和洪水风险区划,有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下,稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持旱涝同防同治,在确保防洪安全前提下,促进洪水资源化利用。

## 三、加强水资源节约集约利用

(六)强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,完善水资源总量管理和全面节约制度。依法依规开展规划水资源论证,严格取水管理,依法严厉打击违法取水行为,坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载力评价,实行差别化管控政策,在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。坚持以水而定推进国土绿化,严禁脱离实际建设人工湖、人造水景观。

(七)全方位提升节水水平。深入推进

节水型社会建设,推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动,在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效,实施高效节水灌溉,发展高效旱作农业。推动工业节水减排,提升工业用水循环利用水平。推动城镇节水降损,推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水利用。健全节水激励约束机制,大力发展节水产业,加快推行合同节水管理。

(八)科学配置江河流域水资源。加强河湖水资源动态监测分析,定期开展流域水资源调查评价,加快完成跨行政区域江河水量分配。统筹当地水和外调水、常规水和非常规水,推行优水优用、分质供水,优先满足城乡居民生活用水,保障基本生态用水,统筹生产用水。坚持互联互通、多源互补、蓄泄兼筹,协同推进国家水网各层级融合发展,优化水资源宏观配置,增强水资源总体调配能力,提高缺水地区供水保障程度和抗风险能力。建立健全国家水资源安全战略储备体系和地下水储备制度。

(九)增强供水安全保障能力。充分挖掘现有水源调蓄工程供水潜力,加快推进已列入国家规划的骨干水源工程建设。完善城市供水网络,加快应急备用水源建设,形成多水源、高保障的供水格局。推动农村供水高质量发展,分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设,有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护。加强抗旱应急水源和小型引调水工程建设。实施大中型灌区续建配套和改造,在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区,健全农业水利基础设施网络,保障粮食等重要农产品生产。

(十)发挥水资源综合利用功能。加快推进西南地区水电基地建设,合理布局,积极有序开发建设抽水蓄能电站,实施小水电站绿色改造提升,推进水风光一体化基地建设。巩固提升长江黄金水道、珠江、京杭大运河黄河以南段等航运主通道功能,有序推进内河航运发展。

## 四、加强江河水生态保护

(十一)强化江河流域生态功能。坚持绿水青山就是金山银山,落实分区域、差异

化、精准管控的生态环境管理要求,推进山林田湖草沙一体化保护和系统治理。立足整体提升流域生态系统质量和稳定性,以大江大河大湖为重点,统筹江河源头至河口、水域和陆域的全域保护,形成以江河干流和主要支流为骨架,以湖泊、水库、湿地等为节点的江河生态保护带,筑牢国家生态安全基础。

(十二)改善河湖生态环境。坚持一河一策,北方地区以解决河流断流、湖泊萎缩为重点,实现还水于河;南方地区以改善水动力条件为重点,实现水清流畅。推进母亲河复苏行动,开展华北地区主要河湖生态补水,保障永定河、京杭大运河水流全线贯通,巩固西北地区内陆河生态治理成果,实施西辽河生态水量调度和综合治理。加强重要湖泊生态治理,改善鄱阳湖、洞庭湖等通江湖泊的江湖关系。实施地下水保护治理行动,推进华北等重点区域地下水超采综合治理。

(十三)加强水源涵养和水土保持。加大对江河源头、水源涵养区的雪山冰川、高寒草甸、草原、湿地等的保护力度。在三江源等重要江河源头区,实施重大生态保护和修复工程。持续开展气候变化对江河水源补给影响科学考察和研究评估。科学推进水土流失综合防治,加强对人为水土流失的监管。

(十四)建设江河绿色生态廊道。以保障防洪安全、稳定河势、规范流路为前提,推进河湖库岸线和滩区生态整治。严格河湖库水域、岸线管理保护,科学全面划定河湖库管理范围,统筹纳入国土空间规划“一张图”。依法纵深推进清理河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题,严禁侵占破坏河湖库。科学确定河湖生态流量目标,强化生态水量调度与监管。恢复河流连通性,加大水生生物保护力度,加强水产种质资源保护区保护修复,维护生物多样性和生态系统稳定性。

(十五)推进河口及三角洲生态保护。强化大江大河入海河口管理,划定河口导沿线,确保入海流路通畅。加强河口及三角洲湿地生态保护与修复,科学调度水资源,保障三角洲生态用水和入海水量,有效应对咸潮入侵,维护河口生态、行洪、供水、排涝、纳潮、通航等功能。

