



鹤壁市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要

（上接第六版） 第四篇 全面深化改革开放，积极融入服务全国统一大市场建设

围绕打造“有规范透明、公平公正的开放市场”，坚定用好改革开放关键一招，坚持扩大内需这一战略基点，全面落实“五统一、一开放”基本要求，畅通生产、分配、流通、消费等环节，立足区位优势建设交通物流强市，打造国内大循环特色节点、国内国际双循环特色链点。

第一章 更好发挥经济体制改革牵引作用

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，完善政策统筹协调机制，增强宏观政策取向一致性，实现资源配置效率最优化和效益最大化，激发全社会内生动力和创新活力。

第一节 持续深化国资国企改革
实施深化国资国企改革行动，完善以管资本为主的国有资产监管体制，推进国有企业战略性重组和专业化整合。强化主责主业管理，聚焦“三个集中”明确国有资本重点投资方向。深化与央企、省属国企合作，拓宽合作领域。深化国有资本投资、运营公司改革，构建定位清晰、功能强劲、高效运转的投资运营体系。推动国有企业存量资产盘活和低效无效资产处置。完善法人治理结构，健全董事会运行机制，打造现代新国企。完善国有企业分类考核评价体系和薪酬分配机制。

第二节 促进民营企业高质量发展
坚持和落实“两个毫不动摇”，扎实开展促进民营经济高质量发展行动，持续推进“两个健康”实践创新，常态化清理市场准入壁垒，促进民营企业平等参与市场经营活动。落实民营经济促进法，完善促进民营经济发展的配套政策制度体系。推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，完善民营企业参与项目建设长效机制。支持中小企业和个体工商户发展，完善拖欠企业账款常态化预防和清理机制，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，依法保障民营企业及企业家合法权益。引导民营企业完善治理结构和管理制度，提高资源要素利用效率和经营管理水平。弘扬企业家精神，打造高素质企业家队伍。

第三节 推进要素市场化配置改革
落实要素市场制度和规则，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制。建立健全城乡统一的建设用地市场，探索实施城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域调剂使用。推进存量低效用地盘活利用。健全流动顺畅的劳动力和人才市场，逐步打破户籍、社保、职称、档案等方面制度性障碍，推动人力资源要素畅通流动。完善技术创新成果转化机制，推动技术交易市场互联互通、线上线下融合发展。探索数据、算力等新型要素配置方式和价值实现路径。健全支持多层次资本市场高质量发展的配套政策，推动资本要素服务实体经济发展。

第四节 深化财税金融改革
加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资产获取的收入全部纳入政府预算管理，兜牢兜实“三保”底线，强化重大项目财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，深化全过程预算绩效管理，坚决落实党政机关过“紧日子”要求。实施财政建设专项行动，承接用好中央扩大的地方税收管理权限和下沉的非税收入管理权限，积极涵养税源。创新绿色信贷、绿色债券、绿色保险等绿色金融产品和服务。落实金融风险早期纠正硬约束制度，严厉打击非法金融活动。

第五节 全面深化事业单位改革
实施事业单位管理和服务提升行动，优化事业单位布局，将编制向全市经济社会发展重点领域、教育医疗卫生领域倾斜，提升编制资源配置效益，推进系统重塑和功能再造。做好事业单位改革“后半篇文章”，理顺事业单位管理体制和运行机制，严格控制事业单位编制增量。坚持正向激励与反向约束相结合，促进事业单位规范履职和高效服务。

第二章 全面服务对接强大国内市场

打通融入服务全国统一大市场卡点堵点，推动有效市场与有为政府更好结合，促进资源要素在更大范围内畅通流动，充分释放市场潜力。

第一节 推动卫星数据交流流通
更好发挥航天测控及卫星应用联盟作用，凝聚链上企业、高等院校、科研院所、投融资机构等多方合力，依托航天枢纽港搭建航天资源共享平台，建设数据集散中心、站网调度中心、容灾备份中心，加强测控核心资源共享。聚焦国家战略实施推进卫星数据场景应用和交易流通，大力推动航天数据资产化与产品化，拓展在农业、交通、生态环保、应急管理等领域数据服务，建设国家级卫星数据资源聚合与价值流转高地。

