

鹤壁市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要

(上接第九版)	
第四节 有效防控新污染物 建立健全新污染物治理体系,全面加强新污染物的控制与治理。强化噪声污染管理,加强工业企业、建筑施工、交通运输和社会生活噪声源监管,推广低噪声设备,优化道路及铁路隔音设施。提高辐射监管水平,完善放射源全过程动态管理,提高放射性废物和废旧放射源安全处置能力。开展恶臭异味专项治理和氨排放污染防治,推进致臭物质识别、恶臭污染评估和溯源技术应用,加强废气收集和处理。强化持久性有机污染物、内分泌干扰素、抗生素、微塑料等风险防控和协同治理。	
第二章 积极稳妥推进和实现碳达峰	
健全绿色低碳发展机制,落实资源总量管理和全面节约制度,构建绿色低碳循环经济体系,加快形成绿色生产生活方式。	
第一节 强化碳排放双控 落实碳排放总量和强度双控制度,稳步实施地方法碳排放、行业碳排放、企业碳管理、项目碳排放、产品碳足迹等政策制度。加强重点行业领域碳排放预警管控,协同推进产能治理和碳排放双控。完善企业节能降碳管理制度,落实全国碳排放权交易市场调控机制。强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价,新建和改扩建高耗能高排放工业项目实施碳排放等量减量置换。建立产品碳足迹管理体系,落实产品碳标识认证制度。完善适应气候变化工作体系,有效控制非二氧化碳温室气体排放,提升应对气候变化特别是极端天气能力。	
第二节 推进重点领域节能降碳 推动重点行业减污降碳和节能改造,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目,加快设备产品更新迭代升级,加强绿色制造体系梯度培育,开展绿色工厂、绿色园区等标杆示范行动,有序推进零碳工厂、零碳园区建设。加快推进生产用能方式绿色化,严格执行煤炭消费等量或减量替代。支持企业建立绿色管理体系,引入减污降碳节能技术,推广绿色设计、清洁工艺,推进规上工业企业“升A晋B”全覆盖。大力发展多式联运,扎实推进“公转铁”“公转管”“散改集”,提高大宗货物清洁运输比例。加快推进交通绿色化转型,推广低碳交通工具,加快城市物流、环卫等非应急领域新能源车辆替代,加大燃油货车进城严控力度。	
第三节 推动资源节约循环利用 实施全面节约战略,加强各类资源全过程管理和全链条节约,提升资源利用效率。推动重点用能单位建立健全节能降碳管理机制,深入实施能效标识和能效“领跑者”制度,开展重点工业行业能效对标达标行动,加快建筑、交通等重点领域能效提升,强化节能监察。落实水资源刚性约束制度,推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降耗,加强非常规水资源利用,推动万元地区生产总值用水量累计下降5%以上。推广节地技术和节地模式,推进土地复合利用和空间综合利用。提升矿产资源综合利用水平,加强低品位资源利用。提高垃圾分类和资源化利用水平,推进生活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”。推动企业各类排放物回收利用,提高静脉产业园运行水平,积极建设“无废城市”。	
第四节 倡导绿色低碳生活方式 开展全民绿色消费行动,健全绿色消费激励机制,倡导简约适度、健康文明的生活方式和消费模式。建设节约型机关、绿色商场、绿色社区等。加强绿色产品认证与标识体系建设,引导企业推行绿色经营理念,加大绿色产品和绿色服务供给。优化政府绿色采购政策,拓展绿色产品服务范围和规模。引导公众节约水电、反对铺张浪费、抵制过度包装、减少一次性用品使用。倡导绿色办公、绿色出行。	
第三章 加强生态保护 and 修复	
坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹推进生态保护和修复工程,进一步优化完善绿色发展空间格局,确保生态功能不退化、生态空间不减少。	
第一节 推进美丽幸福河湖建设 全面落实“保护优先、合理利用”方针,实施淇河生态保护修复和缓冲带工程,加强淇河国家湿地公园自然化改造、植被恢复与水土保持,完善提升淇河沿岸道路及配套设施,提高淇河保护开发利用和智慧化管理水平,持续擦亮“生态河、文化河、幸福河”鲜明品牌。健全完善“河湖长+”协作机制,纵深推进河湖水“清四乱”常态化规范化。保护淇河优良水体,构建以淇河为主干,汤河、卫河等为支脉的生态水系廊道,建设美丽河湖、幸福河湖。	
