

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 如何理解健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制

新华社北京1月20日电 社保基金是社会保障体系运行的重要基础。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。”这是维护人民群众切身利益、确保社会保障制度健康可持续发展的关键举措。

社保基金按保障层次来划分,主要包括社会保险基金、补充养老保险基金、国家社会保障储备基金等。社会保险基金是社保基金中最重要的组成部分,包括基本养老保险基金、基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金和生育保险基金,除基本

医疗保险基金与生育保险基金合并建账及核算外,其他各项社会保险基金按照社会保险险种分别建账、分账核算。经过多年的实践积累,目前我国已建立了较为完备的社保基金筹集和运行管理制度,各项基金总体上均有一定结余,保障了相关社保制度的平稳运行。同时,受发展不平衡不充分问题仍然突出、人口老龄化加剧等因素影响,未来社保基金可持续运行的压力增加,需要及早防范、综合应对。

第一,健全社保基金长效筹集机制。深入实施全民参保计划,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策,优化基金征缴管理,促进更多灵活就业人

员、农民工、新业态形态人员等参保,不断扩大社保覆盖面。推动将更多符合企业职工参保条件的人员纳入企业职工基本养老保险、企业职工基本医疗保险,扩大这两项社保基金规模。进一步明确财政支持社保基金责任,优化财政补贴机制。继续划转国有资本充实社保基金。

第二,健全社保基金统筹调剂机制。完善并落实企业职工基本养老保险全国统筹制度,科学调配使用全国统筹调剂金,有效均衡地区间基金收支余缺,确保养老金按时足额发放。持续推进基本医疗保险及生育保险省级统筹,在省级范围内统一覆盖范围、筹资标准、待遇政策和基金管理,提升医保保

固共济能力和抗风险能力,增强医保制度公平性和可持续性。继续提升失业保险、工伤保险省级统筹质效。

第三,健全社保基金保值增值机制。强化长期投资理念,深化对长期资金收益和风险来源的规律性认识,更加注重基金中长期收益,健全长周期考核机制,及时分享国民经济增长的长期收益和资本市场健康发展的成果。加强对宏观经济和资本市场的分析研判,持续完善社保基金投资政策,增强社保基金资产配置的科学性和有效性,着力提升股票投资、实业投资、固定收益投资等投资运营水平,促进社保基金保值增值,增强社保制

度的造血功能和自我平衡能力。持续巩固壮大全国社会保障基金规模,通过稳健投资运营争取更好投资效益,有效发挥应对人口老龄化的战略储备基金作用。发挥好各级社保基金理事会等

第四,健全社保基金安全监管机制。完善政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控机制,强化人防、制防、技防、群防“四防协同”,推进社保基金监管立法,全面提升依法监管、协同监管、科学监管能力水平,加快构建与高质量发展要求相适应的全国统一、权责清晰、权威高效的社保基金安全监管体系,保障基金安全。

## 手术机器人收费有了“国家标准”

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

手术机器人收费有了统一“标尺”!

国家医保局1月20日发布《手术和治疗辅助操作类医疗服务价格项目立项指南(试行)》,给手术机器人、3D打印等前沿医疗技术划定收费框架,让百姓就医看病更明白、更安心。

37项价格项目、5项加收项、1项扩展项,覆盖手术机械臂、远程手术等关键技术,一张收费“清单”网罗了前沿医疗辅助技术。

力挺创新,是此次指南最亮眼的底色。

聚焦手术机器人在手术中的参与程度和临床价值,指南设立导航、参与执行、精准执行等价格项目,打破了手术入路、应用部位、国内外品牌等传统限制,让更智能、更精准、更高效的创新产品获得合理溢价。

“远程手术辅助操作费”项目的前瞻性增设,让优质医疗资源跨区域“流动”成为可能。

医疗资源丰富地区的专家为异地患者“隔空操作”可依规收费,免

去患者奔波之苦,正如中国科学院院士、中国人民解放军总医院泌尿外科医学部主任张旭所言,这将进一步推动远程手术普及,促进优质医疗触手可及。

3D打印技术有了专属价格项目,生物打印类项目为类器官临床落地铺路;示踪增强、术中引导项目覆盖多元成像技术,新增“手术路径导航辅助操作”为手术精度赋能……从实验室到手术台,政策为新技术落地架起“快速通道”。

