

加快建设“两区三基地” 着力打造活力幸福和谐新山城

——鹤壁市山城区第十二届人民代表大会第六次会议政府工作报告摘要

2月12日、13日,鹤壁市山城区第十二届人民代表大会第六次会议召开。会议回顾总结了“十四五”时期及2025年工作,提出“十五五”时期及2026年发展目标和重点工作,审议通过了政府工作报告、区

人大常委会工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告,审查批准了“十五五”规划纲要、计划和预算报告,激励和鼓舞全区广大党员干部群众坚定信心、脚踏实地,攻坚克难、奋勇争先,为实现

“十五五”良好开局、加快建设“两区三基地”而努力奋斗,着力打造活力幸福和谐新山城,在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中展现新作为、作出新贡献。

一、“十四五”时期及2025年工作回顾

过去五年,综合实力稳步提升、经济动能强劲释放。地区生产总值**130亿元**,一般公共预算收入突破**10亿元**大关,固定资产投资年均**增长4.2%**,规模以上工业增加值年均**增长4.7%**,社会消费品零售总额年均**增长6%**,城乡居民人均可支配收入**分别增长5%、7.6%**。三次产业结构优化调整至**4.7:42.3:53**。战略性新兴产业企业数量较“十三五”末**增长4倍**。入选国家资源型地区独立工矿区转型发展试点。



过去五年,产业集群迭代升级、科技创新活力涌动。生物制造及化工新材料、装备制造(汽车零部件)**两大主导产业集聚成势**。国家科技型中小企业数量是“十三五”末的**2.8倍**,培育国家级专精特新“小巨人”企业**1家**、省级专精特新企业**16家**、省级“瞪羚”企业**2家**。创新平台增至**70家**,建成国家级中试基地1家、省级中试基地1家。

过去五年,城市能级加速跃升、宜居品质更加彰显。改造提升老旧小区**32个**、背街小巷**79条**,惠及群众**2.5万户**。新建改建公园游园**66个**,新增绿地面积**150万平方米**,人均公园绿地面积由6平方米提升到15平方米以上。**一刻钟便民生活圈实现全覆盖**,打造完整社区样板20个,奔二巷社区成功入选**国家级首批完整社区建设**试点。建成7个街道级综合养老服务中心和62个社区级日间照料中心,朝阳南社区、广场社区、奔六巷社区先后获评全国示范性老年友好型社区。



过去五年,乡村振兴全面提速、人居环境持续优化。石林镇获评全国农业产业强镇、全省首批中心镇建设试点,所有村(社区)集体经济收入超过**15万元**。新型农业经营主体超过**140家**，“石林南瓜”“山城鸡蛋”纳入全国名特优新农产品名录,青年鸡养殖总量**全国第一**。建成帮扶产业项目28个,带动脱贫户和监测对象户均年增收3500元。新建改建农村户用卫生厕所1万座,农村集中供水率、水质达标率均达到**100%**。农村公路总里程突破300公里。

过去五年,改革开放深入实施、发展活力显著增强。货物贸易进出口总额年均**增速25.2%**,外贸实绩企业数量较“十三五”末**实现翻番**。全面完成政府机构改革,被选定为全省行政调解“三个融入”工作试点区,“52311”行政调解机制在**全省推广**。营商环境评价**保持省市前列**,1310项政务服务事项实现“最多跑一次”和“不见面审批”,行政许可类事项承诺办理时限压缩95.3%。



过去五年,绿色发展纵深推进、生态优势不断凸显。PM_{2.5}、PM₁₀浓度分别较“十三五”末**下降14.3%、45.6%**,优良天数比例**提升至71%**。汤河耿寺断面水质达到地表水**Ⅳ类标准**,黑臭水体实现动态清零。累计完成造林面积**7850亩**,建成**15个**市级以上森林乡村,林草覆盖率达到**14.86%**。完成重点水利工程18个,整治提升3条河流、4座水库。培育创建**省级绿色工厂4家**、智能车间5家。

过去五年,民生福祉提质增效、社会事业繁荣发展。全面建成“1+8+N”零工服务体系,城镇新增就业**1.52万人**,新增高技能人才6215人。学前教育普惠性资源覆盖率**100%**,被确定为全国义务教育优质均衡先行创建县区,本科上线率提高12.7个百分点。基层医疗机构标准化达标率**100%**,重点人群家庭医生签约服务率90%以上。城乡低保标准分别提高21%、50%,基本医保参保覆盖率达到了98%以上。石林会议旧址晋级国家4A级景区。



