

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 为什么要实行统筹存量和增量综合供地

新华社北京1月4日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“实行统筹存量和增量综合供地。”这是加强建设用地总量管控，倒逼土地利用方式从粗放扩张向集约高效转变，促进经济结构优化和发展动能转换，推动高质量发展的重大举措。

第一，落实最严格的节约用地制度，必须统筹好存量和增量用地。实行最严格的节约用地制度，是基于我国人多地少基本国情，保障国家长远发展和根本利益的战略抉择。在推进新型工业化、新型城镇化的过程中，我国建设用地增加总体上与经济社会发展需求相适应，但对其必须加以严格约束，防止无序扩张，挤占耕地和生态空间。近年来，通过完善闲置存量土地处置政策，大力促进存量土地盘活，有效缓解了新增建设用地压力。“十四五”以来，全国累计盘活闲置土地500多万亩。《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》对新增建设用地总量实行从严管控，“十四五”“十五”“十六五”时期新增建设用地控制规模逐步递减。全面落实最严格的节约用地制度，必须统筹好存量和增量用地，加快转变土地利用方式，提高土地利用效率，以较少的资源消耗支撑更大规模的经济增长。

第二，推进以人为本的新型城镇化，必须统筹好存量和增量用地。2024年，我国常住人口城镇化率达到67%。“十四五”时期城镇化率年均增速较“十三五”时期平均增速有所回落，城镇化正从快速增长期转向稳定发展期。与此同时，城市发展正在从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。我国城镇建设用地规模已经很大，但供需结构错配的问题比较突出，特别是一些城市公共服务设施用地不足。推进以人为本的新型城镇化，必须做优增量用地、盘活存量用地，优化城市生产、生活、生态用地结构，改善交通、教育、医疗等公共服务设施，提升市民生活品质。

第三，推动产业转型升级，必须

统筹好存量和增量用地。近年来，随着产业变革、市场变化等，一些地区传统企业关停退出，造成土地、厂房闲置。一些地区在改革开放早期形成的村镇工业园区，城与村、厂与居混杂分布，推动产业转型升级等迫切要求对存量用地重新进行规划利用。近年来，自然资源部在全国开展低效用地再开发试点，健全国土空间规划、土地收储、土地供应等政策，支持试点城市实施低效用地再开发。截至2025年4月，43个试点城市累计认定低效用地19.38万宗、320.18万亩，实施再开发5.05万宗、170.47万亩，土地利用效率效益明显提高，特别是产业园区的低效用地再开发，有力促进了产业焕新升级。推动产业转型升级，必须从区域产业发展全局出发，合理配置新增用地，着力盘活存量、盘活存量、优化结构，提升效率的导向，健全政策体系，大幅提高建

设用地集约化利用水平。一是实施建设用地总量管控。强化国土空间规划刚性约束，在规划期内分阶段严格控制新增建设规模，形成存量优先利用、增量提质增效的空间开发导向。二是优化年度土地利用计划管理。发挥国土空间规划基础性作用，统筹协调各类开发保护建设活动空间保障，坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走。优化计划配置方式，着力提高精准性，新增建设用地优先支持重大项目，鼓励其他项目更多使用存量用地。三是完善土地供应模式和收储机制。结合不同类型产业用地生命周期特点，推广“弹性出让+混合用地”等供应模式。构建“政府主导+市场化参与”收购储备体系，在城市层面统筹存量和增量用地布局，平衡好各方利益关系。四是引导存量土地流转和再开发。推动建设用地二级市场建设，促进建设用地使用权流转。完善详细规划管控规则，推动土地用途合理转换，健全财政金融支持政策，促进低效用地再开发。

设用地集约化利用水平。一是实施建设用地总量管控。强化国土空间规划刚性约束，在规划期内分阶段严格控制新增建设规模，形成存量优先利用、增量提质增效的空间开发导向。二是优化年度土地利用计划管理。发挥国土空间规划基础性作用，统筹协调各类开发保护建设活动空间保障，坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走。优化计划配置方式，着力提高精准性，新增建设用地优先支持重大项目，鼓励其他项目更多使用存量用地。三是完善土地供应模式和收储机制。结合不同类型产业用地生命周期特点，推广“弹性出让+混合用地”等供应模式。构建“政府主导+市场化参与”收购储备体系，在城市层面统筹存量和增量用地布局，平衡好各方利益关系。四是引导存量土地流转和再开发。推动建设用地二级市场建设，促进建设用地使用权流转。完善详细规划管控规则，推动土地用途合理转换，健全财政金融支持政策，促进低效用地再开发。