创新先行,惠民为要。守好患者的“钱袋子”,是指南的另一大核

心考量。

在临床使用上,刀头等耗材往往存在一次性和可复用两种情况,指南明确“二选一”收费原则——不得同时收取一次性耗材费用和相应辅助操作费。这将引导医疗机构选用质优价廉的可复用耗材,让患者每一分钱都花在刀刃上。

兼顾技术成本和患者可及性,国家医保局还将指导各地划定收费标准托底线和封顶线,具体标准由各地自主制定。

政策定了调,企业有了底。不少企业代表认为,立项指南的发

布,将鼓励企业研发热情,助力更多手术机器人等先进医疗技术进入市场,惠及患者。

从脑机接口到人工心脏,从AI辅助诊断到手术机器人,37批医疗服务价格项目立项指南正加快落地,目前各省份已平均落地30批。

统一“标尺”,让创新技术有价可依,既为医疗新技术立了规矩,也为百姓健康添了保障。在创新与惠民的双向奔赴中,让科技红利惠及更多人。

(新华社北京1月20日电)

## AI“参加”日本高考获佳绩

新华社东京1月20日电 日本大学入学统一考试日前进行,研究人员用多个人工智能(AI)模型解答考题均获得较好成绩,其中美国开放人工智能研究中心(OpenAI)的模型获得9科满分。

据《日本经济新闻》20日报道,该报和日本AI初创企业LifePrompt进行了这项测试。分析团队使用1月17日和18日进行的日本2026年大学入学统一考试题目,让OpenAI的GPT-5.2 Thinking、谷歌的Gemini 3.0 Pro等模型解答15个主要科目的题目。OpenAI的模型在9个科目中获得满分,15个科目按每科满分100分折合平均得分为96.9,谷歌模型平均得分91.4。

日本大学入学统一考试也被称为日本的高考,共有21个科目供考生选择,预计今年考生选择最多的15个主要科目平均得分为58.1。OpenAI之前的模型已挑战过日本高考,2024年的平均得分为66,到2025年上升至91。

分析显示,参与测试的最新AI模型都擅长数学、物理、化学、生物等科目,而在日语、地理科目中失分较多。



多地迎来降雪

1月20日拍摄的武汉东湖风景区雪景一角(无人机照片)。当日是大寒节气,多地迎来降雪。

新华社记者 肖艺九 摄

## 特朗普发布登上格陵兰岛图片

新华社华盛顿1月20日电 美国总统特朗普20日凌晨在社交媒体上发布图片,他手拿美国国旗登上格陵兰岛,身后站着美国副总统万斯和国务卿鲁比奥,旁边指示牌上写着“格陵兰岛2026年成为美国领土”。

特朗普当天还发布了另一张

图片:他在白宫办公室与欧洲领导人会面,后面展板上的地图中,除美国本土外,加拿大、格陵兰岛和委内瑞拉均被美国国旗覆盖。

特朗普20日还在社交媒体上称,他与北约秘书长吕特就格陵兰岛问题进行了电话交谈,他同意与各方在瑞士达沃斯就该问题举行

会议。特朗普称,自己已向所有人明确表明,格陵兰岛“对美国国家和全球安全至关重要,此事没有回头路”。

但“关税威胁不是解决之道”。

葡萄牙财政部长萨尔门托表示,面对来自美国的相关威胁,欧盟已准备好“采取共同行动,对各种可能性进行评估”,“目前已有多种工具摆在桌面上”。他还表示,“有些底线不可逾越,国家主权正是其中之一”,葡萄牙“始终站在对话、共识以及维护欧洲整体利益的一边”。

格陵兰岛自治政府总理延斯·弗雷德里克·尼尔森在社交媒体上重申,美国的最新表态与北极安全可与美方通过对话讨论,

场”,“我们坚持对话、尊重和国际法”。

瑞典财政大臣伊丽莎·斯万特松表示,由于特朗普提出完全不合理的要求,欧洲现在面临前所未有的“动荡不安”态势。她说,“欧洲各国普遍认为,必须就此作出强硬、严厉的回击”,“我们不能彬彬有礼地站在那,点头哈腰地顺从屈服”。

