

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

(上接第九版)贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

## 第二节 全面加强干部队伍现代化建设能力

坚持正确用人导向,坚持把政治标准放在首位,建强领导班子和干部队伍。教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发,按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩,以正确政绩观推动高质量、可持续发展,以实绩实效回应人民群众新要求新期待。完善差异化考核评价体系,提高考核的针对性和科学性。强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,激发干部队伍内生动力和整体活力。

## 第三节 完善党和国家监督体系

以更高标准、更实举措推进全面从严治党,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,加强对权力配置、运行的规范和监督,健全授权与制约相统一、清晰透明可追溯的制度机制,增强法规制度执行力,营造风清气正的政治生态。强化全面从严治党政治责任,推进政治监督具体化精准化常态化,发挥政治巡视利剑作用。锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。着力铲除腐败滋生的土壤和条件,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,坚定不移走好中国特色反腐败之路。严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题,严查权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,有效防治新型腐败和隐性腐败,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。加强对“一把手”等“关键少数”和年轻干部等重点群体的监督,深化受贿行贿一起查。推进反腐败国家立法,以党内监督为主导,推动各类监督贯通协调,深化拓展纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等协作配合机制。持续深化反腐败国际合作,一体构建追逃防逃追赃机制,加大跨境腐败治理力度。深化纪检监察体制改革,加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设。

## 第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

实施国家发展规划法,健全统一规划体系,充分调动全社会积极性主动性创造性,有力有序推进各项目标任务实施,确保党中央决策部署落到实处。

### 第一节 形成统一规划体系合力

建立健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系,为国家发展规划实施提供有效支撑。依据国家发展规划同步部署、同步

编制、同步实施一批国家级重点专项规划、国家级区域实施方案。统筹各级各类规划编制,精简数量、提高质量,加强规划间衔接协调,防止规划过多过滥、缺乏实效。规范各类规划衔接申报程序,报请党中央、国务院批准的规划须经国务院发展改革部门与国家发展规划进行衔接,省级发展规划须按程序报送国务院发展改革部门进行衔接并做好落实。加强省级政府对市县规划编制的指导,确保重大产业、重大基础设施等布局符合国家战略重点。年度计划要滚动落实规划各项任务,将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好年度间综合平衡。完善国家发展规划法配套法规和政策制度体系,加强国家级专项规划规范管理,鼓励地方结合实际制定本地区发展规划条例。

### 第二节 分类推进规划任务落实

建立健全规划实施机制,明确目标任务分工,各地区各部门要制定可操作可评估的具体工作推进措施,对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务,强化责任分解落实;对预期性指标和产业发展、结构调整等任务,通过创造良好政策环境、体制环境和法治环境推进落实。细化重大工程项目清单,分类推进单体项目、打捆项目落地实施,“十五五”期间开展前期工作的项目,条件成熟的按程序推动开工建设。

### 第三节 强化政策协同保障

围绕实施国家发展规划,健全政策协调和工作协同机制。将国家发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据,确保各类政策发力方向符合国家发展规划要求。强化中期财政规划和年度预算安排对规划实施的保障,中央财政资金优先投向规划确定的重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目。金融政策要积极支持规划确定的重点领域。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走,加快规划确定的重大工程项目审批核准,优先保障规划选址、用地需求和资金需求,单体重大工程项目用地等要素需求由国家统一保障。加强对重大工程项目的伴随式穿透式监管和全过程全周期安全管理。

### 第四节 加强规划实施监测评估和监督

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,加强形势跟踪和风险评估,根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。经党中央同意后,中期评估情况依法向全国人民代表大会常务委员会报告,总结评估报告依法提交全国人民代表大会,自觉接受人大监督。经评估确需对本规划进行调整时,由国务院提出调整方案,报党中央同意后,提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。把完善党和国家监督体系融入规划实施之中,发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用,健全跨地区跨部门重大任务落实协同监督机制。规划实施情况及时公开,接受社会各界监督。

(新华社北京3月13日电)