## 五、持续改善江河水环境

(十六)加强饮用水水源地保护。扎实

推进水源地规范化建设,开展水源地水质监测及安全评估。加强南水北调水源区、首都水源涵养功能区等重要水源补给地保护修复。强化重大引调水工程输水沿线、地下水型饮用水水源监测和保护。健全集中式饮用水水源地突发水污染事件应急处置机制,提高水环境风险防控能力。

(十七)加强江河水环境治理。统筹水资源、水环境、水生态治理,推进重要河湖生态保护治理,持续提升河湖水生态环境质量,建设美丽河湖。完善全国地表水生态环境监测网络,提高数智化监测预警能力。落实污染物达标排放要求,严格控制入河湖排污总量,深入推进入河湖排污口排查整治,建成排污口监测监管体系。持续推进河湖库清漂。加强沿河湖矿山、化工园区、危险废物处置场、垃圾填埋场等水环境风险隐患综合治理。

## 六、传承弘扬水文化

(十八)保护水文化遗产。传承弘扬以江河为纽带的水文化,推动建立贯通古今、繁荣发展的水文化体系。加强水利遗产保护,推进长江、黄河、大运河国家文化公园建设保护,支持水文化代表性项目申报世界遗产。加强水利遗产数字化保护和展示。

(十九)传播水文化。深入挖掘水文化内涵与时代价值,实施水文化传承创新工程。依托自然河湖和水利工程,因地制宜开发水文化资源,提升水文化博物馆功能。培育水文化品牌,有序发展水上运动项目,推出一批江河旅游产品。加大水文化宣传力度,提高水文化影响力。

## 七、完善江河保护治理机制

(二十)进一步强化流域管理。按照流域管理和区域管理相结合、统一管理和分级管理相结合,强化流域统一规划、统一治理、统一调度。完善江河保护治理规划体系,加强规划实施和评估管理。开展防洪、生态、供水、发电、航运等多目标综合调度,实行流域骨干水工程联合调度。强化工程质量安全和运行管护,加强水库运行管理,推进水利工程标准化管理。

(二十一)充分发挥河湖长制作用。

发挥省级总河长牵头抓总作用,压实各级河湖长责任。完善流域省际河湖长联席会议机制。在重大引调水工程输水干线推行河湖长制。建立河湖定期普查制度,实行河湖名录管理,开展河湖健康评价。全面推进幸福河湖建设。

(二十二)深化改革创新。推进水利行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。推进用水权改革,完善水价形成机制,落实好水资源费改税政策。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。深化水利投融资改革,健全政府投资有效带动社会投资机制,加强优质金融服务供给,拓宽多元化投融资渠道。以数字孪生流域为重点,系统谋划推进数字孪生水利体系建设。健全江河流域生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制,统筹推进生态环境损害赔偿。

(二十三)强化法治保障。推动完善涉水法律法规制度,推动修改水法、防洪法,健全蓄滞洪区管理、河道管理、采砂管理、水资源调度、重要水源地保护、地下水生态环境保护等方面法律制度。全面实施长江保护法、黄河保护法等法律法规。推进跨区域跨部门联合执法,强化行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作。

(二十四)强化科技赋能。加强江河保护治理重大问题研究、关键技术攻关、装备研发和成果转化,完善技术标准体系。强化水工程安全监测监控,提高信息化智能化水平。加快科技人才培养,为江河保护治理提供人才支撑。

## 八、加强组织领导

坚持和加强党对江河保护治理的全面领导,健全中央统筹、流域协同、省负总责、市县抓落实的工作机制。地方各级党委和政府要加强组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。水利、发展改革部门要加强统筹协调,财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、农业农村、应急管理、气象、能源、林草等有关部门要按职责分工做好相关工作,强化要素保障和政策支持。鼓励公众参与和社会监督,凝聚江河保护治理合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。 (新华社北京6月26日电)

## “法安淇县·德润朝歌”法治文化基层行暨文明实践乡村行活动走进灵山街道南四井村 送上文化盛宴 夯实法治根基

本报讯（记者 汪丽娜 通讯员 王贝贝）6月25日,淇县灵山街道南四井村热闹非凡,“法安淇县·德润朝歌”法治文化基层行暨文明实践乡村行活动在此举行。本次活动由淇县县委宣传部、县委政法委、县司法局主办,县法学会、县新时代文明实践中心承办,为乡村群众送上法治知识与文化盛宴。

