

# 为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

## ——“十五五”规划纲要编制记

□新华社记者

“通过!”

2026年3月12日下午,人民大会堂。十四届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。

从党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议,到十四届全国人大四次会议审查批准“十五五”规划纲要,党的主张通过法定程序转化为国家意志,成为党中央团结带领亿万人民乘势而上、全面建设社会主义现代化国家新一年上的行动纲领。

巨笔如椽,中国式现代化新的篇章开始书写——

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全党全军全国各族人民万众一心、踔厉奋发,一张蓝图绘到底,必将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,不断开创中国式现代化崭新局面。

### 领航掌舵 擘画宏伟蓝图

7万余字,18篇、62章——翻开《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》,未来五年中国高质量发展的全景图跃然纸上。

“中国向2035年宏伟目标迈出关键一步。”海外观察人士这样评价。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。“十五五”规划,是基本实现社会主义现代化进程中承前启后的五年规划。

习近平总书记深刻指出:“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好‘十五五’规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

新的关键一程,面对世界之变、时代之变、历史之变,如何在识变应变中把宏大的事业持续推向前进?如何用好五年规划制度优势,为实现社会主义现代化阶段性目标筑牢坚实基础?

以习近平总书记为核心的党中央深刻把握历史发展规律,科学审视发展道路上的时与势、危与机,为“十五五”时期中国号巨轮领航掌舵。

习近平总书记高度重视“十五五”规划的编制工作,亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划建议到规划纲要,习近平总书记亲自谋划、亲自指导,作出重要部署指示,指导研究重大问题。

党的二十届四中全会后,按照党中央要求,国务院组建“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组和起草小组,在前中期工作的基础上,全面对标对表党中央规划建议精神,实化量化“十五五”时期经济社会发展主要目标和重大任务,起草形成“十五五”规划纲要草案。纲要草案全面贯彻“十五五”规划建议精神,把规划建议明确的大方向大战略,转化为未来发展的目标指标、重大任务举措和重大项目,为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是凝心聚力、接续奋斗的行动指南——

“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义现代化国家。锚定长远战略目标,习近平总书记深刻指出。

从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。锚定长远战略目标,围绕各阶段突出矛盾问题进行战略布局,一代又一代人接续奋斗,走出人类历史上最宏阔的现代化进程,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

强国建设、民族复兴新征程上,我国通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力,到2035年基本实现社会主义现代化,实现“两步走”战略安排的第一步。“十五五”,正是承前启后的关键五年。

面向“十五五”,习近平总书记高瞻远瞩:“要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势,破除瓶颈制约,补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

这是因时因势、于变局中开新局战略部署——

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大市场规模优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

习近平总书记一系列重要讲话、重要指示,为做好“十五五”规划纲要草案编制工作提供根本遵循。

与“十四五”规划一脉相承,“十五五”规划继续把推动高质量发展确定为经济社会发展的主题。

聚焦中心任务:紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,强化发展意识,坚持以推动高质量发展为主题,在壮大新质生产力、建设现代化产业体系等方面取得更大突破,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

注重全局思维:准确把握“十五五”发展所处的历史方位,准确把握国内国际两个大局,保持战略定力,充分估计可能的外部冲击、做好应对准备,牢牢把握发展主动权。

强化民生导向:坚持人民至上,聚焦各方面关切谋划政策举措,奔着解决实际问题去,让群众和企业可感可及。全体人民共同富裕迈出坚实步伐,是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体要求。