第二节 科学开展国土绿化行动 全面推行林长制,坚持科学绿化,深入推进“森林鹤壁”建设,加强黄庙沟森林公园等森林植被保护和林相改造,调整和改善森林生态系统中的植被结构,实现森林生态环境优化,提升生态产品供给,形成以自然公园为核心的自然保护地体系。充分利用“六块地”资源,加快城市建成区、高速高铁、国道省道、快速路、街头绿地、河流干渠等空间绿化进程,加大山区绿化和植被恢复力度。加快森林乡村建设,统筹开展乡村绿化美化,提升乡村人居环境。提升工业园区、厂区绿化水平,支持各园区结合自身产业特点制定并实施绿色园区绿化方案,形成立体化特色化的厂区绿化环境。实施森林质量提升行动,持续提升森林资源利用率,加强林业资源养育管护,因地制宜发展林下种植、林下养殖、相关产品采集加工、森林景观利用等林下经济,提高森林资源利用水平。	
第三节 推进绿色矿山建设 实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程,重点保护与修复太行山余脉生态功能区,加快推进露天矿山的地形重塑、植被重建和采煤沉陷矿山稳沉处理,推进煤矸石堆场的规范化治理和采煤塌陷区的综合整治,持续推进矿山绿色化智能化改造。坚持宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜景则景,科学推进矿山区复垦利用。建立健全矿山地质环境动态监测体系与治理恢复长效机制,推进地质灾害“隐患点+风险区”双控体系建设,全面提升矿区地质灾害综合防治能力。	
第四节 强化生物多样性保护 推进生物多样性保护战略与行动计划,实施生物多样性保护工程,开展生物多样性调查观测与评估,加强珍稀濒危动植物保护。加强生态廊道和候鸟迁飞通道保护修复。加大对珍稀鱼类、水生植物等水生生物资源保护与修复力度,科学开展增殖放流,严厉打击非法捕捞。强化生物安全监测预警体系,联防联控外来入侵物种和有害生物。做好古树名木保护,加强森林草原防灭火。加强对野生动物疫源疫病监测,保障生态安全与公共卫生安全。	
第四章 健全生态环境保障体系	
坚持底线思维,强化源头防控,全面压实各方责任,筑牢风险防线,提升生态环境治理系统化、法治化与现代化水平。	
第一节 严守生态保护红线 完善生态环境标准、监测、评估和考核制度,强化生态环境分区管控实施应用和动态更新,实施最严格的地上地下、区域联动的生态环境治理制度。深化环境影响评价改革,持续优化环评分类管理,推动环评与国土空间规划、排污许可、总量控制等制度有机衔接,构建高效的环评源头预防管理体系。全面落实以排污许可制度为核心的固定污染源监管制度,推动排污许可管理与环境监测、执法监督、信息公开等环节联动,加强企业排污行为管理,建立动态发现、分类处置、长效反弹机制,确保“散乱污”企业动态清零。	
第二节 完善生态环境监测体系 加强科技支撑,深化人工智能等数字技术应用,构建多要素、跨学科、空天地一体化大气环境综合观测网,加强对生态环境质量全面、系统、实时监测,准确掌握和预测环境质量变化趋势。强化生态环境执法监督,推进执法机构规范化、专业化建设,提升执法人员综合素质,建立全环节、全流程执法监管制度。畅通公众参与渠道,建立完善环境舆情的搜索、监控、调处和回应制度。支持企业自证守法,推动监管信息与企业信息双向互动。持续加强环保法治宣传教育,提升全民生态文明素养。	
第三节 加强环境事件应急管理 健全环境应急责任体系,明确环境应急职责分工,整合相关部门资源力量,建立常态化应急联动机制。强化环境应急基础能力建设,完善突发环境事件应急预案,深化环境应急指挥调度系统的应用,加强危险废物、重金属等重点领域隐患排查和风险防控,及时妥善科学处置各类突发环境事件。强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标刚性管理,发挥指导导向与约束作用。严格落实企业主体责任和政府监管责任,指导企业健全内部环境管理制度。严格执行生态环境损害赔偿,实行生态环境损害责任终身追究。	
第十一篇 提升社会治理效能,建设更高水平平安鹤壁	
围绕打造“有科学高效、系统集成的社会治理”,坚定不移贯彻总体国家安全观,深化运用“工程+专班+县区+网格”工作机制,加快推进治理体系和治理能力现代化,确保社会生机勃勃又井然有序,再创平安中国建设示范市。	
第一章 落实国家安全责任	
