

贯通监督聚合合力 法治赋能促善治

——市人大常委会探索监督衔接机制助推社会治理现代化综述

□本报记者 马飞

在推进国家治理体系和治理能力现代化的宏大背景下,如何让法定监督力量攥指成拳、协同发力,是新时代人大工作面临的重要课题。

为深入贯彻落实党的二十大关于“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”的重要部署,2025年,市人大常委会紧紧围绕“两高四着力”重大要求,紧扣市委建设以“十有”为内涵的北方美丽城市工作部署,主动担当、积极作为,在市、县区两级探索推进人大监督与人民检察院法律监督衔接工作,通过健全机制、创新模式、聚焦实效,构建起权责清晰、运转顺畅、效能叠加的监督新格局,为经济社会高质量发展、高效能治理提供了坚实法治保障。



2025年7月17日,市人大常委会主任史全新(左二)到山城区调研人大常委会监督与人民检察院法律监督衔接工作开展情况。



2025年12月17日,市人大常委会副主任郑辉(右二)到淇滨区调研人大常委会监督与人民检察院法律监督衔接工作开展情况。

制度先行

以人大主导构建衔接体系的四梁八柱

我市在全省率先出台《鹤壁市人大常委会监督工作与市人民检察院法律监督工作衔接办法》,明确衔接工作的目的、依据、基本原则、工作机构和具体流程,确立了党的领导、依法监督、突出重点、注重实效四大核心原则,为市、县区两级开展衔接工作提供了统一遵循。该办法得到省、市领导批示肯定,成为全省监督体系贯通协调的创新范例。办法共21条,涵盖衔接事项、监督移交、机制保障等六大方面,确保衔接工作有法可依、有章可循。

市、县区两级均成立由人大常委会主任任组长,人大常委会副主任、人民检察院检察长任副组长,相关职能部门负责同志为成员的衔接工作领导小组,强化对衔接工作的统筹协调。领导小组下设办公室,实行周例会、月碰头会制度,常态化互通信息、会商研判,确保衔接工作融入日常、抓在经常。浚县设立衔接联络中心,设专人负责,推动联动监督工作实体化、常态化运行。淇县依托定期联席会议制度,共同研判和确定联

动监督重点,增强了监督的协同性。淇滨区建立衔接工作联络站,通过多种形式广泛收集监督线索,有效推动了一批民生问题的解决。山城区系统构建了“1114”监督衔接工作机制,明确1套工作流程、1个领导小组、1套职责体系和4项配套机制(信息共享、协同共促、联席会议、能力共建),实现了衔接工作的全流程规范管理。鹤山区注重发挥代表履职服务平台的作用,密切关注群众反映的热点难点问题,确定监督重点,推动问题解决。这些实践有效贯通了监督体系,提升了监督合力与治理效能。全市各级人大常委会通过建立衔接工作联络站、人大代表联络站等实体平台,整合“益心为公”志愿者平台、12345政务服务热线等线索渠道,构建起线上线下联动的监督网络。借助“检察开放日”“宪法宣传周”等活动,广泛收集监督信息,累计收集各类线索140余条。搭建监督履职信息共享平台,将187份监督文书集中归档,实现监督事项即时通报、定期交换、共同研判,打破信息壁垒。

模式创新

以品牌塑造提升监督工作的质效能级

在探索中,全市各级人大常委会注重工作方式的系统化创新、流程的精细化管理和实践的品牌化塑造,形成了一批各具特色、可复制、可推广的实践模式,有力提升了衔接工作的专业化、规范化和科学化水平。创新多元化衔接方式。山城区创新实施“三单两书一平台”模式,通过问题清单、责任清单、整改清单压实整改责任,以立案决定书和检察建议书强化法律约束,召开疑难问题听证会凝聚共识,依托信息平台实现全程管控,已下发“三单”24份,制发相关法律文书多份。淇滨区坚持“三联”并举,针对重点事项开展联动监督、特定事项开展联合调查、难点事项开展联袂攻坚,形成全链条监督闭环,如联合整改树木遮挡交通标志问题,修剪30余个路口树木。全市普遍建立双向参与机制,市人大常委会开展执法检查

视察调研时邀请检察机关参与,检察机关办理案件、开展普法宣传时邀请人大代表介入,实现优势互补。健全全流程保障机制。建立信息共享机制,人大向人民检察院提供代表议案建议、监督报告等资料,人民检察院向人大移送起诉书、检察建议等法律文书,实现监督信息互通共享。完善协同共促机制,通过联合组建工作小组、开展专项视察、组织公开听证等方式,形成监督合力。构建能力共建机制,组织相关人员开展业务培训,邀请有专业背景的人大代表参与案件办理,提升监督专业化水平。建立成果展现机制,通过官方网站、微信公众号等平台及时宣传两项监督衔接工作的典型案例、创新做法和实际成效,提高社会公众的知晓度和认可度,扩大社会影响力,营造良好舆论氛围。

精准聚焦

以联动监督破解治理领域的突出问题

监督的目的是推动解决问题。市人大常委会坚持问题导向、结果导向,紧紧围绕党委决策部署,聚焦以“十有”为内涵的北方美丽城市建设重点、人民群众关切热点和执法司法难点,科学筛选监督事项,实行项目化、清单化管理,确保监督靶向精准,力求在关键领域和突出问题上取得突破,使监督工作更接地气、更富成效。