# 特朗普向多个国家发出威胁

新华社华盛顿1月4日电 美国总统特朗普4日在总统专机“空军一号”上面对媒体，向委内瑞拉、哥伦比亚、古巴、伊朗、墨西哥等国发出威胁。

谈及委内瑞拉时，特朗普称，美国“必须获得（对委内瑞拉资源的）完全准入”。特朗普自称美国已“掌控”委内瑞拉。“别问我现在谁掌权，因为我会给你一个答案，而且这个答案会非常有争议。”当记者追问时，特朗普说：“我的意思就是，现在由我们掌控。”

特朗普称，委内瑞拉代理总统罗德里格斯“如果不做正确的事，将

面临比马杜罗更糟糕的处境”。更多军事干预方案已摆在桌面上。“如果他们不守规矩，我们将发动第二轮打击。”

特朗普声称，哥伦比亚把毒品卖给美国，“也病得很重”，并对哥伦比亚总统佩特罗发起人身攻击，称“他这样做的日子不会太长了”。当被问及美国是否会向哥伦比亚发动行动时，特朗普说：“听起来不错。”

特朗普说，3日在美国对委内瑞拉的突袭行动中，“很多古巴人”在试图保护委内瑞拉总统马杜罗时被打死。特朗普称，如果没有委内瑞拉供应石油，古巴将难以“支撑”。

特朗普同时说，美国正密切关注伊朗近期发生的骚乱事件，威胁要进行干涉，或对伊朗进行“严厉打击”。

特朗普还瞄准墨西哥“开火”，称美国“必须对墨西哥采取行动”，因为“毒品正涌入墨西哥”，墨西哥必须采取行动打击毒品走私。特朗普称，他已多次提出向墨西哥派遣美军，但墨西哥总统辛鲍姆“有所顾虑，她有些畏惧”。

特朗普重申美国“需要格陵兰岛”。“从国家安全的角度来看，我们需要格陵兰岛。它现在具有极其重要的战略地位……我们需要格陵兰岛，而且丹麦无力承担此责（保护格陵兰岛）。”

特朗普还声称，他不相信乌克兰袭击了俄罗斯总统普京位于俄西北部诺夫哥罗德州的官邸。“我不相信那次袭击发生了。”此前，他曾对乌克兰袭击普京官邸表示“很生气”。

特朗普对记者表示，西半球是“我们的半球”，门罗主义很重要，很多美国总统忘记了它，“我没有，我没有忘记”。

美军3日凌晨对委内瑞拉发动大规模军事打击，强行控制马杜罗夫妇并将他们带到美国，引发国际社会强烈谴责。

特朗普同时说，美国正密切关注伊朗近期发生的骚乱事件，威胁要进行干涉，或对伊朗进行“严厉打击”。

特朗普还瞄准墨西哥“开火”，称美国“必须对墨西哥采取行动”，因为“毒品正涌入墨西哥”，墨西哥必须采取行动打击毒品走私。特朗普称，他已多次提出向墨西哥派遣美军，但墨西哥总统辛鲍姆“有所顾虑，她有些畏惧”。

特朗普重申美国“需要格陵兰岛”。“从国家安全的角度来看，我们需要格陵兰岛。它现在具有极其重要的战略地位……我们需要格陵兰岛，而且丹麦无力承担此责（保护格陵兰岛）。”

特朗普还声称，他不相信乌克兰袭击了俄罗斯总统普京位于俄西北部诺夫哥罗德州的官邸。“我不相信那次袭击发生了。”此前，他曾对乌克兰袭击普京官邸表示“很生气”。

特朗普对记者表示，西半球是“我们的半球”，门罗主义很重要，很多美国总统忘记了它，“我没有，我没有忘记”。

美军3日凌晨对委内瑞拉发动大规模军事打击，强行控制马杜罗夫妇并将他们带到美国，引发国际社会强烈谴责。

# 2026年育儿补贴1月5日起已全面开放申领

新华社北京1月5日电（记者 李恒）记者5日从国家卫生健康委获悉，2026年育儿补贴5日起已全面开放申领。截至5日12时，育儿补贴信息管理系统运转有序。

育儿补贴信息管理系统于1月1日至4日进行了升级和测试。

据介绍，2026年育儿补贴线上申领的最大变化，是在2025年的基础功能上增加续领功能，即2025年已申领过育儿补贴且符合新一年继续申领条件的，可以直接申请续领。如果信息没有变化，可以一键续领，简化