紧紧围绕构建新安全格局,把捍卫政治安全摆在首位,坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。落实党委(党组)国家安全责任制和维护社会稳定责任制,建立健全国家安全工作闭环落实机制,确保国家安全决策部署落到实处。完善国家安全重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系,加强国家安全风险监测预警,健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制,加强网络、数据、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实意识形态工作责任制,加强意识形态阵地管理,强化网络综合治理,更好发挥网络舆情“第一示警”机制作用。常态化推进国家安全教育,增强全民国家安全意识和素养,筑牢人民防线。完善公共安全体系,加强重点领域、重点区域、重点环节公共安全风险防控,推动公共安全治理模式向事前预防转型。深入开展全民国防教育,加快国防动员能力建设。	
第二章 健全党领导下的社会治理体制机制	
完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。健全社会工作体制机制,加强社会工作者队伍建设,打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深入推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖集中攻坚行动,巩固提升非公有制企业党建,分类推进混合所有制企业党建,健全商圈楼宇和园区党建体制。加强社会组织培育管理,推进行业协会商会改革发展。强化志愿服务组织管理,推动党建引领“专业社工+志愿服务”融合发展。	
第三章 更好凝聚服务群众	
坚持走好新时代党的群众路线,畅通群众诉求表达通道,主动回应群众关切,完善12345政务服务便民热线等公共服务平台功能,推广运用党建引领接诉即办、未诉先办等做法,推动部门与属地联动解决群众诉求。落实领导干部接访下访工作制度,深入推进信访工作法治化,持续加强信访问题源头治理和突出矛盾化解。完善人民建议征集工作制度,统筹用好线上线下征集平台,充分吸纳民意、汇集民智。加强各类社会群体服务管理,依法保障各类社会群体合法权益。健全社会心理服务体系和危机干预机制,塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。	
第四章 突出抓基层、强基础、固根本	
树牢大抓基层的鲜明导向,加强基层党组织作用,加强基层政权建设,持续为基层减负赋能,提升基层治理现代化水平。	
第一节 夯实基层治理根基 健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,全面推行“党建+网格+大数据”模式,持续深化“工程+专班+县区+网格”工作机制,扎实推进“五基四化”。加强基层政权建设,选优配强村(社区)“两委”班子特别是带头人,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持和完善农村“四议两公开”、社区“一征三议两公开”、风险防控“一评四会”等做法,持续加强乡村治理、完善社区治理。发挥人民主体作用,引导各方有序参与社会治理。	
第二节 激发基层干事创业动力活力 持续整治形式主义为基层减负,坚持以脱贫攻坚精神整治群众身边不正之风和腐败问题,用好乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。推动资源、服务、管理、力量下沉,加强基层服务管理力量配置,完善服务设施和经费保障机制,建好用好党群服务中心和便民服务站等阵地,提升村(社区)组织动员和服务群众能力。健全担当作为激励和保护机制,推行容错纠错机制,营造有利于干事创业的良好环境。	
第五章 营造公平正义的法治环境	
巩固全国法治政府建设示范市创建成果,深化全面依法治市实践,一体推进法治鹤壁、法治政府、法治社会建设,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。	
第一节 持续推进法治政府建设 加强宪法法律实施和监督,坚定维护宪法尊严和权威。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局,坚持务实有效管用的原则,加强科技创新、数据管	
理、生态文明建设、历史文化保护等重点领域和新兴领域立法,以良法促发展、保善治。健全依法行政决策机制,严格落实重大行政决策程序制度,确保决策的科学性、民主性和合法性。深化行政执法体制改革,建立健全行政执法监督机制,规范行政执法程序和行为,严格落实行政执法责任制和责任追究制度,严肃查处执法不公、执法不严等问题。全面落实行政规范性文件备案审查,推动行政争议实质性化解。	