胸怀全局、登高望远,在战略上保持定力,在战术上精心运筹。“十五五”规划纲要为不断增强我国发展的确定性和可持续性筑牢行稳致远的实践基础。

这是把握历史规律,充分发挥制度优势的生动实践——

在“十五五”规划建议和规划纲要的编制过程中,习近平总书记把我们党对中长期发展规划的规律性认识提升到新的高度。

全面阐释制定和实施五年规划的重要

政治优势:有利于实现党的领导,有利于集中力量办大事,有利于前瞻性把握战略问题,有利于保持事业连续性。

深刻总结长期实践中创造积累的丰富经验:坚持党中央集中统一领导,坚持从实际出发,坚持全国一盘棋,坚持发扬民主、集思广益,坚持规划法定原则等。

坚持问题导向,聚焦突出矛盾,“十五五”规划纲要编制坚持创新思路、务求实效,谋划提出务实管用的发展载体和工作抓手。

培育壮大高质量发展新动能,围绕成长性强、牵引性强的领域打造一批新兴产业赛道;坚持扩大内需这个战略基点,充分挖掘强大国内市场的潜力;通过全面深化改革释放发展动力和活力,围绕重点领域和关键环节深入研究改革举措;主动开展对外经贸格局的战略性调整,推出更多自主开放、单边开放措施;统筹发展和安全,防范重点领域风险,确保社会大局稳定。

### 凝聚共识 凝聚众智民意

编制规划纲要,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一,“中国之治”展现蓬勃的生命力。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,是规划编制最鲜明的特点。

“党中央作出重大决策部署,都要广泛发扬民主,集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记曾强调。

如何贯彻落实好党的二十届四中全会精神,将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动,事关现代化建设全局,习近平总书记高度重视。

2025年11月,党的二十届四中全会后首次考察,习近平总书记启程南下,奔赴海南、广东考察。

此行,习近平总书记深刻指出:“学习宣传贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”他十分关心各地“十五五”规划编制工作,叮嘱作为经济大省和发达地区的广东“要有高站位、大格局”“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

2025年12月召开的中央经济工作会议上,针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制,习近平总书记提出明确要求:“要加强统筹,精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务,防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是,追求实实在在、没有水分的生长,推动高质量、可持续的发展。”

殷殷嘱托、谆谆教诲,习近平总书记为各地各部门贯彻落实好党的二十届四中全会精神指明前进方向、提供根本遵循。

2025年10月24日,党的二十届四中全会闭幕次日,国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议召开,强调深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,在纲要草案编制中全面深入地贯彻落实。

深研细究,科学论证。聚焦“十五五”

发展的重点领域和难点问题,组织高水平研究机构形成近200份支撑报告,对“十五五”时期主要目标指标、重要任务举措认真研究、深入测算。组织各地区、各部门系统谋划重大项目,对项目必要性可行性进行多轮论证。

调查研究,广聚民智。召开50多场座谈会听取民营企业、专家学者、一线工作者和各地区各部门建议,赴东中西部和东北典型地区实地调研40余次,组织专家委员会咨询论证,面向社会开展网络问计求策,充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体以及企业意见建议,分类汇总出近7万条高质量建言,逐条分析、研究采纳,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十五五”规划纲要编制中来。

2026年1月19日、1月26日、2月2日,国务院先后召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会,以及省市县乡四级政府负责同志代表座谈会,听取对“十五五”规划纲要草案征求意见稿的意见建议,为推动经济社会高质量发展汇聚更多智慧和力量。

2月6日,国务院第十次全国会议讨论“十五五”规划纲要草案稿。会议部署进一步加强年度工作和五年规划的衔接,将中长期目标任务落实到年度工作部署中。强调注重整体规划和重点突破相结合,围绕规划纲要高质量编制各领域专项规划,深入谋划实施一批重大举措、重大项目,特别是在发展新质生产力、做强国内大循环、促进居民增收等方面取得更大突破。

2月27日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,讨论国务院拟提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案稿。

会议要求,在“十五五”规划纲要草案提交十四届全国人大四次会议审查和全国政协十四届四次会议讨论过程中,要发扬民主、集思广益,广泛凝聚共识。

3月5日上午,“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查,国家发展规划法草案同时提请大会审议。

当天下午,在参加江苏代表团审议时,习近平总书记强调:“规划的过程,也是发扬全过程人民民主的过程。”