第二节 增强镁资源集散配置能力
完善鹤壁镁交易中心功能，进一步拓展线

上交易、信息发布、供应链金融服务及大数据分析等核心功能，推动产业客户与金融机构广泛参与。建立透明高效的价格形成机制和信用体系，平衡市场供需，加大信贷支持，破解镁企业发展的金融制约。推动设立镁交割仓，提供标准化仓储、质检、物流和交收服务，便利镁资源现货交易，增强国家镁及镁合金产品质量检验检测中心服务能力，推动鹤壁成为具有全国影响力的镁资源现货交割与集散地。

第三节 完善市场基础制度规则
完善市场准入、兼并购重组、市场退出等制度，确保市场机制高效运行。严格执行市场准入负面清单，实施非禁即入，确保清单外各类经营主体依法平等准入。强化公平竞争审查制度刚性约束，开展自我审查与第三方评估。规范政府招商引资规章制度和优惠政策，深化招投标和政府采购制度改革，推动全流程公开管理。支持相关行业以市场化方式推动企业整合，提升产业集中度与整体竞争力，实现规模化、集约化发展。完善经营主体退出机制，简化普通注销程序，畅通破产退出渠道，提升破产案件审理效率。

第四节 强化市场综合监管
统一市场监管执法，推进市场综合监管改革。建立健全综合监管部门和行业监管部门联动工作机制，推广“双随机、一公开”监管、“一业一查”监管、信用监管、非现场数字化监管等模式，不断完善新产业新业态新模式监管方式。强化反垄断和反不正当竞争执法，持续纠正行业垄断、市场分割、妨碍要素平等获取等不公平做法，维护市场秩序秩秩。加强市场环境源头治理，完善企业信用档案，及时查处低价倾销违法违规案件，坚决有力有效整治“内卷式”竞争。加强质量监管，树立质量标杆，推动重点企业深度参与国家标准、行业标准制定，规范标准应用管理。

第三章 建强现代化物流枢纽

立足区位和资源禀赋优势，大力发展特色物流，加快物流设施建设，完善物流配送体系，打造立足豫北、服务中部、辐射全国的区域物流中心。

第一节 构建开放物流通道
实施便捷通江达海通道工程，依托鹤山现代煤炭物流产业园建设内陆港，推进鹤壁内陆港与东平陆港、梁山港合作，积极联动青岛港、日照港等节点，构建“仓储+铁运+水运”协同合作模式，打通“豫鲁便捷出海通道”。依托淇县天舟铁路物流园，申建国际陆港铁路货运站，建设公铁联运枢纽和大宗货物交易基地。推动开发区现代铁路物流园项目，联通京广铁路等国铁网络，构建豫北铁路货运中转枢纽。

第二节 建设便捷高效的物流配送体系
深入实施降低社会物流成本专项行动，建强物流网络，畅通末梢循环，促进物流资源配置效率最优化和效益最大化，提高物流组织化程度和效率，加强协同衔接和要素保障，统筹推动物流成本实质性下降。总结提升“三段码互认、统仓共配、信息兼容”等做法，提升一体化转运衔接能力，拓展农村客货邮融合发展，打造一批乡镇物流综合服务站和村庄快递驿站等物流发展节点，畅通城乡快递物流配送“最后一公里”。提升白寺物流产业园功能，完善配套基础设施和服务设施，做大亚洲一号仓、快递电商村村通、共配中心等分拣模块，提升物流中转、集拼集散等综合保障服务能力，打造区域分拨中心。

第三节 培育壮大特色物流企业
坚持招大引强与本土培育相结合，加大物流企业区域总部、行业组织总部引进力度，育强煤炭物流、冷链物流、快递电商物流等领域特色物流企业，到2030年3A级物流企业达到10家以上。推进物流企业业务流程数字化智能化融合化改造和信用体系建设，加快物流业向先进制造业供应链发展，引导物流企业向供应链一体化服务供应商转型，推动大宗商品物流园区突破单一仓储运输功能向供应链集成服务商转型。

