

中共鹤壁市委关于制定鹤壁市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议

(上接第二版)

30. 全力推进粮食高产创建。落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动,按照“百亩攻关、示范推广、整县创建、全域提升”的思路,深入推动主要粮油作物大面积单产提升,争取小麦、玉米、花生等单产再创新高,稳定粮食种植面积,确保粮食产量稳定增长。加强先进适用农机和新型智慧农机推广应用,建设气象防灾减灾中心,强化农机应急服务、烘干设施供给等保障,推广农机服务“3344”模式,促进良种良机良法良制集成增效。完善粮食调控和储备体系。实施粮食节约和反食品浪费行动。落实价格、补贴、保险等政策,保护和调动农民种粮积极性。

31. 提升高标准农田建管实效。高质量推进高标准农田改造提升全覆盖,补齐田间设施短板,打造高产稳产的现代化良田。建立健全高标准农田长效管护体系,推行“数字管护平台”“管护保险”等模式,确保长期发挥效益。稳步开展全域土地综合整治,加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,严格占补平衡管理,强化耕地“非粮化”整改,坚决整治违法违规占耕地行为,牢牢守住耕地红线。

32. 着力提高农业发展质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,以工业化思维提升农业现代化水平,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,开发农业多种功能,推进一二三产融合发展,把农业建成现代化大产业。探索产业园发展模式,因地制宜建设集中连片、智慧高效的现代设施农业样板。实施现代畜牧业转型升级工程,提升标准化规模化生态化养殖水平。实施种业振兴行动,强化良种繁育基地建设,做好小麦、玉米、花生、豫农黑猪、黄淮肉羊等良种选育和推广工作。持续实施农业品牌精品培育计划,扎实推进“三品一标”,争创“豫农优品”。实施涉农企业培优扶强行动,鼓励龙头企业牵头组建产业化联合体,促进农产品加工业提档升级。大力发展智慧农业,加快农业经营主体数字化转型。建设现代农事综合服务中心,推动农业社会化服务从产前向产后、产后环节延伸。培育新型农业经营主体和新型职业农民,发展多种形式的适度规模经营,促进小农户和现代农业发展有机衔接。

33. 推动农村集体经济高水平多元发展。做好“土特产”文章,因地制宜实施“一村一品”工程,发展粮油、畜牧、特色果蔬等集群,打造乡村富民产业链,带动农村集体经济发展壮大。依法盘活用好农村资源要素,探索经营土地、居间服务、资产参股等新型农村集体经济发展模式。节约集约利用农村集体经营性建设用地,分类保障乡村发展用地。构建农民持续增收长效机制,加力扩围实施以工代赈,强化技能培训拓宽增收渠道,引导支持外出务工人员返乡创业就业。实施数字乡村强农惠农富农专项行动,加快完善农业、农村和乡村数字化服务体系,全域创建国家数字乡村区域综合型试点。

34. 扎实推进和美乡村建设。分类有序、片区化推进乡村振兴,按需编制村庄规划,科学确定村庄建设和发展重点,争创全国乡村振兴示范区。深化和美乡村“1060”工程,每个县区建设1个以上宜居宜业和美乡村先导区。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题,加快补齐农村现代生活条件短板。加强历史文化名镇名村及传统村落保护,推进乡村文化遗产保护传承和活化利用。深化“五星”支部建设,实施“头雁领航”“雏雁培育”行动,持续排查整顿软弱涣散村党组织。实施文明乡风建设工程,深入推进移风易俗。加快革命老区振兴发展。健全落实常态化防止返贫致贫机制,坚持精准帮扶,完善兜底式保障,强化开发式帮扶,增强内生动力,确保不发生规模性返贫致贫。

九、激发文化创新创造活力,推动文化繁荣兴盛

围绕打造“有赓续向新、健康时尚的人文风貌”,坚持以文润城、以文化人、以文兴业,大力发展新时代中国特色社会主义文化,提升全民文明素养,发展多元文旅业态,把文旅产业

培育成支柱产业,建设文旅强市。

35. 弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,创新实施马克思主义理论研究和建设工程,推进“两个结合”研究,深入开展“党的创新理论宣讲进基层”等活动。以社会主义核心价值观引领文化建设,发挥文化养心志、育情操的作用,涵养昂扬奋发的精神气质。加强和改进思想政治工作,深入开展“红色耀鹤城”等群众性主题活动,推进校园文化建设,加强青少年理想信念教育,建成豫北文物整理基地,强化文物古迹系统性保护和统一监管。持续实施黄河国家文化公园、大运河文化遗产保护修缮等项目,推动民间社火、泥咕咕、鹤壁窑等非物质文化遗产活化利用。加强红色遗址、革命文物和纪念设施保护利用。