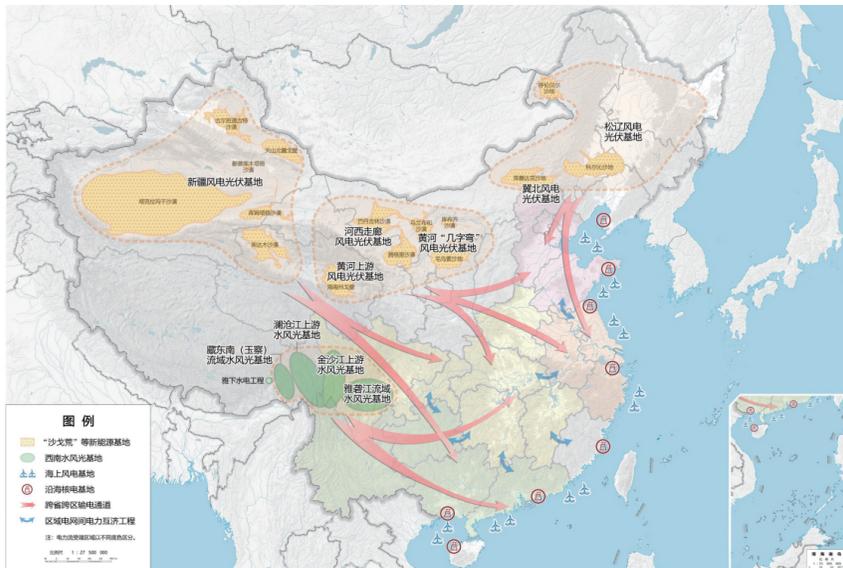


图1 清洁能源基地布局示意图

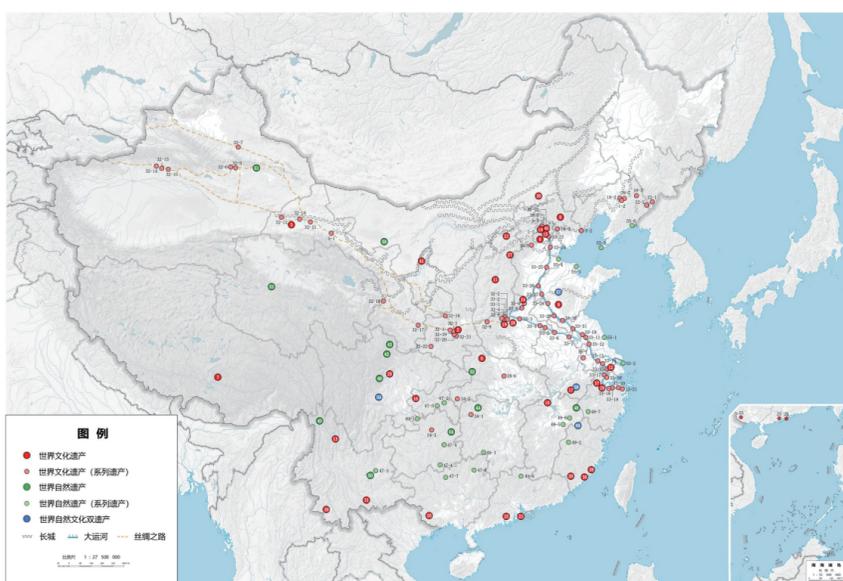


图2 中国世界遗产分布图

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标				
类别	指标	2025年	2030年	属性
经济发展	1.国内生产总值(GDP)增长(%)	5	—	保持合理区间、各年度视情提出
	2.全员劳动生产率增长(%)	6.1	—	高于GDP增长
	3.常住人口城镇化率(%)	67.9	71	—
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长(%)	9.1	—	>7
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	16	>22	—
	6.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	10.5*	12.5	—
民生福祉	7.城镇调查失业率(%)	5.2	—	<5.5
	8.居民人均可支配收入增长(%)	5	—	与GDP增长同步
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.3	11.7	—
绿色低碳	10.每千人口拥有执业医师数(人)	3.1	3.7	—
	11.养老机构护理型床位占比(%)	68	73	—
	12.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	—	[6]
安全保障	13.人均预期寿命(岁)	79.25	80	—
	14.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	[17.7]	—	[17]
	15.非化石能源消费总量比重(%)	21.7	25	—
安全	16.地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	28	<27	—
	17.优良水体比例(%)	80	85	—
	18.森林覆盖率(%)	25.1*	25.8	—
安全	19.粮食综合生产能力(亿万吨)	1.39	1.45左右	—
	20.能源综合生产能力(亿吨标准煤)	51.3	58	—

注:①〔〕为5年累计数。②带\*的为2024年数据。③全社会研发经费投入增速按不变价格计算。④粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。