第四章 推进高水平开放

以服务国内国际双循环为导向，持续扩大对内对外开放，充分激活“两个市场”“两种资源”，全力构建“内外联动、全域开放”新格局。

第一节 大力推进招商引资
加强全市招商统筹，深化全员招商体制，深入实施重点产业招商行动，动态完善招商图谱和技术方案，向北对接京津冀链接创新资源、促进成果转化，向南融长三角、大湾区承接先进制造业产业转移，用好以商招商、中试招商、平台招商、应用场景招商，深入开展招商引资“四大一促”活动，建立重大招商项目台账，实施“链—链—一专班”机制，围绕主导产业开展专题招商推介，争取引进一批大项目好项目。加强招商队伍专业化建设，提升招商人员的专业素养和能力。

第二节 推动外资外贸提质发展
主动对接中欧班列（郑州），积极开拓“一带一路”等境外市场，参与RCEP框架下的各类贸易促进活动，对接对接会等，支持优势产业出海兴业，引导企业布局海外仓。加大利用外资力度，注重引进高端项目、先进技术和管理经验，强化外资企业、海外合作项目“一站式”服务，提高外商投资质效。加快推进内外贸一体化，实施内外销产品同线同标同质工程，加强一般贸易产品研发、品牌培育、渠道建设，优化升级货物贸易，拓展绿色贸易，促进外

贸优品内销。深化跨境电商发展，加快“单一窗口”功能拓展，提升贸易便利化水平，推动传统外贸企业向“线上+线下”融合模式转型。

第三节 提升开放载体能级
积极申建保税物流中心（B型），实现保税仓储、跨境电商、保税加工等功能，重点发展商业航天零部件保税加工、电子信息产品保税研发等。推动开发区镁基新材料、宝山经开区功能性新材料省级外贸转型升级基地扩容升级，形成“园区+口岸+基地”联动格局。提质鹤壁电子信息国际合作产业园，积极引进电子信息领域外资项目，推动园区外贸进出口稳定增长。

第五章 大力提振消费

坚持惠民生和促消费紧密结合，深入实施提振消费专项行动，以扩大优质供给创造有效需求，以优化消费环境改善消费意愿，强化消费对经济发展的基础性作用。

第一节 着力增进消费动能
强化品牌引领、标准提升、新技术应用，稳定大宗消费、提振汽车消费、改善住房消费、扩大数字消费，发展体验经济、品牌经济、夜间经济等，打造即时零售、兴趣电商等消费新模式新业态，建设一批“人工智能+消费”场景，推动智能家居、家用机器人等新产品应用，积极推广绿色低碳产品，做精做强“老字号”、国货潮牌、“购在鹤壁”消费品牌，推动鹤壁优品火爆出圈，扩大优质消费品供给。实施服务消费提质惠民行动，提升特色餐饮、家政养老、托育等生活服务消费便利化水平，提高健康消费、学习教育消费等发展型消费比重，激发匹克球赛事经济、民俗社火演艺经济、冰雪旅游等改善型消费活力。

第二节 持续优化消费环境
优化完善消费载体，依托市商务中心区建设淇水街区、打造公园式滨水消费带，推动浚县国家级夜间文化和旅游消费集聚区提质升级，支持淇滨区、淇县打造省级经济集聚区，提升城市商业体系、特色街区、智慧商圈建设水平。建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，培育放心消费商店、网店、直播间、工厂等基础单元，打造放心消费市场、商圈和景区。落实带薪休假等制度规定，鼓励弹性错峰休假。完善消费纠纷多元化化解机制，加强消费维权服务站建设，强化行业诚信体系建设，维护消费者合法权益。

第六章 扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，保持投资合理增长，提高投资综合效益，增强投资对扩内需、稳增长、促转型、惠民生的关键作用。

