

学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 怎样理解合理提高公共服务支出占财政支出比重

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出：“合理提高公共服务支出占财政支出比重”。这是贯彻落实以人民为中心的发展思想，坚持惠民生和促消费紧密结合，优化国民经济重大比例关系的一项重要举措。

合理提高公共服务支出占财政支出比重的意义重大，能够产生“一石多鸟”的效果，不仅能够产生很强的社会效益，而且能够产生经济效益、社会效益等多方面综合效益。社会效益方面，有利于改善民生福祉，通过增加教育、医疗、养老、住房、社会救助、公共文化等与人民生活息息相关的投入，能够提升基本公共服务可及性、均等化水平和质量，更好解决人民群众急难愁盼问题；有利

于优化收入分配结构、促进社会公平，通过财政的再分配功能，能够不断缩小区域间、城乡间、群体间的基本公共服务差距，提高中低收入群体收入，促进社会和谐稳定。经济效益方面，有利于提升人力资源资本水平、助力高质量发展，通过加大教育、职业培训等投入，能够不断提升劳动者素质和技能水平，夯实高质量发展的人才基础，提高长期供给能力和经济潜在增长率；有利于提振居民消费、扩大国内有效需求，不仅能够减少居民消费后顾之忧、提高居民边际消费倾向，而且能够产生拉动经济增长的乘数效应，助力深入实施扩大内需战略。安全效益方面，有利于增强社会韧性、兜牢安全底线，进一步夯实应对各类风险挑战的基础。

“十五五”时期，要旗帜鲜明地将做好这项工作作为实施扩大内需战略、提

升宏观经济治理效能的一个重要抓手。一是完善基本公共服务投入保障长效机制，适当加强相关领域中央事权、提高中央财政支出比重，聚焦基本公共服务存在的短板弱项，依据国家基本公共服务标准，重点加大普惠性、基础性、兜底性民生建设投入。二是调整优化政府投资结构，根据人口结构变化和流动趋势，政府投资要加力支持养老、教育、医疗、托育等涉及公共服务的重点领域，同步加强“硬投资”和“软建设”，稳步补齐基本公共服务领域短板。三是把握好“合理提高”这一关键词，坚持尽力而为、量力而行，与经济发展水平相适应、相匹配。注重提高公共服务领域财政资金的使用效益，确保每一分钱都真正用在“刀刃”上。

(新华社北京12月9日电)

## 领先！超500万件有效发明专利点亮创新之路

新华社北京12月9日电 (记者 胡喆 徐鹏航)“十五五”规划建议专章部署“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”，明确“加强知识产权保护和运用”。国家知识产权局数据显示，我国已经成为世界首个国内有效发明专利拥有量超过500万件的国家，PCT(专利合作条约)国际专利申请量连续6年位居全球第一。

这份创新成绩单来之不易。“十四五”期间，我国知识产权从“量的积累”向“质的提升”转变，硬核专利加速落地，勾勒出创新驱动发展的生动图景，为“十五

五”时期加快高水平科技自立自强筑牢根基。

创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。五年来，政策引导与市场驱动双向发力；开展专利转化运用专项行动，梳理盘活高校和科研机构存量专利，培育推广专利密集型产品；建立产学研用协同机制，打通实验室到生产线的“最后一公里”；强化知识产权保护，让创新者敢投敢闯。

专利赋能千行百业。从5G专利全球领先，到“嫦娥”“天问”的深空探索，从高

校实验室的基础研究专利，到小微企业的实用创新成果，高价值发明专利正成为产业升级的“加速器”、民生改善的“金钥匙”。

高价值发明专利是实现高质量发展的关键要素。截至2025年6月，我国每万人口高价值发明专利拥有量已达15.3件，提前实现“十四五”规划预期的12件目标。高校和科研院所技术成果转化率稳步提升，企业发明专利产业化率从2020年的44.9%提升至2024年的53.3%，越来越多“沉睡专利”被激活。