专栏2 产业基础能力和竞争力提升	
01 高端新材料	加快高端特殊钢、高品质高温合金、超纯金属、先进陶瓷、高纯石英材料、生物基材料、先进高分子材料、高性能纤维及复合材料、结构功能一体化材料等创新突破,推进稀土功能材料、稀有金属材料、超硬材料、轻质高强合金等提质升级,加强超导材料、超材料等前沿材料研究应用。
02 基础零部件和元器件	加快高速精密轴承、高参数齿轮与传动装置、高可靠性液压气动密封件、高性能电机及控制系统、高精度丝杠等核心基础零部件攻关。研制一批连接类、传感类、功能材料类、光电类等先进通用基础元器件。
03 基础软件和工业软件	聚焦国产操作系统、数据库、中间件、编程语言及编译器、开发测试工具、云计算软件等基础软件,以及研发设计类、生产控制类、经营管理类等工业软件,全链条推动技术攻关和成果应用。
04 工业母机	重点研制具备高速、高精度、复合一体化特征的高端数控机床等加工装备,提升智能数控系统、精密测量、功能部件配套能力。
05 高端仪器仪表	加强在线高效智能检测、极端环境调节控制、高性能流量测量等重点行业应用仪器仪表研发,推进量子计量、原位计量等新型计量校准仪器仪表攻关。
06 重大技术装备	推进大型邮轮、大型液化天然气运输船等研发设计制造和CR450超高速等级中国标准动车组试验应用,推动大型特种冶炼设备、重大石化化工成套装备、电子专用设备研发和产业化,加快谱系化燃气轮机、高水头大容量水电发电机组等攻关突破,推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。

专栏3 新兴产业赛道培育发展	
01 集成电路	做精做细成熟制程,提高先进制程制造能力,加快发展关键装备、材料和零部件,发展高性能处理器和高密度存储器。加快宽禁带半导体产业提升升级,推动氧化铍、金刚石等超宽禁带半导体产业化发展。推进存算一体、三维集成、光电融合等技术突破应用。
02 具身智能	统筹布局具身智能实训场,推进虚实融合的协同训练与进化,深入研究物理人工智能,研发大小脑一体化的具身模型与算法,攻关本体及核心零部件等关键技术,加速人形机器人等各类形态产品升级和应用落地。
03 生物制造	突破酶制剂、生物种质智能设计、智能发酵等关键技术,推进生物育种、生物化工、生物医药、生物能源等技术创新应用。加快细胞和基因治疗药物、抗体药物、核酸药物、放射性药物等研发应用,提升应急疫苗和药物研产能力。
04 新型电池	加快高容量电极材料、高电导率电解质材料、复合集流体等关键材料攻关,研发高精度涂覆、高速叠片等高端制造设备及工艺,拓展高安全高能量密度电池在新型智能终端、新型储能、电动交通工具等领域应用。
05 商业航天	推进大功率能源系统、通用星载计算机和箭体结构轻量化、星箭联合设计、可重复使用运载等技术攻关,提升火箭产品规模化生产和商业航天发射能力。加强太空主动防御、群体智能操控等技术研发应用,提高太空安全态势感知和风险防范能力。
06 国产大飞机	推进C919飞机产能提升和供应链建设,开展C919高原型等系列化机型、C909衍生型、新能源飞机研制应用,加快C929飞机技术攻关和长江—1000A发动机验证应用。
07 低空装备	加快大载重固定翼无人机、长航程垂直起降航空器等新型低空装备研制,突破智能飞行、电推进和混合动力系统等关键技术,强化低空运行管理和低成本无人机安全防控技术产品攻关应用。
08 绿色氢能	提升可再生能源制氢装备水平,加快攻关验证经济安全的规模化氢能储运技术,优化布局氢能基础设施,推动绿氢产业链向绿色氢能、可持续航空燃料延伸,拓展氢能交通、电力、工业等领域应用。
09 脑机接口	加快新型电极与专用芯片等基础硬件、信号解码算法、汉语语料数据库等关键技术攻关,推动脑机接口产品在脑疾病诊疗、运动康复治疗、健康监测等领域应用。
10 高端医疗器械	推动超高端计算机断层扫描、高分辨磁共振、放射治疗系统、智能手术机器人、生命支持设备等新型诊疗装备研发突破和规模化应用,研制重大慢性病康复、神经刺激、心血管和骨科治疗等新型植入介入器械。