第二节 全力维护司法权威 依法独立公正行使审判权、检察权,严惩各类犯罪,加强家事、医疗、养老、就业、消费等民生领域司法保护,加强人权司法保障。规范司法权力运行,落实和完善司法责任制,加强审判监督管理,强化检察监督,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。深化司法体制综合配套改革,加强执行联动机制建设,健全监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,有效解决“执行难”问题,维护社会公平正义。	
第三节 深化法治社会建设 构建覆盖城乡的公共法律服务体系,多领域延伸公共法律服务职能。强化“谁执法谁普法”责任落实,创新宣传教育方式,丰富法治文化活动,分层分类分众开展专项精准普法,推动全社会尊法学法守法用法。整合律师、公证、法律援助、人民调解等各类法律服务资源,推动法律服务资源向基层延伸,加大重点群体法律援助力度,更好满足人民群众法律服务需求。	
第六章 营造安定有序的社会环境	
坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,常态化推进风险隐患排查整治,有效防范化解风险隐患。	
第一节 健全风险防控体系 更好发挥“长安鹤壁”信息平台作用,纵深推进“三大工程”。实施“探照灯”风险预警工程,坚持公秘结合、专群结合和人技结合、网上网下结合、境内境外结合等方式,建立完善风险危机管控机制,做好突出涉稳风险广泛搜集、拓线深挖,确保隐患“发现早”。实施“挖掘机”管控处置工程,坚持和发展新时代“枫桥经验”,搭建完善核心圈、紧密圈、参与圈、群防圈“四个圈”工作格局,构建社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,确保风险“控得住”。实施“压路机”善后治本工程,严格落实重大决策社会稳定风险评估机制,深入开展平安建设系列专项行动,强力攻坚重点领域信访突出问题,推动各类突出问题有效解决,确保问题“治得好”。	
第二节 化解重点领域风险隐患 强化源头防控、预判预警、早期纠正,统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解,防止各类风险跨领域、跨市场传递共振。严格落实“三管三必须”要求,压实安全生产责任制,常态化推进“五个一批”专项行动,加强危化品、矿山、工贸、交通运输、建筑施工等重点领域安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制,加强重点场所火灾防控,提升重要基础设施本质安全水平,有效遏制重特大事故发生。加强食品药品全链条全过程监管,落实行业监管、属地管理、企业主体的食品药品安全责任,守护好人民群众食品安全。加强网络安全治理,完善分类分级、风险评估、安全审查等机制,保障网络和数据安全。加强个人信息保护。	
第三节 完善应急管理体系 健全部门协同、上下联动的应急指挥体系,强化应急预案体系建设管理,提升应急救援实战能力和重大突发公共事件处置保障能力。加强气象、水文、地质灾害和危化品、桥梁隧道、病险水库等重点领域风险监测预警,推进应急广播体系建设,健全“横向到边、纵向到底”应急响应联动机制。完善覆盖全灾种、全流程、全方位的防灾备灾减灾救灾工作体系,提高多元化应急物资储备和快速调拨投送能力。实施自然灾害应急能力提升工程,推动豫北(鹤壁)省级区域性综合应急救援保障基地升级扩能,加快推进海河流域暨豫北(鹤壁)应急救援中心等项目,加强应急避难场所建设,强化城市“平急两用”公共基础设施建设和平急转换使用,推进应急应战一体化建设,提升国防抗灾能力。建强综合性消防救援队伍,提高极端条件下救援能力。	
第四节 强化社会治安整体防控 健全立体化、信息化社会治安防控体系,加强市县乡三级综治中心规范化建设,优化功能布局,深化数智赋能,完善“一中心三平台”架构,实现“最多跑一地”。推进“雪亮工程”建设提质增效,加强重点区域、部位、场所的人防物防技防建设,建强“一村(格)一警一法律顾问一民调队伍”。推进扫黑除恶常态化,预防和打击个人极端事件、电信网络诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等。防范规模性集聚风险。强化未成年人违法犯罪预防和治理,加强	
精神障碍患者服务管理,做好刑满释放人员安置帮教工作。	
第十二篇 加强规划实施保障	
坚持学思想、讲协同、抓落实,提高党领导经济社会发展能力和水平,持之以恒推进全面从严治党,更好履行各级党委政府职责,加强规划实施的统筹协调、监测评估和政策保障,最大限度凝聚各方力量,确保“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利实现。	
第一章 加强党的全面领导	