一年来,聚力增长,经济运行企稳回升。全年地区生产总值同比**增长6.7%**,固定资产投资同比**增长5.4%**,规模以上工业增加值同比**增长7.2%**,社会消费品零售总额同比**增长5.9%**,一般公共预算收入同比**增长8.5%**。深入开展项目建设提升年活动,7个省市重点项目完成年度投资计划的109.4%。

一年来,强基蓄势,产业转型纵深突破。全力推进中试小镇建设,河南生物科技成果转化创新平台中试基地获批**首批国家级合成生物类重点培育中试基地、全省唯一**,获得最高等级“五星级”服务认证,全国仅5家、**全省唯一**。科技型中小企业数量同比**增长24%**,高新技术企业达到23家。技术合同认定成交额同比**增长24.8%**。



一年来,协同推进,城乡发展更加融合。76个小区燃气管网更新改造等项目**全面完工**,奔二巷社区、八矿东井社区入选省住建厅《河南省完整社区建设案例集》。**圆满完成全年粮食生产目标任务**,正合林果、晶金食用菌入选河南省知名农业品牌,**4个村(社区)入选省级和美乡村、省级富美乡村名录库**。

一年来,坚守初心,民生福祉持续增进。城镇新增就业**3604人**,新增高技能人才**1200人**。高标准推进全国义务教育优质均衡县区建设,本科上线率保持**稳定增长**。28支家庭医生团队签约群众**10.6万人**。建成老年助餐场所36个,老年助餐服务实现镇(街道)全覆盖。



一年来,筑牢底线,社会大局和谐稳定。扎实开展安全生产治本攻坚战三年行动、安全提升五大行动。PM_{2.5}浓度同比**下降20.8%**,优良天数同比**增加42天**。刑事案件发案率、治安案件发案率同比分别下降21.2%、21.9%。

一年来,转变作风,自身建设全面加强。全面抓好省委巡视反馈问题整改。办理人大代表建议84件、政协委员提案118件,**办结率、满意率100%**。盘活闲置低效资产5002万元,节约财政资金3022万元。



二、“十五五”时期主要目标任务



- 高质量发展取得更大突破
- 高效能治理取得更大突破
- 现代化产业体系和农业农村现代化建设取得更大进步
- 民生改善和社会治理取得更大进步
- 加强生态环境保护取得更大进步
- 推动文化繁荣兴盛取得更大进步

三、2026年重点工作

政府工作的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神,认真学习习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述,全面落实省委十一届十次全会和省委经济工作会议、市委十届十一次全会上市委经济工作会议部署,聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系和市委“加快建设

以‘十有’为内涵的北方美丽城市、打造中小城市内涵式发展样板”的工作部署,完整准确全面贯彻新发展理念,融入和服务加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全,落实更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产

力,深度融入和服务全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,加力增优势、增动能、增活力、增效益,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局,加快建设“两区三基地”,在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中展现新作为、作出新贡献。

重点抓好九个方面工作

(一)聚焦动能转换,在构建现代化产业体系上实现新突破。

- 一是**站位“三山”统筹发展**。组建“三山”招商专班,细化招商图谱。牟山园区做强精细化工、特种气体。石林园区全力推进闲置土地厂房盘活利用,焕发园区发展新活力。
- 二是**培育壮大主导产业**。重点推动年产3万吨高分子量聚乳酸项目,加快优质技术成果落地转化。以打造全产业链条为目标,推动汽车电子电器产业整合优化。
- 三是**做强园区载体平台**。牟山园区重点推进生物科技产业园综合管廊项目,实现综合管廊互联互通。石林园区加快推进储能电站、地下综合管廊等项目建设。

(二)聚焦消费投资,在全面释放内生动力上拓展新空间。

- 一是**充分释放消费潜力**。深入实施提振消费专项行动。提升商业街区服务品质,推动节俭经济、赛事经济、夜间经济、电商经济发展,丰富文旅消费服务供给。
- 二是**着力提高投资效益**。动态谋划储备项目200个以上,抓实抓细重点项目建设,11个省市重点项目年度完成投资40亿元以上。
- 三是**繁荣发展经营主体**。梯度培育优质企业雁阵。支持引导制造业企业向服务型制造延伸,全年新增“四上”企业20家以上。