市人大常委会聚焦民生关切与发展关键,将食品药品安全、安全生产、生态保护等五大类重点工作纳入年度联动监督计划,推动监督工作系统化开展。山城区人大常委会紧扣具体民生痛点,将未成年人保护等13项内容列为监督重点;淇滨区则精准锁定非法占用耕地治理等7项重点任务,逐一明确牵头领导、责任单位与完成时限,确保监督落到实处、工作取得实效。

破解民生领域突出问题。在食品药品安全领域,通过联合监督推动全

链条治理,向市场监管、卫健等部门发出检察建议,督促规范经营主体生产经营行为;在城市二次供水治理中,厘清城管、卫健、物业等单位监管职责,完成24栋高层住宅水质检测,惠及3万余名居民。在养老服务领域,通过“回头看”监督推动有关部门投入730万元,建成180个老年食堂和助餐点,提供助餐服务15万人次,缓解老年人“就餐难”问题。针对群众反映强烈的摩托车“飙车炸街”问题,联合多部门专项整治,查扣违规摩托车89辆,捣毁非法改装窝点3个,连续90天零举报。在安全生产领域,针对粉尘涉爆企业隐患问题,邀请相关专业背景的人大代表参与整改核查,推动督促60余家企业整改隐患320余项。这些实践生动表明,监督衔接机制能够有效推动制度优势转化为治理效能,切实解决群众急难愁盼问题。

深化生态环境综合整治。开展淇河、卫河流域生态保护执法检查,

推动流域综合治理、系统治理、源头治理,助力生态环境质量持续改善。山城区针对汤河河道“四乱”问题,通过制发“三单两书”,督促清理河道垃圾、恢复河床原貌,清理建筑垃圾1600余立方米,恢复耕地1.5亩;启动公益诉讼程序,推动化工企业赔偿生态环境损害费用40余万元,加装环保监测设施5处,实现河道生态功能和行洪安全双提升。

规范社会治理秩序。通过联合监督,推动解决各类社会治理问题120余件,有效提升了治理的规范化、法治化水平。比如,督促有关职能部门规范餐厨垃圾处理,400余家餐饮商户、100余家机关单位落实无害化处理要求;针对“小过重罚”问题,监督纠正不当行政处罚,跟进帮助企业解决贷款难题,助力其加快发展。

优化法治营商环境。聚焦“违规异地执法”“趋利性执法”等问题开展专项监督,探索反垄断、反不正当竞争公益诉讼,依法打击金融诈骗

等犯罪,追赃挽损533万元,营造公平竞争的市场环境。

聚焦历史文化传承。浚县人大常委会、浚县人民检察院制定了加强浚县古城综合保护的十项措施,对古城内91处历史建筑开展拉网式排查,详细记录建筑现状、损毁程度等情况,建立问题清单、责任清单,明确整改方向。召开专题联席会议,制定分批次、有计划的修缮方案,稳步推进修缮工作,切实维护浚县古城整体历史风貌,推动历史文化遗产保护从“被动整改”向“主动守护”转变。

无论是清理建筑垃圾还是修复古城历史建筑,无论是整治长期困扰居民的“飙车炸街”噪声与安全顽疾,还是保障成千上万家家庭每日饮用的自来水安全卫生,监督始终奔着问题去、盯着问题改,不达目的不罢休,让人民群众从一个个具体问题的解决中真切感受到监督的力量和法治的温暖。

效能转化

以刚性落实构建长效监督格局

监督的最终价值在于推动建立长效机制、维护法治权威。全市各级人大常委会将成果转化作为衡量衔接工作成效的关键标尺,不仅关注“做了多少”“成了什么”,更注重完善了哪些制度、堵塞了多少漏洞,着力推动“监督效能”从“治理实效”切实转化为“制度优势”。

实现监督效能“1+1>2”。通过人大监督的权威性与人民检察院法律监督的专业性有机融合,有效破解了人大监督专业性不足和检察院法律监督刚性不强的难题。实现了“发现问题—提出建议—督促整改—跟踪问效”的闭环管理,监督事项整改率、群众满意度显著提升。

完善上下联动工作格局。市级统筹协调,五个县区创新实践,同步推进衔接工作,形成了上下一体、同频共振的工作格局。通过召开工作推进会、开展互学互鉴活动,推广先进经验,提高了衔接工作质效,扩大了衔接工作影响力。

打造法治治理品牌效应。经过初步探索,形成了以“山城模式”“三联”机制为代表的“人大+检察”监督衔接品牌,得到省人大和市委充分认可,获评2025年度全省人大系统出彩工作,为我市创建“全国法治政府建设示范市”“全省平安建设优秀市”助力赋能。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。市人大常委会对监督衔接机制的探索,是深入践行全过程人民民主、推动法治中国建设在基层的生动实践,是坚持和完善人民代表大会制度、健全党和国家监督体系的积极作为。下一步,鹤壁市人大常委会将在党的领导下继续发挥主导作用,积极探索人大监督与纪检、审计、司法等监督有机衔接,完善衔接机制,细化配套措施,推动衔接工作提质增效,持续将制度优势转化为治理效能,为推进我市治理体系和治理能力现代化作出新的更大贡献。



2025年5月29日,山城区人大常委会与山城区人民检察院对摩托车“飙车炸街”集中整治工作开展联动监督。



2025年9月18日,山城区人大常委会与山城区人民检察院对二次供水开展联合监督。

本版图片由市人大常委会机关提供