坚定维护党中央权威和集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制,确保同党中央保持高度一致。各级党委(党组)要加强对“十五五”规划实施的全面领导。落实新时代党的建设总要求,以政治建设为统领,严明政治纪律和政治规矩,提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。充分发挥全面从严治党引领保障作用,把完善党和国家监督体系融入规划实施之中,锲而不舍落实中央八项规定精神,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化清廉鹤壁建设,巩固拓展风清气正的政治生态。	
第二章 推进社会主义民主政治建设	
坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,积极践行全过程人民民主,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,支持和保障人大及其常委会依法行使职权,更好发挥人大代表作用,加强对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,提高建言资政和凝聚共识水平。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,深化产业工人队伍建设改革,加强青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局,充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用,铸牢中华民族共同体意识,坚持宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化,强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领,加强和改进侨务工作,巩固和发展大团结大联合局面。深化与港澳台交流合作。做好新时代党管武装工作,加强国防动员和后备力量建设,巩固发展军政军民团结,确保连创全国双拥模范城。	
第三章 充分调动全社会积极性主动性创造性	
贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,充分激发全社会干事创业、创新创造活力。弘扬解放思想、奋勇争先的精神,倡树真抓实干、求真务实的作风,引导各方积极投身鹤壁现代化建设。树立和践行正确政绩观,坚持正确用人导向,完善干部考核评价机制,推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,健全澄清正名机制,严惩诬告陷害行为,旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲。建立规划重大事项实施公开机制,定期向社会发布实施进展情况,自觉接受社会监督。	
第四章 健全规划实施全周期推进机制	
落实国家发展规划法,健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系,有力有序推进各项目标任务实施。强化政策协同保障,推动财政要素和资源要素优先保障规划确定的重大任务和重大工程项目,坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走,优先保障规划选址、用地和资金需求。建立规划目标指标和重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目推进落实机制,细化时间表、路线图、优先序,确保如期完成。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,依法向市人大常委会报告规划实施情况,根据评估情况及时调整工作重点。发挥纪检监察机关和审计机关对规划实施的监督作用,健全跨县区跨部门重大任务落实协同监督机制。	
实现“十五五”规划目标任务艰巨、意义重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,认真贯彻落实省委、省政府决策部署,勇担使命、实干笃行,凝心聚力、开拓进取,为奋力谱写中原大省推进中国式现代化新篇章作出鹤壁更大贡献。	
(下转第十一版)	

——**伟大征程**——

牢记初心使命

奋进复兴征程

坚持和加强党的全面领导 持之以恒推进全面从严治党

河北唐山:多元产业夯实万亿城市根基

全文详见云鹤新闻客户端