

2 | 要闻

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点),经党中央、国务院同意,根据有关法律法规和政策要求,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持稳中求进、守正创新,牢牢守住处理好农民和土地关系这条主线,锚定加快建设农业强国目标,坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,充分运用农村承包地确权登记颁证成果,通过细致工作有序推进,确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位,不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系,进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到:坚持集体所有制不动摇,严禁打破原集体土地所有权的界限,在全村范围内搞平均承包,充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权能,探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营,农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包,农户承包地要保持稳定,发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位,充分发挥农民主动性和创造性,鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定,尊重历史、照顾现实,统筹考虑、循序渐进,科学合理安排进度,做好矛盾纠纷调处,保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性,提前谋划,做好工作指导,积极稳妥推进各项部署落实,加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的,原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点,以农村承包地确权登记颁证成果为

基础,以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”,“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商,在本集体经济组织范围内公示不少于15日,依照相关法律规定征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案报乡(镇)政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强延包方案制定和实施的指导监督,发现问题的,应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点妥善处置。

三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益,非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权,做好跨区域协调工作,避免“两头空”、防止“两头占”,依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚

持农村土地农民集体所有,因家庭成員全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,原承包方应得的承包收益,依照民法典规定继承。承包方分立、合并的,应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省級政府农业农村主管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%,且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增的耕地要严格管理,县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体财务管理,在尊重农民意愿前提下,通过确权确地、确权确股等方式承包到户,可以采取多种方式发展生产经营,由集体经营的所得收益主要用于分红,确保集体经济组织成员受益。

(八)从掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序,由省級政府农业农村主管部门依法作出规定。

四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台,抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度,对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的,及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料,应当纳入农村土地承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案,健全管理制度,确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理。

(十一)做好与不动产统一登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享,保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的,可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的,依据承包合同记载的信息办理登记,在

原农村土地承包经营权证上标注记载,加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书,增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益,发挥好农村集体经济组织作用,在尊重农民意愿前提下,引导承包方和受让方充分协商,通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜,稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管,不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”,有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导,由中央统筹、省负总责、市县乡抓落实,省市县乡逐级成立工作专班,切实解决突出问题,坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下,中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实,定期听取进展汇报,及时研究重大问题,总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度,农业农村部、中央农办履行牵头单位职责,抓好延包工作组织实施;司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作,加强政策支持协同,推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导,研究制定延包具体办法,加强调度监测,试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案,明确专人负责,加强延包政策、业务和技术培训,稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用,组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作,充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度,通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道,采取群众喜闻乐见的方式,使广大干部群众全面准确了解延包政策,营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题,及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制,加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设和条件保障,依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。(新华社北京3月18日电)

树立和践行正确政绩观

知科技懂产业方能善决策

□陈功

现代化产业体系演进脉络,清晰把握产业智能化、绿色化、融合化的发展趋势,明晰传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育的内在机理。产业发展有其自身规律,既不能拔苗助长,也不能坐等机遇。要综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素,真正实现产业布局因地制宜、错位发展。懂产业,就要深入产业发展实践,明确本地区产业发展的家底有什么、产业链供应链的堵点卡点在哪里、产业向价值链高端攀登的方向是什么。那些“捡到篮里都是菜”的招商思路、“一哄而起”的产业布局,说到底都是不懂产业的表现。

知科技、懂产业,是善决策的关键。如果不懂科技,对产业的理解就会停留在表层和局部,决策难免“盲人摸象”;如果脱离产业,科技知识就难以转化为现实生产力,决策可能成为“空中楼阁”。善决策,是知科技、懂产业的落脚点。在知科技、懂产业基础上,要立足实际、科学权衡,在多重约束条件下找到最优解,才能做到科学决策,把科技和产业有机结合起来,真正把科技变量转化为产业增量。