认真思考、热烈讨论。在共商国是的民主殿堂上,一份份真知灼见,代表着最广大人民的心声,汇集到旁听会议的国务院有关部门工作人员手中。

大会闭幕前夕,根据代表委员在审查讨论中提出的意见,起草组对“十五五”规划纲要草案作出48处修改。

3月10日,一份来自国家发展改革委办公厅的感谢信,送达全国人大代表、重庆谢家湾学校党委书记希娅手中。此前,她提出的建议已被采纳,在规划纲要第三十八章第二节中,明确增加了“有序推进小班化教学”。

“非常惊喜和振奋,对我而言是一份珍贵的激励。相信小班化教学会让孩子们的学习生态更加健康,我也会继续把人民的话带到北京,再把这里的答案带回人民中去。”刘希娅代表说。

从广泛征求民意到逐条研究吸纳,从

基层调研座谈到全国两会审查讨论,规划编制全过程清晰呈现了党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的实践逻辑。这是中国发展规划体系的鲜明品格,是中国特色社会主义制度优势的生动体现。

### 乘势而上 续写时代新篇

3月5日下午,在参加江苏代表团审议时,习近平总书记深刻阐释:“制定实施五年规划是国家制度安排,是中国共产党治国理政的重要经验。做好规划还要推动执行。好规划和执行力,这两条要结合起来。”

20项主要指标、16个方面重大战略任务、109项重大工程项目……通过“十五五”规划纲要,大国现代化宏图愿景落实落细为一个个个感可知的“国家大事”和“关键小事”,转化为务实可行的路线图和施工图。

聚焦关键环节和重大任务持续发展力——

“十五五”开局之年,习近平总书记首次考察来到位于北京亦庄的国家信创园,详细了解信息技术创新应用等情况,中央政治局首次集体学习,聚焦前瞻布局和发展未来产业。

两个“首次”,凸显建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强的紧迫性。“十五五”规划纲要中,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数智化水平”三篇作出针对性的战略部署。

全国两会期间,无论是参加人大代表团审议还是参加政协联组会,习近平总书记对这一系列关键任务都作出重要指示。

谈实体经济,“中国这么大,我们必须搞实体经济,一个方面一个领域都不能少。和粮食一样,中国碗里必须装着中国粮,必须自力更生。”

谈新质生产力,“现在增长的是硬实力,追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质增效,一步一步往上走。”

谈科技创新,“现在我们更多要解决战略性短缺的问题,解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到,要有所为有所不为。‘有所为’,就要在问题导向、需求导向上下功夫,明确当务之急,进行前瞻性布局。”

……

夯实基础、全面发力,“十五五”规划纲要精准把握经济社会发展重点难点问题,谋划部署一系列重大战略任务。

全社会研发投入年均增长7%以上,到2030年数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至12.5%;布局新兴产业赛道培育发展,前瞻布局量子科技、可控核聚变等前沿科技攻关,全面实施“人工智能+”行动……聚焦建设现代化产业体系、高水平科技自立自强,“十五五”规划纲要勾勒清晰路线图。

建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制,扩大高水平对外

开放……一系列战略部署着眼民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性,以拓展国际循环增强国内改革发展的活力,加快构建新发展格局;

更好统筹发展和安全,从加强国家安全体系和能力建设、保障国家经济安全、提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等方面推进国家安全体系和能力现代化;

……

注重前瞻布局,坚持脚踏实地,系统战略部署,在谋定长远中塑造引领未来的发展新优势。

彰显人民至上价值取向——

3月6日,习近平总书记在参加政协联组会时道出深层次考量:“到2035年建成健康中国,是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期,必须统筹谋划、加紧推进,力求取得决定性进展。”

鼓励地方“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”,强调“线下的卫生基础依然要夯实”“要高度重视农村精神文明,抓教育、抓移风易俗,抓文化建设”……全国两会期间,聚焦人民群众关切,习近平总书记作出重要指示。

五年规划,是“国事”也是“家事”。

劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年,养老机构护理型床位占比提高到73%,人均预期寿命提高到80岁……“十五五”规划纲要设定的20项指标中,民生指标占比超过三分之一,覆盖就业、收入、教育、健康、养老、托育等人民群众急难愁盼的关键领域。