这背后，是科研人员扎根一线的坚守，是企业加大研发投入的决心，更是创新生态持续优化的必然结果。

站在回望“十四五”、展望“十五五”的关键节点，我国已锚定新目标：重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

专利量质齐升，既是过往奋斗的见证，更是未来奋进的坚实底气。科技创新正以更鲜活的姿态，书写高质量发展的绚丽答卷。

## “盗窃”还是“借用”？

——一起电动三轮车案件背后的证据破局

□本报记者 魏瑗 通讯员 陈立

一辆电动三轮车被盗，案件看似简单明了，却在审查起诉阶段遭遇犯罪嫌疑人全面翻供，从“盗窃”变为“借用”。是误会还是精心编造的谎言？山城区人民检察院刑事检察部主任徐大伟通过抽丝剥茧式的补充侦查与扎实的证据链条，让真相水落石出。

**案件初现：监控视频锁定“跟车人”**

一天中午，常某驾驶小轿车，搭载一名搬运工来到苗某家附近。利用苗某在睡觉、大门未锁之机，常某指挥同行的搬运工将苗某停放在院内、正在充电的一辆崭新电动三轮车开走，常某则自己驾驶小轿车尾随其后驶离现场。

当日下午4时，苗某发现电动三轮车不翼而飞。他原以为是亲友临时开走，并未在意。然而，数日过去，电动三轮车始终未见归还，多方寻找无果后，苗某报警。

公安机关接到报案后立即立案侦

查，通过调取道路监控视频，警方发现了可疑之处，锁定常某有重大作案嫌疑，并于立案当日将其抓获归案。

**案情突变：审查翻供“非盗窃”**

公安机关以常某涉嫌盗窃罪将该案移送山城区人民检察院审查逮捕。承办此案的检察官徐大伟对案件证据进行了全面审查。常某在审查逮捕后供述与在公安机关的供述一致，结合常某之前两次因盗窃被判有期徒刑的犯罪前科，山城区人民检察院对其批准逮捕。

“根据以往的办案经验，我认为这不过是一起普通的盗窃案件，犯罪事实清楚、证据确凿充分，公安机关将该案移送审查起诉后按照程序依法提起公诉即可。”徐大伟说。

然而，在审查起诉阶段的讯问中，案情发生“反转”，常某推翻了之前的所有供述，辩称其行为是“借用”而非“盗窃”。

经过审查，徐大伟发现常某的辩解存在诸多矛盾之处。她声称是“借用”电动三轮车，那又是向谁“借用”

的？经查，两人案发前半年内无通话记录，而案发前一天，手机基站信息显示她出现在被害人所在村庄。既然是“借用”，为何被害人会报警？还车即可，为何还要额外赔偿损失，为何不在“借用”完毕后及时归还？这些矛盾之处，让徐大伟更加坚信常某的行为构成盗窃。

**真相锁定：深挖细节破迷阵**

面对常某的突然翻供，徐大伟并未感到意外。他对现有证据重新梳理，并列出详细的补充侦查提纲，包括案发前后常某的通话记录、案发后被害人是否接到过常某的电话、是否知悉调解事宜的证人证言等。

随着补充侦查深入，新的证据浮出水面，通话记录显示常某在案发后确实与苗某有过联系。于是，徐大伟再次要求公安机关进行补充侦查，主要方向是调查“中间人”的证言，是否存在1300元赔偿事宜，同时要求提供通话记录时间常某的位置信息及她在前往“中间人”处调解时有没有归还电动三轮车。

随后，山城区人民检察院以盗窃罪对常某提起公诉。法院最终以盗窃罪判处常某有期徒刑十个月，并处罚金人民币3000元。

新时代鹤壁检察好故事



12月9日，第38届太阳岛雪博会标志性雪塑景观《雪人先生》在哈尔滨太阳岛风景区正式亮相(无人机照片)。“雪人先生”高23.8米，用雪量达5000立方米。新华社发(刘洋 摄)