专栏4 国家综合立体交通网建设	
01 “八纵八横”高速铁路主通道	贯通高标准沿江通道,建成京昆、兰(西)广、厦渝通道及京沪辅助通道,建成呼南通道宜昌至常德高铁,建设沿海通道温州至福州高铁、京港(台)通道阜南至黄冈高铁、包(银)海通道包头经鄂尔多斯至榆林高铁和湛江至海口跨海轮渡及相关线路、青银通道太原至绥德高铁、沪昆通道上海至杭州高铁。推进沪甬跨海通道工程,建设永州经济远至广州等高铁区连接线路。
02 普速铁路网	高标准推进川藏铁路雅安至林芝段建设,建设新藏铁路东、西段工程和青藏铁路格尔木至拉萨段电气化改造、波密至然乌铁路项目。建设黑河至乌伊岭、文山至靖西等沿边铁路。实施铁路货运网络工程,建设临河至哈密铁路扩能改造等疆煤外运重点项目,完善铁路集装箱运输网络和多式联运体系。推进温州经武夷山至吉安、大理经丽江至攀枝花铁路前期工作。
03 国家公路网	建设京哈、京港澳、沈海、长深、兰海等国家高速公路主线、并行线和联络线,以及奎屯经独山子至库车等高速公路,推进京昆、京台、沪蓉、连霍、厦蓉、包茂、银昆、杭瑞等既有国家高速公路重点路段安全韧性提升。全面贯通G219、G331沿边陆路战略骨干通道,建设沿边公路并行线、边境口岸连接线等,推进G228沿海骨干通道建设,提质改造G109、G317、G318等出疆入藏骨干通道。
04 沿海港口	优化环渤海、长三角、粤港澳大湾区世界级港口群功能布局,有序推进港口群整合和一体化发展,建设洋山港区小洋山北侧、宁波舟山港六横港区、广州港南沙港区、厦门港翔安区、青岛港董家口港区等集装箱码头工程。升级改造北部湾国际门户港、洋浦区域国际集装箱枢纽港。
05 内河高等级航道	建设三峡水运新通道,提升长江干线航道畅通水平。建设西江干线航道,优化完善长三角、珠三角高等级航道网。实施京杭运河和淮河干线航道提质改造工程,建设汉江等长江重要支流高等级航道。
06 现代化机场体系	提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝世界级机场群能力,建成大连、厦门新机场,建设广州、南通新机场,推进重庆、三亚新机场前期工作,实施沈阳、长春、南京、杭州、温州、郑州、成都天府等枢纽机场改扩建工程。推进延吉、伊宁机场迁建等支线机场项目。