第一节 优化投资结构和布局
强化投资于人，适应人口结构变化需要，加大人力资源开发和人的全面发展投资力度，加大高层次人才培养示范基地、公共实训基地等与企业、行业发展紧密的人力资源开发投资力度，统筹推进体育休闲、生命健康等人的全面发展需要投资，加强文化、娱乐等服务消费领域配套设施建设，统筹实施停车场等民生微项目，推动投资消费良性循环。强化投资于物，适度超前但不过度超前推动基础设施投资，加大战略性新兴产业及未来产业发展投资力度，加快推进大规模设备设施更新和技术改造。优化投资主体结构，聚焦战略性强、外部性强、民间资本不愿意投的领域开展公共投资，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，提高民生类政府投资比重。加强投资和融资政策融合，扩大长期投资，匹配经济长远发展需要。

第二节 激发民间投资活力
优化民间投资政策环境，扩大民间投资市场准入，破除民间投资准入壁垒，提升民间投资审批、融资协调和项目服务效能，提高民间投资比重。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制等方式，调动民间资本参与基础设施等领域重大项目的积极性，加大中央预算内投资对符合民间投资项目的支持力度，支持有能力的民营企业开展关键核心技术攻关。加大民间投资支持力度，创新项目推介机制，积极推行投资联动，引导金融机构按照市场化、法治化原则选择符合条件的项目加强金融支持，强化对民间资本参与政府投资项目投资、建设、运营的权益保护，增强市场主导的有效投资增长动力。

第三节 提高政府投资效益
坚持“两支持、两反对”原则，统筹做好项目“硬投资”和“软建设”，强化政府投资项目全过程管理，围绕项目审批、项目招标、项目实施、验收决算等重点环节，健全项目决策、计划、实施、监督等机制，推动用地、用能、环评等各类要素投向重点项目、优质项目，规范政府投资行为，提高政府投资质效。深化投资审批制度改革，完善政府投资计划编制管理，统筹政府投资需求和能力，提高投资决策科学性。建立全市重大项目库滚动更新机制，形成“规划一批、储备一批、建设一批”的滚动发展格局。发挥政策性资金带动作用，抓好“两重”“两新”、中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性金融工具等项目建设。

第七章 营造便利高效的营商环境

深入实施营商环境流程再造创新提质行

动，聚焦关键环节和重要领域，优化政务环境，构建亲清政商关系，护航企业稳定可预期发展。

第一节 持续优化政务服务
优化完善政务服务体系，加快推进政务服务智慧化转型，加强部门信息共享与业务协同。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化实施机制，持续扩大“免证可办”“无感审批”事项范围。深化政务服务“一网通办”“一网通管”“一网享数”，推动更多政务服务事项全程网办、精准监管和数据共享。全面推行“签约即办证”，在招商落地、工程建设等领域，推动签约审批同步落地，提升项目推进效率。积极推动各类惠企政策免申直达，加强智能匹配、精准快速兑付，提升经营主体获得感与满意度。

第二节 加快建设信用鹤壁
深化全国社会信用体系建设示范区创建成果应用，建强信用信息共享平台，推动跨部门涉企信用信息归集共享，夯实信用数据基础。全面推行专用信用报告代替无违法违规证明，健全信用承诺、监管、奖惩和修复等机制，推进精准监管与有效激励。培育自觉守信社会文化，开展经营主体准入前诚信教育，广泛引导经营主体自觉公开信用承诺，增强经营主体自我约束与诚信经营意识，营造诚实守信的信用环境。

第三节 提升企业服务质效
健全企业联合服务检查机制，严格实施“扫码入企”，确保检查全程留痕、源头可溯。实施“综合查一次”行政执法，制定联合检查清单，实现“进一次门、办多事项、解多类忧”，最大限度减少对企业正常经营干扰。建立涉企行政检查“白名单”制度，做到“无事不扰”。系统提升“五位一体”服务标准，强化企业全周期服务。构建亲清政商关系，常态长效开展“万人助万企”活动，完善企业诉求维权机制，推进涉企纠纷联动解决。加强涉企收费长效监管，整治不合理收费和强制服务行为。