## 台湾属于中国的史实和法理不容置疑

新华社北京12月9日电 12月8日，中共中央政治局委员、外交部长王毅在北京同德国外长瓦德富尔会谈时就台湾问题的历史事实和法理经纬作了全面阐述。

王毅表示，日本现职领导人日前竟然发出台湾有事日本就可以使用武力的荒谬言论，严重侵犯中国的主权和领土完整，公然违背迄今对中方所做的承诺，直接挑战二战胜利成果和战后国际秩序，也对亚洲乃至世界和平带来严重隐患。

王毅强调，台湾自古以来就是中国领土。

1943年12月，中美英发表《开罗宣言》明确规定，日本战后必须将所窃取于中国之领土台湾等归还中国。

1945年7月，中美英共同签署、后来苏联参加的《波茨坦公告》第八条规定，《开罗宣言》之条件必将实施。

1945年8月15日本战败，日本天皇承诺忠实履行《波茨坦公告》各项规定并有条件的投降。10月25日，中国政府宣布恢复对台湾行使主权，并在台北举行中国战区台湾省受降仪式。

1949年中华人民共和国中央人民政府取代中华民国政府成为代表全中国的唯一合法政府，自然对包括台湾在内的全部领土行使主权。

1971年第26届联大通过2758号决

议，决定恢复中华人民共和国在联合国的一切权利，并立即将台湾当局的“代表”从联合国驱逐出去。联合国的官方法律意见确定，台湾就是中国的一个省。

1972年《中日联合声明》规定，日本政府承认中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，充分理解和尊重中国政府关于台湾是中国领土不可分割的一部分这一立场，承诺坚持遵循《波茨坦公告》第八条的立场。

1978年《中日和平友好条约》确认，《中日联合声明》所表明的各项原则应予严格遵守。

王毅说，以上一系列铁的事实从政治上、法理上充分证明台湾就是中国领土，台湾的地位已经被“七重锁定”。图谋“台独”就是分裂中国领土，支持“台独”就是干涉中国内政，既违反中国宪法，又违反国际法。

王毅说，今年是中国人民抗日战争胜利80周年。日本作为战败国，尤应深刻反省，谨言慎行。但恰恰是这个曾经殖民台湾50年、对中国人民犯下累累罪行的国家，其现职领导人竟然想借台湾生事，企图向中国发出武力威胁，是可忍孰不可忍。中国人民和世界上一切爱好和平的人民，都有责任维护联合国宪章宗旨和原则，都有义务阻止日本再军事化甚至企图复活军国主义的野心。

## 神舟二十号航天员乘组圆满完成第一次出舱活动

新华社北京12月9日电 (记者 李国利 刘艺)神舟二十号航天员乘组9日圆满完成第一次出舱活动，完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

据中国载人航天工程办公室介绍，12月9日18时45分，经过约8小时的出舱活动，神舟二十号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下充分发挥人在舱外第一现场的能动作用，顺利完成了神舟二十号飞船

返回舱舷窗巡检拍照、空间站空间碎片防护装置安装、温控适配器多层次罩更换等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱，出舱活动取得圆满成功。指令长张陆时隔两年半再度漫步太空，航天员武飞成为我国目前执行出舱任务的最年轻航天员。

按计划，神舟二十号载人飞行任务期间还将实施人员和应用载荷出舱活动，开展科学实验与技术试验，并视情由航天员乘组对神舟二十号飞船受损舷窗进行防护处置。

## 全市水利系统行政执法专题培训举行

**提升法治素养 规范执法行为**

本报讯 (首席记者 李巍)为进一步提升全市水利系统行政执法人员的法治素养和执法能力，严格规范公正文明执法，日前，市水利局邀请法律顾问围绕《中华人民共和国行政处罚法》(以下简称“行政处罚法”)及法律适用实务开展全市水利系统行政执法专题培训，局机关各业务科室、各县区水利局行政执法骨干共30余人参加。