36. 加强文化遗产保护传承。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,扎实开展“诗经文化的内涵和现实意义”“浚、浚县、浚水及古代水利工程”“市域内古地名起源”“《白蛇传》故事的起源与演变路径”等课题研究,用诗经文化将殷商文化、军事文化、民俗文化、中医药文化等串珠成链,塑造标志性地域文化品牌。加强辛村遗址考古挖掘和文物保护,建成豫北文物整理基地,强化文物古迹系统性保护和统一监管。持续实施黄河国家文化公园、大运河文化遗产保护修缮等项目,推动民间社火、泥咕咕、鹤壁窑等非物质文化遗产活化利用。加强红色遗址、革命文物和纪念设施保护利用。

37. 繁荣发展文化事业。做优公益场馆联盟,完善工人文化宫、青少年宫功能,提升科技馆、文化馆等服务质量,利用闲置资源高标准建设博物馆、美术馆等。深入实施文化惠民工程,发展互联网条件下新大众文艺,推进文化艺术精品创作,持续办好新年音乐会、戏曲晚会等,常态化开展舞台艺术送基层,推动以牛派艺术为代表的鹤壁豫剧发展壮大。实施公共文化服务提质增效行动,管好用好新时代文明实践中心,拓展公共文化数字化服务内容,打造书香鹤壁。加强文化传承人队伍建设。深化主流媒体系统性变革,构建市县一体引导全媒体传播体系,提高主流舆论引导能力,展示好鹤壁形象。大力开展足球运动和对外交流,构建足球全产业链条,提升城市美誉度和影响力。广泛开展全民健身活动,在社会营造会健身、常健身、爱健身的浓厚氛围。

38. 提高文化产业发展水平。以文化传承厚植旅游内涵,推动文化活化故事化,塑造“诗经故里、美丽鹤壁”文旅品牌,打造有情绪价值导向的文旅产品。加快黎阳文化旅游区创建国家5A级景区,推进黎阳故城遗址考古发掘和展示利用,通过市场化运作提升民俗文化节层次水平,带动全市文旅产业高质量发展。深化文旅资源整合,推动淇河生态旅游度假区争创国家级旅游度假区,提升云梦山、古灵山、五岩山等景区品质,促进景区全域联动、线路全域统筹、服务全域提升。推进文体旅融合发展,打造国际国内匹克球高水平赛事首选地,开发鹤壁特色的体育文创产品。高质量办好中原文博会等展会。深化“文旅+百业”“百业+文旅”,跨领域发展文旅多元业态。加快文化和科技融合,探索“虚拟空间+文旅内核”等新模式,推动文化建设和数字化赋能、信息化转型。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展,强化未成年人网络保护。加强文旅市场管理。

十、着力增进民生福祉,扎实推进共同富裕

围绕打造“有温情适意、可感可及的品质生活”,坚持以人民为中心的发展思想,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,尽力而为、量力而行,加强民生建设,办好民生实事,不断满足人民群众对美好生活的向往。

39. 努力增加居民收入。落实城乡居民增收计划,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,推行工资集体协商制度,落实最低工资标准,科学调整企业工资指导线。拓宽居民动产与不动产收益渠道,强化投资收益保障,增加居民财产性收入。加大个体

工商户、农户、灵活就业人员等扶持力度,增强经营性收入的稳定性和持续性。完善针对低保边缘人员等弱势群体的社保政策,兜底托牢转移性收入。促进和规范公益慈善事业发展。

40. 促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略,健全就业促进机制和就业公共服务体系。加强产业和就业协同,支持企业稳岗扩岗。深化“技能照亮前程”培训行动,健全职业技能培训体系,提升劳动者适应产业升级和人工智能时代的就业能力。发挥鹤壁人力资源产业园平台作用,做好高校毕业生、农村劳动力、退役军人、就业困难人员等重点群体就业工作,建设零工市场,推动灵活就业、新就业形态健康发展。完善创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,提高创业带动就业质效。加强就业影响评估和监测预警,做好失业应急处置。构建和谐劳动关系,提升调解仲裁工作水平,维护劳动者合法权益。