第五篇 统筹全域协同共进，持续优化城乡发展格局

围绕打造“有协同联动、融合互促的城乡格局”，认真践行人民城市理念，坚持统筹布局、一体规划，深入推进以人为本的新型城镇化，加快提升城市内涵式高质量发展水平，建设既有北方宽阔大气、又有南方秀美精致的现代化城市。

第一章 完善城镇空间布局

优化空间格局，提升功能能级，构建“一体两翼引领，特色节点支撑”的城镇格局，建立“中心城区一副中心一中心镇—一般乡镇”的全域城镇体系。

第一节 突出“一体引领”
依托京广交通大动脉，强化淇滨区、鹤壁经济技术开发区、市城乡一体化示范区与淇县县城一体化发展，破除行政壁垒，集聚发展要素，凸显隆起效应，打造全市政治、经济、文化、信息和综合服务中心，全面提升主城区与淇县县城的综合承载力、市域辐射力和发展带动力。强化规划衔接，进一步完善基础设施，推进互联互通和功能集成，为一体化发展夯实基础。健全招商引资、要素保障和产业发展等联动机制，集聚产业与创新要素，促进产城融合和分工协调，打造全市产业发展高地和科技创新中心。

第二节 深化“两翼带动”
加快推进以浚县县城为城镇发展副中心的“东翼”建设，补齐基础设施短板，增强服务功能，集聚文旅要素，提高县城综合承载力。强化鹤壁之间联络通道建设，以白寺物流园为纽带，推动鹤壁一体化发展。提质发展以山城区、鹤山区、宝山经开区为城镇发展副中心的“西翼”，优化居住、工业布局，推进城市更新，提高城市辐射带动能级。依托新老城区发展轴，强化与新城区的交通联系和分工协作，推动新老城区协同发展。强化鹤壁发展轴与新老城区发展轴对接联动，推动“东西两翼”联动发展。

第三节 强化“多点支撑”
以中心镇和一般乡镇为支点，推动县乡功能衔接互补、资源要素优化配置，以人口集聚、产业支撑、设施完善和城乡融合为重点，促进小城镇提质培优，强化连城带乡纽带作用，形成“布局合理、产业集聚、功能完善、生态优美、治理高效”的现代化小城镇发展新格局。以石林镇、唐口镇、王庄镇、新镇镇、白寺镇等中心镇为重点，完善基础设施和公共服务设施，优化镇区环境，发展特色产业，提高承载能力。推动善堂镇、卫贤镇、小河镇、屯子镇、西岗镇、北阳镇、姬家山乡、大河洞乡、上峪乡、黄洞乡等，发挥各自优势，集聚发展要素，提升发展水平。

第二章 全面提升城市功能品质

坚持“面子”和“里子”相结合、城市设施和文化底蕴相结合、颜值和气质相结合，统筹布局、一体推进，促进城市结构优化、功能完善、品质提升、文脉赓续、治理高效。

第一节 持续推进城市更新
深入实施城市更新行动，深化城市体检评

估，建立健全城市体检工作机制。推进老旧小区、棚户区、城中村、老旧街区（厂区）和城市危旧房改造，补齐水电气暖、消防、安全、电梯、垃圾分类等配套设施短板。积极构建房地产发展新模式，建立更好满足刚性和改善性住房需求的住房供应体系，优化保障性住房供给，以需定建、以需定购，通过新建住房、收购存量商品房等多种方式增加保障性住房供应，合理增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。鼓励和引导社会资本参与，建立可持续城市建设运营投融资体系。

第二节 提升城市精细化治理水平
建立健全城市管理统筹协调机制，坚持“常态化管理+专项整治”，突出精准、精细、精致，持续做好绿化美化亮化工作，加强环境卫生管理、基础设施管护、空间秩序管理，深入开展城乡接合部、农贸市场、背街小巷、街道“U型空间”等小微公共空间整治，推进地下空间统筹开发和综合利用。扎实推进城市家具升级换代，打造更多便民利民场景和公共设施。扩面提质建设完整社区，开展城市社区嵌入式服务设施建设，提档升级“一刻钟便民生活圈”。探索“物业+生活服务”模式，推动物业服务向高品质、多样化升级。推进数智化城区建设，建强城市大脑，深化数据资源开发和多场景应用，促进城市治理便捷高效。加强城市风貌设计管控，注重将鹤壁文化元素融入城市肌理，更好展示城市底蕴、赓续城市文脉。