德国副总理兼财政部长拉尔斯·克林拜尔表示,“我们不断遇到新的挑战”,“已经到达极限”,欧洲将作出一致、明确的回应。他

透露,正在准备的反制措施包括:冻结本周计划提交欧洲议会表决的欧美关税协议,恢复欧盟对美暂停征收的关税,考虑使用欧盟法律工具箱中的强硬措施等。

欧盟委员会发言人奥洛夫·吉尔说,欧盟与美国的接触与沟通仍在“各个层级”持续进行,欧盟内部也在就可能的应对措施同成员国进行密集磋商,但“有时,负责的领导方式是克制”。吉尔表示,欧盟的首要任务是“接触而非升级”。但他说,如果美国实施上述关税,“欧盟拥有可动用的

工具,并准备作出回应”。

第80届联合国大会主席贝卢克对此发出严厉警告,强烈谴责特朗普吞并格陵兰岛的威胁,称若成真则“任何国家都将无法安眠”。她称特朗普的威胁是“对基于规则的世界秩序的攻击”。

英国民调机构舆观调查公司发布的最新民调结果显示,67%的受访者支持以加征关税方式回应美方,而反对者比例为14%。这一民调对5330名英国成年人进行了调查。

## 2025年全国城镇新增就业1267万人

新华社北京1月20日电(记者 张晓洁)记者20日从人力资源社会保障部获悉,2025年,全国城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率均值为5.2%,就业形势保持总体稳定。

人力资源社会保障部部长王晓萍表示,2026年,将以构建就业友好型发展方式为牵引,推进政策、服务、监测高效联动,全力确保就业大局稳定。

对于高校毕业生等青年群体,研究制定新一轮促就业政策举措,加密开展“职引未来”等招聘活动,实施第五轮“三支一扶”计划,深入实施服务攻坚行动和百万就业见习岗位开发计划。对

于农民工,培育更多带动就业能力强的劳务品牌,拓宽农民工就业渠道,健全常态化防止返贫致贫就业帮扶机制。持续做好困难人员就业援助。扎实做好退役军人等群体就业工作。

此外,将促进财政、货币、就业、产业、价格等政策协同发力,加快建立人工智能就业影响监测预警应对体系,构建就业友好型技术发展路径。实施稳岗扩容提质行动,用好用足稳岗返还、税费减免等政策,延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策,支持劳动密集型行业企业稳定岗位。提升就业服务质效,推出更多针对性强、实效性高的培训项目。



大寒强体魄

新华社发 冯德光 作

## 大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”将从日本回国

新华社东京1月20日电 日本东京上野动物园向新华社记者证实,目前生活在该园的大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”不久将返回中国。

据日本共同社此前报道,大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”将于27日启程,返回中国。

“晓晓”和“蕾蕾”2021年出生于上野动物园,是2024年9月返回中国的大熊猫“比力”和“仙女”的子女。“晓晓”和“蕾蕾”的姐姐“香

香”已于2023年2月回到中国。

根据中日双方此前约定,“晓晓”和“蕾蕾”的返还期限为2026年2月。日本媒体此前报道称,东京东都方面与中方就具体日期进行了协商,决定将返还时间提前一个月。

2025年6月,日本和歌山县冒险世界游乐园饲养的4只大熊猫返回中国。上野动物园的“晓晓”和“蕾蕾”成为目前日本国内仅有的两只大熊猫。

## 韩国将李在明加德岛遇袭事件定性为恐怖袭击

新华社首尔1月20日电(记者 黄莹莹)据韩国媒体20日报道,韩国政府将李在明2024年在釜山加德岛遇袭事件定性为恐怖袭击。

韩联社报道说,韩国国务总理室20日表示,这一决议在当天召开的第22次国家反恐对策委员会会议上经表决通过。这是韩国自2016年颁布反恐法以来,政府首次将某一具体事件认定为恐怖袭击。