41. 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合,加强体育、美育、劳动教育,完善教育评价体系。实施学前教育普惠扩容,增加公办学位供给。推动义务教育优质均衡发展,优化调整中小学校布局,加强城乡学校共同体建设。实施县域普通高中振兴计划,推动市区普通高中中优质特色发展。加大本科教育招生力度,提高培养质量。改善和优化特殊教育办学条件。提升红专学校办学水平。引导规范民办教育发展。优化数字教育资源供给,完善全民终身学习公共服务体系,推进学习型社会建设。健全学校家庭教育协同育人机制,加强学生心理健康教育。弘扬教育家精神,健全师德师风建设长效机制,强化教师待遇保障。

42. 加快推进健康鹤壁建设。实施健康优先发展战略,深入开展健康鹤壁行动,提升爱国卫生运动成效,提高人均预期寿命和人民健康水平。完善优质高效医疗服务体系,加快建设市人民医院眼科中心、儿童医院、精神病医院改造等项目,推进肿瘤、心血管等区域医疗中心建设,培育引进优势临床重点专科。实施医疗卫生强基工程,健全县乡村医疗卫生服务体系,优化社区卫生服务中心设置,推进全民健康智能化建设,提升基本公共卫生服务均等化水平。加强紧密型医联体建设,促进医疗、医保、医药协同发展和治理,完善分级诊疗体系。规范民营医疗机构建设。加强慢性病综合防控,注重心理健康服务和精神卫生防治,建强疾病预防控制体系,提高重大传染病防控能力。实施中医药振兴发展工程,促进中西医结合,创新培育孙思邈千金方“大药房+”业态。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

43. 加强养老服务保障。积极应对人口老龄化,巩固提升全国居家和社区基本养老服务试点成果,完善覆盖城乡的三级养老服务网络,贯通居家、社区、机构三类养老服务形态融合发展,补齐农村养老服务短板,推进公共养老服务无障碍和家庭适老化改造。加强养老助餐点建设,提高医养结合实效。推行长期护理保险,健全失能智老人照护体系。拓展智慧养老服务平台功能,发展“智慧+”养老新场景。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,优化就业、社保等方面年龄限制政策,发展银发经济。

44. 建设生育友好型社会。倡导积极婚育观,持续办好单身青年人才联谊会等活动,全面落实生育休假、育儿补贴等制度,足额保障生育医疗费用和津贴发放,有效降低家庭育儿成本。加强生殖健康服务,扩大辅助生殖技术服务供给,开展早孕关爱行动,实施孕育和出生缺陷防治能力提升计划。建设托育综合服务中心和公办托育服务网络,支持社会力量参与提供普惠、多元、优质托育服务。开展妇幼健康提质和儿童健康“五小”专项行动,建设儿童公园。加快建设儿童友好城市和青年发展型城市。加大妇女儿童权益保障力度。

45. 健全社会保障体系。实施全民参保计划,完善社保参保激励和社保关系转移接续政策,健全精准参保服务机制,推动社保扩面提质。落实基本养老保险待遇确定和调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金。发展多层次多支柱养老保险体系,扩大年金制度覆盖范围,深入实施个人养老金制度。持续完善基本

医疗保险、大病保险和医疗救助,扩大失业保险、工伤保险覆盖面,发挥各类商业保险补充保障作用。加强低保人员动态监测和常态化救助帮扶。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等服务保障体系。加强退役军人服务保障。健全社会救助体系,做好临时救助。建立健全基本殡葬服务制度。

十一、加强生态环境保护,全面推进人与自然和谐共生

围绕打造“有绿色低碳、悦目怡人的优良生态”,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以碳达峰碳中和为牵引,全方位、全地域、全过程加强生态文明建设,让鹤壁天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

46. 持续深入推进污染防治攻坚。坚持环保为民,深入开展生态环境保护“五个一批”行动,精准科学依法治污,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施“美丽蓝天”工程,以PM_{2.5}治理为主线,优化调整产业结构、能源结构和交通运输结构,强化多污染物协同控制和区域协同治理,扎实做好烟花爆竹管控,秸秆禁烧,扬尘防控,柴油货车管控和“阳光运输”,企业污染治理,餐饮油烟整治等工作,严格落实重污染天气行业绩效分级管理,推动重点行业环境绩效等级提升。实施“净水入河”工程,以化工园区为重点,推进“污水零直排”园区建设,常态化排查整治入河排污口,推动卫河、共产主义渠等水质持续改善,加强饮用水水源地保护。开展土壤污染防治,推进地下水水和农业面源污染防治,强化固体废物治理,加强受污染场地风险管控及安全利用和修复。抓好新污染物治理,深化噪声、异味等问题整治。