善决策既要有“准头”,也要有“韧劲”。有“准头”,就要坚持实事求是、因地制宜,立足本地区资源禀赋、产业基础确定科技创新和产业创新路线图。有“韧劲”,就是要坚持久久为功。加强科技创新,建设现代化产业体系,往往需要长期投入。如果心浮气躁、急功近利,只会造成资源浪费。领导干部要有“功成不必在我”的境界,也要有“功成必定有我”的担当,不搞花拳绣腿、不做表面文章,不“东一榔头西一棒槌”,把心思用在学习科技前沿上,把功夫下在产业新动能培育,才能知晓科技发展大势和应用逻辑,从纷繁复杂的科技概念中抓住本质,从科技的动态变革中预见其产业化可能。

懂产业,就是科学洞察产业结构和

(据《人民日报》)

市水利局部署2026年全面从严治党工作
筑牢廉洁防线
护航水利发展

本报讯(记者 赵玮)3月16日,市水利局召开2026年全面从严治党工作会议,传达学习中央和省、市相关会议精神,总结2025年工作成效,安排部署2026年重点工作。

会议深入学习贯彻二十届中央纪委五次全会、十一届省纪委六次全会、十届市纪委六次全会精神,认真贯彻落实市委有关会议部署要求。与会人员集中观看了警示教育片《一步不停歇半步不退让》。市纪委监委派驻市生态环境局纪检监察组组长安建军深入分析当前全面从严治党形势,对2026年纪检监察工作提出明确要求。

2026年是中国共产党成立105周年,是“十五五”开局之年。会上,市水利局党组书记、局长赵秀民总结了2025年工作,并对2026年全面从严治党工作作出部署,要求全市水利系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想,关于党的自我革命的重要思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实中央和省、市、市纪委监委部署要求,纵深推进全面从严治党,以高质量党建引领保障水利高质量发展,为我市实现“十五五”良好开局提供坚实水安全保障。

同时,持续正风肃纪,锲而不舍落实中央八项规定精神,加强“清廉水利”建设,抓实以案促改工作,深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治,推进作风建设常态化长效化,涵养良好政治生态。狠抓责任落实,压紧压实主体责任、监督责任、“第一责任人”责任和“一岗双责”,强化日常监督,抓早抓小、防微杜渐,自觉接受纪检、巡察、审计等各方面监督,筑牢廉洁防线,为全市水利高质量发展保驾护航。

市纪委监委工作人员深入辖区中小学校和幼儿园,对新学期校园安全工作开展专项检查。

浚县纪委监委

靠前监督护航“开学季”

本报讯(记者 襄煜东 通讯员 赵林宇)“新学期食品安全如何保障?灭火器是否按规定完成年检?学生安全教育是否安排到位?”近日,浚县纪委监委工作人员深入辖区中小学校和幼儿园,对新学期校园安全工作开展专项检查。

为保障师生校园安全权益,专项检查检查组紧盯校内安全应急演练、消防设施设备、心理健康、学生宿舍安全管理等重点方面,对照校园安全工作方案,深入排查消防设施保养、安全责任落实等方面的风险隐患。针对发现的问题,与相关负责人“一对一”“面对面”进行问题反馈并提出整改建议,督促立行立改,确保责任到人、措施到位。

据介绍,下一步,浚县纪委监委将持续加大监督力度,紧盯校园安全薄弱环节和突出问题,强化跟踪问效,实行闭环管理,以严督实查守护校园平安,为广大师生营造安全、稳定、和谐的校园环境。

开发区松江社区

举办食品安全知识讲座

本报讯(记者 王凤侠 通讯员 赵文静)为筑牢辖区食品安全防线,守护居民“舌尖上的安全”,3月13日下午,鹤壁经济技术开发区海河路街道松江社区开展食品安全知识讲座。

活动现场,社区工作人员通过多种形式普及食品安全知识,既有现场培训,也发放宣传资料,在商户微信群推送有关内容,全方位覆盖居民与食品经营户。工作人员重点引导居民掌握假冒伪劣食品、过期食品的辨别方

法,增强居民的自我防护意识;同时提醒食品经营户严格落实主体责任,坚守诚信经营底线,从源头防范食品安全风险,守护群众饮食安全。

松江社区相关负责人表示,将以此次讲座为契机,进一步健全“定期排查、风险研判、联合整治、回头看”长效机制,把食品安全工作抓在日常,持续净化辖区食品消费环境,让居民买得放心、吃得安心,全力营造“人人关注食安、人人参与食安”的良好氛围。