(三)聚焦核心驱动,在打造产业创新高地上积蓄新势能。

- 一是**强化创新主体培育**。深化科技型企业梯度培育体系,高质量推进规模以上工业企业研发活动全覆盖,技术合同成交额达到3.7亿元以上。
- 二是**推动创新平台建设**。做优做强新型锂电池、花椒素等中试平台,全年新增市级以上创新平台5家以上、省级以上创新平台2家以上。
- 三是**集聚创新要素资源**。深入实施“才聚山城”计划,加大多元化资金投入和引入力度,鼓励创新主体承担或参与国家级、省级重点研发项目和重大科技专项。

(四)聚焦内外联动,在持续深化改革开放上构筑新优势。

- 一是**深化重点领域改革**。进一步深化国资国企改革,扎实推进产业园区改革,深化财税体制改革。
- 二是**提升招商引资质效**。以“5+1”招商引资重大项目为导向,深化中试招商、以商招商、基金招商等方式,推广“并购重组+技术升级+市场拓展”模式。
- 三是**优化营商环境保障**。常态长效开展“万人助万企”活动,搭建高效产销对接平台,进一步为企业松绑减负,深化“高效办成一件事”改革。

(五)聚焦功能品质,在推动城市内涵式发展上树立新标杆。

- 一是**拓展城市发展空间**。扎实开展低效闲置资产盘活行动,积极争取老旧街区(厂区)、城中村改造的政策支持,稳步推进城中村向城市融合。
- 二是**提升城市服务功能**。提档升级“一刻钟生活圈”建设,统筹推进人才公寓、职工之家和生活配套设施建设。加强市容环境精细化管理,不断提高城市现代化管理水平。
- 三是**夯实城市承载基础**。持续开展地下管网改造,不断增强城市韧性。优化城市内涝预警体系,推进智慧城市建设。

(六)聚焦共同富裕,在深入推进乡村振兴上绘就新画卷。

- 一是**保障粮食生产安全**。严格落实耕地保护和粮食安全责任制,健全高标准农田长效管护体系,强化农业防灾减灾能力。
- 二是**拓宽农民增收渠道**。提升农产品精深加工能力,完善“养殖—加工—销售”全链条体系,推动农业“接二连三”。深化农村土地制度改革,推动新型农村集体经济发展。
- 三是**巩固脱贫攻坚成果**。坚决守住不发生规模性返贫底线,盘活低效闲置帮扶项目资产,推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。
- 四是**建设宜居和美乡村**。推动30个村(社区)基础设施提升。新建、提升森林乡村(社区)6个。推动6个农村公路改建项目。

(七)聚焦绿色本底,在加快绿色转型发展上取得新成效。

- 一是**优化绿色生态格局**。扎实做好今冬明春国土绿化工作,全年完成营造林700亩以上。推进森林防火监测防控平台建设,深化“林长+”联动机制。
- 二是**强化河湖保护治理**。推进水库维修养护、农村供水工程等项目实施,全面完成冬春水利会战建设任务,强化河长制工作效能。
- 三是**深化污染防治攻坚**。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化污染防治科学应对。积极推进“无废城市”建设,积极推动零碳园区建设。

(八)聚焦民生福祉,在增强人民群众获得感上达到新高度。

- 一是**强化就业优先导向**。健全完善公共就业服务体系,稳定重点群体就业,全年城镇新增就业3400人以上。依法严厉打击恶意欠薪行为。
- 二是**推动教育事业**。深入实施学前教育扩优提质行动,持续改善中小学办学条件,推进高中阶段教育多样化优质发展,推动职业教育扩容提质。
- 三是**完善民生服务体系**。持续提升基层医疗机构服务能力,打造“一院一品”特色专科品牌。健全完善老年助餐服务体系,新建10个助餐场所,构建多元普惠托育服务体系。

(九)聚焦底线红线,在建设高水平平安山城上构筑新屏障。

- 一是**提升本质安全水平**。全面完成安全生产治本攻坚战三年行动任务,扎实开展安全提升五大行动和五个专项整治,抓实化工园区安全管理。加强防灾减灾救灾基础建设。
- 二是**筑牢社会治理防线**。坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,深入细致做好矛盾纠纷排查化解。
- 三是**防范化解金融风险**。统筹抓好公共卫生安全、食品药品安全等工作,常态化推进扫黑除恶,持续打击非法金融活动,全力维护社会大局和谐稳定。

四、加强政府自身建设

- (一)强化政治引领,铸就忠诚之魂。
- (二)强化法治思维,夯实治理之基。
- (三)强化实干担当,提升履职之效。
- (四)强化作风建设,永葆清廉之本。