中国世界文化遗产		中国世界自然遗产	
1 明清故宫	26 福建土楼	33-7 通济渠遗址	42 黄龙
1-1 北京故宫 1-2 沈阳故宫	27 五台山	33-8 卫河(永济渠)漕运遗址	43 九寨沟
2 秦始皇陵及兵马俑	28 登封“天地之中”历史建筑群	33-9 黎阳仓遗址	44 武陵源
3 秦始皇陵及兵马俑	29 杭州西湖文化景观	33-10 海口骑楼	45 云南三江并流
4 长城	30 西南大学文化景观	33-11 总布营遗址	46 中国南方喀斯特
5 周口店北京人遗址	31 红河哈尼梯田文化景观	33-12 汉唐运河扬州段	47-1 贵州荔波
5-1 慕田峪 5-2 山海关 5-3 八达岭	32 丝绸之路:长安-天山廊道的路网	33-13 江南运河无锡城区段	47-2 重庆武陵
6 武当山古建筑群	32-1 汉长安城未央宫遗址	33-14 江南运河无锡城区段	47-6 广西桂林
7 拉萨布达拉宫历史建筑群	32-2 汉魏洛阳城遗址	33-15 江南运河苏州段	47-3 云南石林
(含大昭寺、罗布林卡)	32-3 隋唐洛阳城宫城遗址	33-16 江南运河嘉兴-杭州段	47-4 贵州施秉
8 承德避暑山庄及其周围寺庙	32-4 隋唐洛阳城遗址	33-17 江南运河镇江段	48 三清山
9 曲阜孔庙、孔林和孔府	32-5 高邮城址	33-18 浙东运河上虞-余姚段	49 中国丹霞
10 庐山	32-6 交河故城	33-19 浙东运河上虞-余姚段	49-1 贵州赤水
11 平遥古城	32-7 北庭故城遗址	33-20 浙东运河宁波段	49-5 江西龙虎山
12 苏州古典园林	32-8 新安汉函谷关遗址	33-21 宁波三江口	49-2 福建泰宁
13 丽江古城	32-9 隋唐高丽石塔遗址	33-22 通惠河北京旧城段	49-3 湖南衡山
14 北京皇家园林-颐和园	32-10 镇阳城遗址	33-23 通惠河北京旧城段	49-4 广东丹霞山
15 北京皇家祭坛-天坛	32-11 恭亲王府遗址	33-24 北、南运河天津三岔口段	50 澄江化石地
16 大运河	32-12 玉门关遗址	33-25 南运河沧州-衡水-德州段	51 新疆天山
17 皖南村落-西递、宏村	32-13 克孜尔石窟	33-26 会通河隋唐段	52 湖北神农架
18 明清皇家陵寝	32-14 克孜尔石窟	33-27 会通河隋唐段	53 青海可可西里
18-1 明孝陵	32-15 莫高窟遗址	33-28 南运河遗址	54 梵净山
18-2 清福陵	32-16 莫高窟石窟	33-29 会通河隋唐段	55 中国(贵州)海丝申遗地
18-3 清昭陵	32-17 麦积山石窟	33-30 中河九庄段	55-1 江苏盐城
18-4 清东陵	32-18 彬县大佛寺石窟	33-31 中河曹段	55-2 上海崇明东滩
19 龙门石窟	32-19 大雁塔	34 土司遗址	55-3 山东东营黄河口
20 布达拉宫-罗布林卡	32-20 小雁塔	34-1 老司城遗址	55-4 河北沧州南大港
21 云冈石窟	32-21 兴教寺塔	34-2 摩崖土司城遗址	55-5 辽宁大连蛇岛-老铁山
22 高句丽王城、王陵及贵族墓葬	32-22 张善墓	34-3 海龙屯	55-6 辽宁丹东鸭绿江口
22-1 国内城、丸都山城及高句丽王陵和贵族墓葬	33 大运河	35 北京中轴线-中国理想都城秩序杰作	56 巴丹吉林沙漠-沙山湖泊群
22-2 正女山城	33-1 含嘉仓160号仓遗址	36 鼓浪屿:历史国际社区	中国世界自然文化双遗产
23 澳门历史城区	33-2 回洛仓遗址	37 良渚古城遗址	57 泰山
24 殷墟	33-3 通济渠隋唐段	38 泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心	58 黄山
25 开平碉楼与村落	33-4 通济渠商丘隋唐段	39 普洱景迈山古茶林文化景观	59 峨眉山-乐山大佛
	33-5 通济渠商丘隋唐段	40 北京中轴线-中国理想都城秩序的杰作	60 武夷山
	33-6 柳花运河遗址	41 西夏陵	

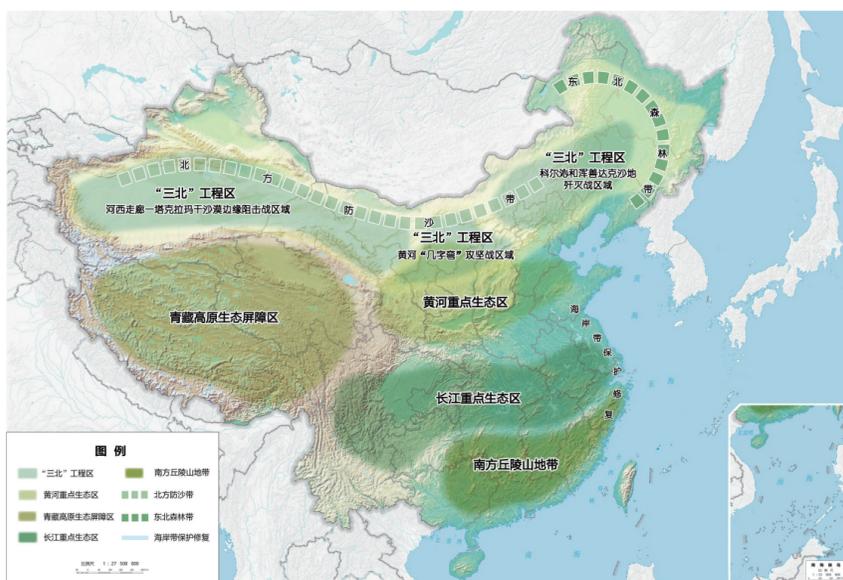


图3 重要生态系统保护和修复重大工程布局图

(下转第十一版)