第三章 强化区域协同联动发展

坚持全市“一盘棋”，强化协同联动，积极融入区域发展大局，构建“内优空间格局、外强协同效能”的区域协调发展体系。

第一节 推动“三山”统筹
推动产业合作联动发展，围绕“三聚”高分子材料、生物制造、精细化工等重点产业，开展联合招商，强化产业链接，优化产业布局，提高产业能级，构建协同联动的产业发展体系。统筹完善道路、信息、能源、消防及管网等基础设施，推进互联互通。强化用能、环境容量供需调配，完善高效配置的要素保障体系。探索完善统筹管理机制，打破行政壁垒，整合行政职能部门力量，提高行政服务和执法水平，实现高效联动、互利共赢。

第二节 促进“三区”融合
加强规划统一管理，推动规划信息联通，强化内容衔接，提高规划的统一引导作用。推进区域内企业跨界融通、相互赋能，构建区域产业生态，提升产业综合竞争优势。推动社会管理职能贯通，建立协调联动机制，强化部门协同、功能整合，促进共建共治共享。推进基础设施一体化建设，实现交通、信息、消防等互联互通。完善教育、医疗、养老等公共服务体系，促进公共服务政策有效衔接、资源高效共享。

第三节 推进鹤壁浚淇一体化发展
持续推进鹤壁浚一体化发展，发挥鹤壁浚快速通道交通优势，强化科创新城、白寺物流园辐射带动作用，深化空间规划、产业发展、基础设施、公共服务等衔接，促进资源要素高效流动，实现资源共享、优势互补、协同发展。巩固提升鹤壁淇一体化发展成果，以鹤壁大道、泰山路、原107国道为纽带，以鹤壁高新技术开发区为载体，完善淇县北部新城城市功能，推动产城融合发展，强化镁基新材料、尼龙新材料、生物制造等产业和创新平台合作，提升鹤壁淇一体化发展水平。

第四节 加强区域合作和对外城市交流
加快推动豫北跨区域协同发展示范区建设，深化与安阳、濮阳等周边省辖市基础设施互联互通，加强生态环境治理、文化旅游发展等领域合作。积极对接郑州市都市圈，融入沿京广铁路城市发展带，强化产业发展、要素资源等合作。持续做好援疆工作，促进共同发展。深化与国际友好城市交流合作，提高城市的国际知名度和美誉度。

第四章 推进县域经济扩容提质

以县域治理“三起来”为根本遵循，着力壮大县域主导产业，加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进县域经济高质量发展。

第一节 夯实产业支撑
推动两县发挥资源禀赋优势，发展壮大主导产业规模，争取综合经济实力跨入全省县域发展第一方阵。支持浚县发展绿色食品、家居制品等主导产业，培育壮大生物基新材料、生物医药等新兴产业，提升产业层级和市场竞争能力；加快发展现代物流、文化旅游等，提升服务业发展水平。支持淇县发展壮大尼龙新材料、生物制造等主导产业，延伸产业链条、发展终端产品；创新发展科技服务、现代商贸等，推动服务业专业化、高端化发展。深入贯彻乡镇工作“三结合”，因地制宜打造一批特色鲜明的工业强镇、农业强镇、物流重镇等。

第二节 加强基础设施建设
实施县城基础设施和公共服务设施提质工程，增强县城对人口和产业的吸纳集聚能力。以浚县为重点实施潜力地区城镇化提升行动，完善道路管网基础设施和教育医疗等公共服务设施，推动县城建成区供热、供水、供气管网向周边延伸，大幅提升城镇化水平。支持淇县加快补齐基础设施短板，强化公共服务支撑，加强科创、职业教育等平台建设，提高县城承载力。

（下转第八版）