47. 积极稳妥推进和实现碳达峰。落实碳排放总量和强度双控制度,推动重点领域节能降碳和节能改造,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目,严格执行煤炭消费减量替代,支持企业建立绿色低碳管理体系,建设零碳工厂、零碳园区。大力发展零碳货运,扎实推进“公转铁”“公转管”“散改集”,加快新能源车辆替代。深化循环经济助力降碳行动,加强化工、电厂等企业生产排放物回收利用,提高静脉产业园运行水平,强化垃圾分类处置,建设“无废城市”。实施全面节约战略,健全绿色消费激励机制,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式。

48. 加强生态保护和修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹推进生态保护和修复工程。全面落实“保护优先、合理利用”方针,实施淇河生态保护修复和缓冲带工程,加强淇河国家湿地公园建设,完善提升淇河沿岸道路及配套设施,提高淇河保护利用和智能化管理水平,持续推进“生态河、文化河、幸福河”品牌。健全完善“河湖长+”协作机制,纵深推进河湖库“清四乱”和黑臭水体治理,建设美丽河湖、幸福河湖。深入推进“森林鹤壁”建设,全面落实“林长制”,加强林业资源养护管护,因地制宜发展林下经济。加快实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程,推进地质灾害“隐患点+风险区”双控体系建设。加强生物多样性保护,强化生物安全监测管理。

49. 健全生态环境保障体系。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度,强化生态环境分区管控和生态环境保护红线管理,实施最严格的土地上下地、区域联动的生态环境治理机制,构建环评源头预防管理体系。落实以排污许可制度为核心的固定污染源监管制度,确保“散乱污”企业动态清零。深化化工、散乱污技术应用,建立健全现代化生态环境监测体系。完善应急联动机制,强化环境应急基础能力建设。严格落实企业主体责任和政府监管责任,实行生态环境损害责任终身追究。

十二、扎扎实实加强社会治理,建设更高水平平安鹤壁

围绕打造“有科学高效、系统集成

的家安全观,深化运用“工程+专班+县区+网格”工作机制,加快推进治理体系和治理能力现代化,确保社会生机勃勃又井然有序,再创平安中国建设示范市。

50. 落实国家安全责任。紧紧围绕构建新安全格局,落实党委(党组)国家安全责任制和维护社会稳定责任制,把捍卫政治安全摆在首位,坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全工作协调机制,加强国家安全风险监测预警,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系,健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实党委(党组)意识形态工作责任制,加强意识形态阵地管理,强化网络综合治理,更好发挥网络舆情“第一示警”机制作用。加强国家安全教育,增强全民国家安全意识和素养,筑牢人民防线。完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。

51. 健全党领导下的社会治理体制机制。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。健全社会工作体制机制,加强社会工作者队伍建设。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理,推动行业协会商会改革发展。发展志愿服务,加强志愿服务组织管理,推动党建引领“专业社工+志愿服务”融合发展。

52. 更好凝聚服务群众。加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理,健全利益关系协调、合法权益保障制度,夯实社会治理群众基础。畅通群众诉求表达通道,完善12345政务服务便民热线等公共服务平台功能,推广运用党建引领接诉即办、未诉先办等做法,推动部门与属地联动解决群众诉求。落实领导干部接访下访制度,推进信访工作法治化。完善民意征集工作制度,充分吸纳民意、汇集民智。

53. 突出抓基层、强基础、固根本。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,全面推行“党建+网格+大数据”模式,扎实推进“五基四化”。强化基层政权建设,推动各领域基层党建提质增效,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。做好乡镇领导干部班子、村(社区)“两委”换届工作。坚持和完善“四议两公开”“一评四会”等做法,整合社会治安综合治理平台、“长安天网”等资源,深化“一村(格)一警一法律顾问一调解队伍”建设,持续加强乡村治理、完善社区治理。持续整治形式主义为基层减负,坚持以脱虚攻形式主义整治群众身边不正之风和腐败问题,用好乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度,推动资源、服务、管理下沉。加强家庭教育家风建设。发挥人民群众主体作用,引导各方有序参与社会治理。