申领流程。如果信息有变化，则需点击修改，系统会将第一次申请信息自动带入，申领人只需针对有变动的内容进行修改再提交。

截至目前，31个省（自治区、直辖市）已发放2025年育儿补贴，累计发放人数超2400万人。2025年育儿补贴发放率在80%左右。

凡是符合申领条件的婴幼儿，其申领人可通过支付宝、微信等平台“育儿补贴”小程序，以及婴幼儿户籍所在省份的政务服务平台育儿补贴申领专区线上申领，也可到婴幼儿户籍地乡镇、街道线下申请办理。

# 全国中小学生学籍信息管理系统升级上线

据新华社北京1月5日电（记者 王鹏）全国中小学生学籍信息管理系统5日正式升级上线，将优化身份信息查重，完善与国家人口基础信息库比对机制，从源头解决重复学籍、空挂学籍等问题。

记者了解到，学籍系统升级后，整合学籍

注册、生成、转学、升学、毕业等核心业务，实现全流程“一网通办”，跨省转学办理效率较系统升级前大幅提升。此外，在数据信息安全方面，系统建立严格的安全管理制度，实行账号分级授权、操作全程留痕、长期未用账号封存等机制，严格保护学生个人信息。

# 我国首次航天员洞穴训练圆满完成

新华社重庆1月5日电（记者 李国利 占康）我国首次航天员洞穴训练日前在重庆市武隆区圆满结束，28名航天员参加了这次训练。

洞穴环境与太空极端条件有相似之处，比如隔离、幽闭、高风险等特征。曾于2016年参加欧洲洞穴训练的航天员叶光富，是这次洞穴训练的指挥之一。他表示，这次训练创新丰富了我国航天员训练体系内容，实践锤炼了航天员应对极端环境的综合能力，为后续航天员执行空间站更长时间飞行及载人登月等任务提供了有力支撑。

为期间一个月的洞穴训练，由中国航天员科研训练中心牵头组织实施，设置了环境监测、洞穴测绘、模拟天地沟通、团队心理行为训练等10余项科目。

据了解，参加训练的航天员分为4组，轮流在一个平均温度8摄氏度、湿度高达99%的天然洞穴中驻留6天5夜。其间，每组航天员不仅要完成洞穴探索、科学研究、物资管理、生活保障等既定任务，经历极窄通道穿行、悬崖攀爬、长期寒冷刺激和极限体能考验，还要克服黑暗恐惧、感知剥夺等诸多挑战。

“训练旨在提升航天员的危险应对能力、自主工作能力、团队协作能力、应急决策能力、科学考察能力、身体耐受能力和极端环境心理韧性。”中国航天员科研训练中心吴斌说，“这次训练也是对航天员的一次综合性考核。”

在中国航天员科研训练中心航天员教员江源看来，心理韧性是航天员在太空飞行中的重要素质。“洞穴是极端密闭隔离的典型场景，其核心心理挑战是感知剥夺、风险不确定性、社交受限隔离。”她说，这次训练对极端环境下航天员心

理状态的研究与干预，具有重要科学价值。

洞穴环境与太空极端条件有相似之处，比如隔离、幽闭、高风险等特征。曾于2016年参加欧洲洞穴训练的航天员叶光富，是这次洞穴训练的指挥之一。他表示，这次训练创新丰富了我国航天员训练体系内容，实践锤炼了航天员应对极端环境的综合能力，为后续航天员执行空间站更长时间飞行及载人登月等任务提供了有力支撑。

为构建贴近太空极端环境的洞穴训练场地，科研人员赴广西、湖南、重庆等7个省市区，对10余处洞穴开展勘察，综合考量训练挑战性、地质稳定性和基本生存环境安全性，最终选定位于重庆武隆群山的这处洞穴。

我国首个执行飞行任务的航天飞行工程师朱杨柱，是第一组参训航天员。结束训练走出洞口后，他说：“洞穴里环境封闭、地形复杂、黑暗潮湿，训练模拟了深空探索的孤独与未知，考验着航天员的身心极限，让我们更深刻理解协同配合的重要性，进一步锤炼了应急处置与心理抗压能力，为今后执行任务积累了宝贵经验。”

后续，中国航天员科研训练中心将继续组织未参加训练的其他航天员及未来新加入的航天员进行洞穴训练，不断锤炼航天队伍极端环境适应与执行任务能力。

## 关注一个成长的心灵 播种一个灿烂的明天

# 关爱保护未成年人健康成长



鹤壁日报社 宣