情暖百姓·我为群众办实事

鹤山区行政审批和政务信息管理局

硬件软件双提升
破解老年人办事难题

本报讯(记者 原昆鹏 通讯员 王敏)“没想到来这儿能坐着轮椅办事,还有专人陪着,服务真是周到。”近日,在鹤山区政务服务中心办事的老年群众高兴地说。

为切实解决老年人办事不便的问题,鹤山区政务服务中心聚焦老年群体需求,大力推进政务服务适老化改造,从硬件设施到服务模式全面升级。硬件方面,该中心配备爱心轮椅、老花镜、急救箱等,设置银发绿色通道,全面改造无障碍通道,为老年群众打造安全、便捷的办事环境;服务方面,坚持保留传统服务方式,推行“一对一”帮办代办服务,提供爱心轮椅、协助搀扶引导,并安排专人全

程陪同办理业务——从材料填写、窗口对接,到流程咨询、事项办结,全程“一对一”贴心协助,用耐心与细心破解老年群众的办事难题,让老年群众办事全程无忧。

民生无小事,枝叶总关情。鹤山区行政审批和政务信息管理局坚持以人民为中心的发展思想,以一系列精雕细琢的服务传递政务服务温度,有效破解老年人办事难题,让老年群体在政务服务中感受到实实在在的便利与温暖。

鹤山区行政审批和政务信息管理局负责人表示,下一步,他们将持续做好适老化政务服务,不断细化服务举措,提升服务质效,让便民服务更有力度,让民生关怀更有温度。

鹤山区鹤壁集镇

开展非遗惠民演出

本报讯(记者 原昆鹏 通讯员 侯胜楠)近日,省级非遗四股弦传承人姬有良受邀走进鹤壁集镇开展惠民演出,把精彩的传统艺术送到群众家门口,让基层群众共享文化发展成果。

活动现场热闹非凡,群众欢聚一堂,兴致盎然。姬有良以醇厚唱腔和娴熟技艺,为大家带来原汁原味的四股弦经典表演,赢得阵阵掌声。

据介绍,此次非遗进乡村活动,不

仅丰富了群众精神文化生活,也让大家近距离感受了非遗魅力,进一步增强了群众对优秀传统文化的认同感与自豪感。

群众纷纷表示,这样的演出接地气、有温度,真正把文化实惠送到了百姓身边。下一步,鹤壁集镇将持续依托上级部门的优质文化资源,常态化开展形式多样的文化惠民活动,不断丰富基层文化供给,切实增强群众的获得感、幸福感。

本报讯(记者 襄煜东 通讯员 张同增)“个人重大事项要如实报告,操办婚丧事宜要遵守有关规定。”近日,浚县卫溪街道纪工委工作人员对正在填写廉政档案的一名村干部解释。

为加强村(社区)干部的日常监督管理,规范基层权力运行,连日来,卫溪街道纪工委以廉政档案建设为抓手,以新一届村(社区)“两委”干部为重点,按照“应建尽建、一人一档”的原则,要求街道32个村(社区)新当选“两委”干部对廉政档案开展集中填报、更新工作,主要涵盖干部本人及亲属事项报告、房产、经商办企业等关键领域,为精准监督执纪提供“精准画像”。

为进一步发挥廉政档案在严明党

员纪律、强化日常监督等方面的作用,街道纪工委联合有关部门人员组成专项工作组,通过入户核查、座谈交流、资料比对等方式,对新任干部填报的廉政档案信息进行审核,对填报不实、漏报瞒报的及时提醒纠正。同时,为保证廉政档案的安全性,所有廉政档案由街道纪工委办公室集中保管,统一编号、登记造册、专柜存放、专人管理。“目前,街道已对32个村(社区)‘两委’干部的廉政档案进行了更新、完善。下一步,我们将充分发挥廉政档案在日常监督中的信息查询和风险预警作用,不断增强监督的实效性,推动基层班子清廉、干部清正。”卫溪街道相关负责人表示。