54. 全面推进法治和诚信建设。深化全面依法治市实践,一体推进法治鹤壁、法治政府、法治社会建设。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局,坚持务实有效管用的原则,加强重点领域和新兴领域立法,以良法促发展、保善治。巩固全国法治政府建设示范市创建成果,强化行政执法监督,严格落实行政执法责任制和责任追究制度,推动行政争议实质性化解。落实和完善司法责任制,加强执行联动机制建设,规范司法权力运行,维护社会公平正义。构建覆盖城乡的现代公共法律服务体系,分层分类分众开展专项精准普法。深化全国社会信用体系建设示范区成果运用,建强信用信息共享平台,实施联合激励惩戒,弘扬诚信文化,建设信用鹤壁。

55. 加强风险隐患排查治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,纵深推进风险预警“探照灯”、管控处置“挖掘机”、善后治本“压路机”三大工程,更好发挥“长安鹤壁”信息平台作用,加强市县乡三级综治中心规范化建设、实战化运行,确保隐患“发现早”、风险“控得住”、问题“治得好”。落实重大决策社会稳定风险评估机制,健全公共决策合法性审查等制度。积极稳妥化解政府债务风险,统筹推进地方融资平台、房地产等风险化解。防范规模性聚集风险。压实安全生产责任制,常态化开展“五个一批”专项行动,加强重点领域安全监管和事故隐患排查治理,提升重要基础设施

本质安全水平。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,推动豫北(鹤壁)省级区域性综合应急救援保障基地升级扩能,提高重大突发公共事件处置保障能力。深化社会治安整体防控体系和能力建设,推进扫黑除恶专项斗争常态化,预防和打击个人极端事件、电信网络诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等。强化未成年人违法犯罪预防和治理,加强精神障碍患者服务管理,做好刑满释放人员安置帮教工作。加强个人信息保护。

十三、加强组织领导,为实现“十五五”规划目标任务提供坚强保障

坚持学思想、讲协同、抓落实,提高党领导经济社会发展能力和水平,持之以恒推进全面从严治党,更好履行各级党委政府职责,最大程度凝聚各方力量,确保“十五五”规划发展目标任务和战略任务顺利实现。

56. 加强党的全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制,确保同党中央保持高度一致。各级党委(党组)要加强对“十五五”规划实施的全面领导。落实新时代表党的建设总要求,以政治建设为统领,严明政治纪律和政治规矩,提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持以好干部标准选人用人,强化教育培训和实践锻炼,树立和践行正确政绩观,完善干部考核评价机制,推进领导干部干部上能下常态化。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,健全澄清正名机制,严肃惩治陷害行为,旗帜鲜明为敢于担当者撑腰鼓劲。锲而不舍落实中央八项规定精神,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化清廉鹤壁建设,提高巡察工作规范化法治化正规化水平,巩固拓展风清气正的政治生态。抓好中央、省委巡视反馈问题整改和成果运用。

57. 推进中国特色社会主义政治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,积极践行全过程人民民主,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,支持和保障人大及其常委会依法行使职权,更好发挥人大代表作用,加强对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,提高建言资政和凝聚共识水平。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善统战工作格局,充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用,铸牢中华民族共同体意识,坚持宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化,强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领,加强和改进侨务工作,巩固和发展大团结大联合局面。深化与港澳交流合作。做好新时代党管武装工作,加强国防动员和后备力量建设,深化全民国防教育,巩固发展军民团结,确保连创全国双拥模范城。

58. 充分调动全社会积极性主动性创造性。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,充分激发全社会干事创业、创新创造活力。弘扬解放思想、奋勇争先的精神,倡树真抓实干、求真务实的作风,引导各方积极投身鹤壁现代化建设。建立规划重大事项实施公开机制,定期向社会发布实施进展情况,自觉接受社会监督。

59. 确保规划目标任务落到实处。按照本次全会精神和本规划建议确定的发展定位、主要目标、重点任务、重大举措,高质量编制市级、县(区)“十五五”规划纲要和专项规划,构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调、工作协同、责任落实机制,强化对规划实施的监测评估、跟踪问效,确保各项目标任务顺利实现。

全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,认真贯彻落实党中央、省委决策部署,勇担使命、实干笃行,凝心聚力、开拓进取,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出鹤壁更大贡献。