培训会上，授课人员围绕行政处罚法的基本原则、处罚种类与设定权限、行政处罚权与管辖权、执法程序、执行规范、执法责任与风险警示等六个方面，对法律重点条文进行系统解读和深度分析。讲解深入浅出，既注重理论阐释，又紧密结合水利执法工作中的典型案例，

让参训人员受益匪浅。

参训人员纷纷表示，此次培训重点突出、针对性强、实用性高，实现了理论知识与执法实践的精准衔接。通过培训，大家对行政处罚法的具体条文理解更加深刻，对规范执法程序、提升办案质量的思路更加清晰，为今后依法开展水行政执法工作奠定了更加坚实的基础。

此次专题培训，是我局加强执法队伍专业化建设、主动适应新形势下的行政执法工作更高要求、提升水行政执法效能的重要举措。”市水利局相关负责同志表示，下一步，他们将持续强化执法人员业务培训和执法全过程监督，不断提升执法队伍综合素养，推动全市水行政执法工作再上新台阶。

## 黑小麦变身乡村振兴“金种子”

——淇县北阳镇西裴屯村特色产业观摩见闻

□本报记者 朱迪 通讯员 刘亮

12月5日，淇县北阳镇西裴屯村，这个因种植黑小麦而渐有名气的小村庄，迎来了一群特殊的“学生”——来自开封市祥符区、通许县的高素质农民培育小麦生产培训班的50余名学员。

他们带着疑问与期待，踏上这片土地，详细了解一粒看似普通的黑小麦，如何能成长为带动乡村振兴的“金种子”。

**观摩现场：一粒黑小麦的“增值之旅”**

黑小麦种植基地内，绿色的麦苗铺展开来。学员们站在整齐划一的田垄上，仿佛看到夏收时节的滚滚麦浪。西裴屯村党支部书记邢运合站在田边如数家珍，向学员们介绍黑小麦的相关情况。

随后，一行人来到村内的加工车间。机器运转声中，黑小麦经过多道工序成为面粉，再变身为一箱箱挂面、麦片等产品。

陈列架上，黑小麦产品琳琅满目，包装精致，吸引学员们仔细查看。“这是我们推出的黑麦挂面，很受欢迎。”车间负责人一边介绍产品一边讲解生产线流程。

学员们围拢过来，有的伸出手感受面粉的细腻，有的仔细查看产品标签，手机镜头对准生产线和成品，拍照声与笔尖书写声交织在一起。

随后的座谈环节，气氛更是热烈。

“亩产多少斤？”“收购价怎么定？”“村委会和农户怎么分红？”……面对一个接一个的问题，邢运合与村合作社负责人一一回应，言语清晰、数据精准。

“我们推行‘党支部+合作社+农户’模式，村民既可以土地入股，也可以到车间务工。”邢运合介绍。学员们进行了现场讨论。来自通许县的学员刘女士感叹：“不光种得好，还能自己加工、自己卖，把利润留在村里，这条路咱们真要好好学学！”

**发展背后：发掘自身优势，“一村一品”打造特色产业**

“西裴屯村的黑小麦产业，是我们‘一村一品’发展的一个缩影。”北阳镇相关负责人全程陪同，并向记者介绍，“我们不搞‘大水漫灌’，而是主张‘精准滴灌’，引导每个村发掘自身的资源优势。”

据介绍，西裴屯村土壤气候适宜种植特色小麦且有一定的传统基础。镇村两级看准这一点，从品种引进、技术指导，到加工车间建设、品牌推广，持续投入，逐步推动黑小麦从零散经营的“土特产”，向系统运作的“大产业”转型。

如今，这里已初步形成了从种植、加工到销售的全产业链条，产品不仅供应本地，更销往全省乃至省外市场。一条产业链激活了村庄的内生动力，也让留守的劳动力有了新的用武之地。