活动现场,各单位工作人员紧密协作,紧扣移风易俗、防范电信网络诈骗、平安建设等关键主题,通过设置法律咨询台、发放宣传手册、现场讲解典型案例等多种形式,将法律条文转化为通俗易懂的“家常话”。村民们热情高涨,围拢在咨询台前认真聆听工作

人员的讲解,积极咨询相关问题,在轻松愉快的氛围中深入了解法律知识。

随后,一场精彩的文艺演出将现场气氛推向高潮。节目巧妙融入法治元素,以生动形象的方式呈现给村民,让大家在欣赏表演的同时进一步增强法治意识。淇县县委宣传部派驻灵山街道南四井村第一书记马强表示,本次活动将法治宣传、移风易俗与文艺演出有机结合,让普法更接地气,取得了实实在在的成效。

淇县县委宣传部文明实践股负责人表示,他们还将开展10场活动,持续推动法治文化与文明实践融入乡村生活,助力“法安淇县·德润朝歌”成为基层治理特色品牌,为乡村和谐稳定夯实法治根基。

## 山城区开展全国土地日宣传活动

## 增强群众耕地保护意识

本报讯（记者 张婷媛 通讯员 秦影）今年6月25日是第35个全国土地日,山城区有关部门以“节约集约用地,严守耕地红线”为主题,开展土地资源保护宣传活动,营造全民参与、共建共治的耕地保护格局。

活动现场气氛热烈,工作人员借助图文并茂的展板向群众普及土地管理

法律法规,并结合周边地区发生的违法占地典型案例,引导群众认识违法用地的危害,增强依法用地、护地意识。针对群众关心的农村建房、宅基地审批流程等问题,工作人员耐心解答,提供精准政策指导。

此次宣传活动共发放宣传海报200余份,送出宣传纪念品150余套。

## 市市场监管局示范区分局

## 专项整治夜市大排档食品安全

本报讯（记者 王凤侠 通讯员 靳洪杨）天气炎热,夜市大排档成为市民休闲消费的热门选择。为切实保障群众“舌尖上的安全”,近日,市市场监管局示范区分局开展专项整治行动,以严格监管为夏夜烟火气筑牢安全防线。

此次专项整治以辖区夜市街区、大排档集中区域为重点,围绕食品安全关键环节展开全面排查。在经营资质方面,逐一核查商户的营业执照、食品经营许可证是否齐全有效,坚决杜绝无照经营、超范围经营等违法违规行为;在食材管理上,重点检查肉类、海鲜、蔬菜等原材料的采购渠道、索证索票及储存条件,确保食材来源可追溯、质量有保障,严防过期、变质食材流入餐桌;在操作规范上,对加工制作过程中的卫生状况、餐具清洗消毒、从业

人员健康证明等进行细致检查,督促商户严格遵守食品安全操作规范,保持经营场所整洁卫生。

针对检查中发现的问题,执法人员当场提出整改意见,下达责令整改通知书,要求限期整改到位。同时,执法人员还向商户普及了食品安全相关法律法规和夏季食材保鲜知识,引导经营者增强责任意识和自律意识,主动规范经营行为。

市市场监管局示范区分局相关负责人表示,下一步,将持续加大对夜市大排档的监管力度,建立常态化巡查机制,不定期开展“回头看”,防止问题反弹。同时,畅通投诉举报渠道,鼓励市民参与监督,形成“监管+社会共治”的良好格局,切实增强群众的获得感和幸福感。

## 山城区举办出口产品包装箱产销对接活动 强化产业链协同 助力企业降低采购成本

本报讯（记者 张婷媛 通讯员 秦影）为强化辖区企业产业链协同,助力出口企业降低采购成本,6月25日,山城区出口产品包装箱产销对接活动在鹤壁市百利昌包装有限公司举行,20余家企业的采购代表齐聚,共谋合作新机遇。

鹤壁市百利昌包装有限公司专注于出口木质包装生产,拥有自动化生产线,产品涵盖美式木托盘、欧式木托盘及免检托盘等10余个品类近百种型

## 鹤山区

## 开展能源紧缺体验活动

本报讯（记者 王凤侠 通讯员 毕红霞）为深入贯彻习近平生态文明思想,6月25日,鹤山区组织全区各机关单位开展了一场以“‘碳路’先锋,‘绿动’未来”为主题的能源紧缺体验活动。