建设生育友好型社会,办好人民满意的教育,加快建设健康中国、积极应对人口老龄化;实施稳岗扩岗提质行动、城乡居民增收计划、社会关爱服务提升……从促进人口高质量发展,到扎实推进全体人民共同富裕,一揽子务实举措坚持在高质量发展中保障和改善民生,引导民生保障从“有”向“优”不断升级。

强化规划纲要落地实施——

3月12日,十四届全国人大四次会议表决通过国家发展规划法。作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律,为更好发挥国家发展规划的战略导向作用提供有力法治保障。

规划的生命在于执行。

“十五五”规划纲要专章部署健全规划实施全周期推进机制,强调实施国家发展规划法,健全统一规划体系,充分调动全社会积极性主动性创造性,有力有序推进各项目标任务实施,确保党中央决策部署落到实处。

当前,全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育,习近平总书记叮嘱:“管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力”“落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求,引导广大党员干部踏踏实实干事创业,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。

蓝图绘就,亿万人民正焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神,在以习近平同志为核心的党中央带领下,向着基本实现社会主义现代化宏伟目标奋勇前进。(新华社北京3月30日电 记者 安蓓 魏玉坤 刘慧 王聿昊 李晓婷)

## AI提供的信息不靠谱,开发者要担责吗

□新华社记者 吴帅帅

近年来,生成式人工智能在人们生活中的应用越来越广。然而,在提供便利的同时,生成式人工智能也经常出现答非所问、信息不准确等“AI幻觉”现象,给用户带来困扰。

开发者需要为人工智能提供的信息准确性担责吗?近期,杭州互联网法院审结了一起生成式人工智能模型提供不准确信息引发的侵权纠纷案。

### AI提供不实信息,有没有责任?

2025年6月,本案原告梁先生在互联网上检察院校信息时,找到一款生成式人工智能应用程序。他通过输入提示词的方式,询问了云南一所职业院校的相关情况。随后,这款由本案被告公司研发、基于自研大语言模型的应用程序提供了相关信息。

但梁先生经过多方查询发现,这款应用程序提供的部分信息有误,随即在对话中对人工智能进行了纠正和指责。但生成式人工智能坚称信息无误,并生成了对该争议问题的解决方案——若生成内容有误,将向梁先生提供10万元赔偿,并建议他到杭州互联网法院起诉。

2025年7月25日,梁先生以生成式人工智能生成不准确信息具有误导性,且其承诺赔偿10万元为由,将这家人工智能公司诉至法院,要求该公司对其进行一定金

额的赔偿。

法院经审理后认为,人工智能不具有民事主体资格,不能作出具有法律约束力的意思表示。生成式人工智能服务提供者应履行服务功能的显著提示说明义务,采取有效提示措施,使公众认知人工智能的功能局限,起到警示提醒效果。生成式人工智能服务提供者应尽功能可靠性的基本保障义务,采取行业通行技术措施不断提高生成内容准确性和可靠性。

具体到本案,法院认为,该人工智能公司已充分履行了服务功能的显著提示说明义务和生成内容可靠性的基本保障义务,案涉行为不存在过错,亦未构成对原告权益的损害,依法认定不构成侵权。因此,法院判决驳回原告的诉讼请求。判决后,原被告双方均未上诉。

### 如何界定开发者是否有过错?

随着生成式人工智能技术的快速发展普及,越来越多的人注意到“AI幻觉”问题及其不良影响。社交平台上,可以看到不少相关吐槽——有人依据人工智能投资理财造成亏损,有人借助AI问诊结果反而延误疾病治疗。各种争议纠纷背后,潜藏着一个共性问题:被生成式人工智能误导,能否追究侵权责任?