报道说,应国务总理金锡悦要求开展的反恐联合调查结果确认,该事件袭击者行为符合反恐法规定的恐怖袭击构成要素。金

民锡表示,政府将全面审视并完善反恐体系。

另据韩国媒体报道,现执政阵营指责尹锡悦政府当时未将该事件认定为恐怖袭击,质疑其销毁现场证据,对事件进行淡化和歪曲。韩国警察厅国家调查本部20日也表示,将组建新的专案组,“尽最大努力查明真相”。

2024年1月,时任韩国共同民主党党首李在明在釜山加德岛遭一名持凶器男子袭击,颈部受伤流血倒地,后被送往医院接受治疗。袭击者被判15年监禁。2025年6月,李在明就任韩国总统。

## 伊朗总统称近期骚乱是美以阴谋的延续

新华社德黑兰1月20日电(记者 沙达提 陈霄)据伊朗总统府网站发布的消息,伊朗总统佩泽希齐扬19日表示,近期伊朗发生的骚乱事件是美国和以色列一系列“失败阴谋”的延续。

佩泽希齐扬当天在与巴基斯坦总理夏巴兹通电话时作出上述表态。他同时重申,伊朗政府致力于促进内部团结,加强与周边国家及

伊斯兰国家的关系。他同时强调了地区稳定的重要性,称赞巴基斯坦为缓和紧张局势所作努力。他还表示,相信伊拉克、卡塔尔、土耳其、沙特阿拉伯等国协调立场能够挫败破坏地区安全的敌对行径。

夏巴兹在通话中强调了伊朗在地区事务中的关键作用,并重申巴基斯坦愿为推动地区紧张局势降级提供协助。

## 以色列强拆联合国近东救济工程处办公地

新华社耶路撒冷1月20日电(记者 庞昕熠 王卓伦)以色列《耶路撒冷邮报》20日报道说,以色列当天开始拆除联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)位于东耶路撒冷的办公地。

据报道,以色列土地管理局人员当天早上在警方陪同下进入近东救济工程处的办公大院,用

工程机械拆毁院内建筑和设施。近东救济工程处成立于1949年,主要负责生活在约旦河西岸、加沙地带以及约旦、叙利亚和黎巴嫩的巴勒斯坦注册难民提供人道主义救助、教育和医疗等服务。以色列议会2024年10月通过法案,禁止近东救济工程处在以境内开展活动,相关法案于2025年初正式生效。

## 欧洲“有软有硬”回应美国强夺格陵兰岛企图及加税威胁

新华社北京1月20日电 综合新华社驻外记者报道:美国总统特朗普日前宣布向反对美国在社交媒体上发布图片,他手拿美国国旗登上格陵兰岛,身后站着美国副总统万斯和国务卿鲁比奥,旁边指示牌上写着“格陵兰岛2026年成为美国领土”。

特朗普当天还发布了另一张图片:他在白宫办公室与欧洲领导人会面,后面展板上的地图中,除美国本土外,加拿大、格陵兰岛和委内瑞拉均被美国国旗覆盖。

特朗普20日还在社交媒体上称,他与北约秘书长吕特就格陵兰岛问题进行了电话交谈,他同意与各方在瑞士达沃斯就该问题举行会议。特朗普称,自己已向所有人明确表明,格陵兰岛“对美国国家和全球安全至关重要,此事没有回头路”。

透露,正在准备的反制措施包括:冻结本周计划提交欧洲议会表决的欧美关税协议,恢复欧盟对美暂停征收的关税,考虑使用欧盟法律工具箱中的强硬措施等。

欧盟委员会发言人奥洛夫·吉尔说,欧盟与美国的接触与沟通仍在“各个层级”持续进行,欧盟内部也在就可能的应对措施同成员国进行密集磋商,但“有时,负责的领导方式是克制”。吉尔表示,欧盟的首要任务是“接触而非升级”。但他说,如果美国实施上述关税,“欧盟拥有可动用的

工具,并准备作出回应”。

第80届联合国大会主席贝卢克对此发出严厉警告,强烈谴责特朗普吞并格陵兰岛的威胁,称若成真则“任何国家都将无法安眠”。她称特朗普的威胁是“对基于规则的世界秩序的攻击”。

英国民调机构舆观调查公司发布的最新民调结果显示,67%的受访者支持以加征关税方式回应美方,而反对者比例为14%。这一民调对5330名英国成年人进行了调查。