此次活动形式多样且极具创意。在“熄灯一小时”行动中,各机关单位统一关闭不必要的照明设备,感受能源的珍贵;“绿色出行打卡”鼓励大家选择步行、骑自行车或乘坐公共交通等绿色出行方式,减少碳排放;“能效创意比拼”则激发了参与者的创新思维,大家纷纷提出各种节能小妙招和创新的能源利用方案。

在“以身作则,践行‘绿动’”环节,市生态环境局鹤山分局组织人员积极走上街头广场,通过张贴宣传海报、悬挂横幅、摆放展板等方式,向广大市民普及能源紧缺的现状和节能的重要性。鹤山区机关事务中心在机关食堂和合署办公楼院的

## 开发区龙岗街道天贲社区开展慰问老年人活动 上门送关怀 服务暖人心

本报讯（记者 原昆鹏 通讯员 刘坤）6月25日,鹤壁经济技术开发区龙岗街道天贲社区开展了慰问辖区老年人活动,将爱与温暖传递到老年人的心中。

活动中,社区工作人员与老人们拉家常,详细了解他们的健康状况和生活情况。工作人员了解到,有些老人腿脚不便,平时不想出门,时常感到孤独,情

绪很低落。工作人员用温柔的话语安

抚老人,耐心倾听他们内心的苦闷与孤独,告诉老人遇到烦心事可以到社区与工作人员诉说,要学会排解消极情绪。工作人员还为老人们提供了打扫卫生、家电维修等志愿服务。

据介绍,天贲社区将开展更多关爱活动,持续守护老人们的身心健康,切实提升辖区老年群体的幸福指数。

## 浚县白寺镇

## 线上线下普法宣传 赋能法治政府建设

本报讯（记者 张文渊 通讯员 赵建广）“乡村振兴,法治先行”“筑牢法治堤坝,守护幸福家园”……浚县白寺镇启动法治政府建设宣传月活动以来,全镇各部门迅速行动,通过全方位、高密度的宣传活动,引导辖区群众树立社会主义法治理念。

宣传月活动采用线上线下相结合的方式开展。线上,工作人员借助微信群、美篇等渠道,精心挑选典型案例,生动解读法律条文,将法治政府建设相关内容直观地呈现给群众,实现法治宣传“零距离”。

## 鹤壁南部新城开发建设集团有限公司

## 开展迎“七一”廉政教育

本报讯 为庆祝中国共产党成立104周年,进一步强化党员干部职工的廉洁自律意识,激励担当作为,近日,鹤壁南部新城开发建设集团有限公司精心组织开展了以“同心向党迎‘七一’·清正廉洁担使命”为主题的廉政教育活动,通过形式多样、内容丰富的活动,为党员干部职工上了一堂生动的廉政教育课。

## 学案例敲响警钟，筑牢思想防线

活动伊始,集团全体党员干部职工集中学习了中央八项规定及其实施细则,强调其对于党风廉政建设的重要意义,要求大家时刻保持清醒头脑,严格遵守各项规定。同时,通过剖析近年来查处的典型违纪违法案例,深入分析案件发生的原因、造成的危害及应吸取的教训,让党员干部职工深刻认识到腐败行为对个人、家庭和社会的严重危害。

随后,大家共同观看了廉政教育片。片中真实的案例、触目惊心的画面和发人深省的忏悔,给每一名观看者带来了强烈的心灵震撼。观看结束后,党员干部职工纷纷表示,将以此次学习为契机,进一步增强廉洁自律意识,自觉抵制各种诱惑,做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

## 讲故事传承精神，汲取红色力量

活动的最后一站,大家来到党建书屋,开展了一场红色故事会活动。大家围坐在一起,分享自己熟知的红色故事。从董存瑞舍身炸碉堡的英勇无畏,到刘胡兰面对铡刀的坚贞不屈;从雷锋全心全意为人民服务的崇高精神,到焦裕禄一心为民、艰苦奋斗的崇高精神……一个个故事令人动容,大家在分享与聆听中深刻感受革命先烈的无私奉献精神,进一步坚定理想信念。

据介绍,此次“同心向党迎‘七一’·清正廉洁担使命”主题廉政教育活动成效显著,该集团将持续深化廉政建设工作,以清风正气护航企业发展。

(尹莉)