“这一判例从法律法规、人工智能技术原理、产业发展现状等方面进行了相对全面的考量,在法律层面给出初步结论,较有现实指导意义。”北京大学法学院教授薛军说。

法律界人士普遍认为,这一判决在主体资格、归责原则等方面给出了相对明确的意见,例如,判决认定人工智能不具有民事主体资格;生成式人工智能以对话方式提供的信息,应被视作服务而非产品,因此适用过错责任原则。

杭州互联网法院跨境贸易法庭庭长肖苒认为,AI生成的不准确信息本身并不构成侵权,需要考查的是提供服务的开发者是否存在过错。

那么,如何界定开发者是否有过错?肖苒进一步解释,基于当前生成式人工智能几乎不可避免会出现一定程度的信息偏差,就需要考查比如开发者是否使用了当前行业内通行并被证明有效的措施,来提升技术可靠性,降低错误发生的概率,由此证明是否存在过错。

“经过调查,本案中的开发者确实采用了可行的技术手段,力求降低错误发生。”肖苒说。

记者调查发现,本案中这款生成式人工智能应用程序,已经针对信息可能存在的准确性,在页面醒目位置对用户进行提示,“内容仅供参考,请仔细甄别”。法院认为,这也证明了开发者尽到了提醒告知义务。

### 如何找到促进创新和权益保障的平衡点?

人工智能行业业内人士表示,从底层技术逻辑来看,当前生成式人工智能基本都是基于词元的预测,如果这一底

层架构没有发生根本性转变,信息偏差就不可避免。去年2月,清华大学新媒沈阳团队发布的一个报告指出,市场上多个热门大模型在事实性幻觉评测中幻觉率超过19%。

“有训练测试案例证明,即使数据集中只有0.01%和0.001%的文本是虚假的,模型输出的有害内容也会分别增加11.2%和7.2%。”该业内人士说。

尽管如此,技术的客观局限性并不能成为人工智能开发者的免责借口。受访法律界人士普遍认为,本案具有一定特殊性,原告并未因为误导性信息遭受明显的人身财产等权益损失;原告使用的是一种通用的生成式人工智能应用,并不是一款加载人工智能软件的机器人或者更加准确的行业应用等。

“要求人工智能开发者一概为生成内容的准确性负责,既不现实也不合理。”薛军表示,但模型开发者不能以此为借口一味为自己“开脱”,还是要尽到相应的义务并进行风险提示,避免用户盲目信赖造成不良后果。

肖苒表示,如何认定生成式人工智能的侵权责任,是一个少有成例的司法前沿问题,希望通过妥善准确的判决引导开发者或者平台提升信息标准,“找到促进创新和权益保障的平衡点”。

业内人士建议,建立国家级人工智能安全评测平台,对新开发的人工智能大模型进行严格测试;同时,相关部门和平台要加强AI生成内容审核,提升检测鉴伪能力。(新华社杭州3月30日电)

## 淇县高村镇开展升国旗仪式与大扫除行动 国旗飘扬厚植爱国情怀 美化环境保持昂扬状态

本报讯(记者 汪丽娜 通讯员 肖明君)3月30日清晨,淇县高村镇将升国旗仪式与周一大扫除行动有机结合,让仪式感激发责任感,通过美化环境,保持昂扬向上的工作状态。在焕然一新的办公环境中,工作人员投入到忙碌的工作中,耐心为群众办理业务、解答问题。

“升国旗+大扫除”既是一次爱国主义教育实践的实践,也是一次作风锤炼。高村镇相关负责人表示,下一步,他们将持续以升国旗仪式凝聚初心,以周一大扫除行动常态长效为抓手,引导干部群众同心协力,为建设宜居宜业和美乡村贡献力量。



一大扫除行动。镇机关带头示范,各村(社区)积极响应,全体镇村干部迅速行动、分工协作,对办公区域进行全方位清扫,营造整洁有序的服务环境。在焕然一新的办公环境中,工作人员投入到忙碌的工作中,耐心为群众办理业务、解答问题。

“升国旗+大扫除”既是一次爱国主义教育实践的实践,也是一次作风锤炼。高村镇相关负责人表示,下一步,他们将持续以升国旗仪式凝聚初心,以周一大扫除行动常态长效为抓手,引导干部群众同心协力,为建设宜居宜业和美乡村贡献力量。

3月30日,第六届亚洲沙滩运动会火炬传递活动在海南三亚举行。新华社发