



鹤壁市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要

(上接第七版)

第五章 推动城乡融合发展

完善城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保障等方面相互融合和共同发展，缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣。

第一节 推动城乡要素双向流动

加快城镇基础设施和基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖，扩大城乡客运一体化服务供给，促进城乡资源优化配置。节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地。扎实推进“三支一扶”计划、科技特派员、特岗计划等基层服务项目，有序引导大学生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家人乡，激励各类人才下乡创业就业，打造乡村人才生态圈。深化农村信用社改革，发展多层次农业保险和农村数字普惠金融。

第二节 有序推进农业转移人口市民化

实施新一轮农业转移人口市民化行动，推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。深化户籍制度改革，探索建立以经常居住地登记为基础的新型人口登记管理制度，推动城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。保障农业转移人口随迁子女在城镇受教育权利，探索放宽在流入地参加中考报名条件，推进符合条件的随迁子女连续接受基础教育。扩大农业转移人口社会保障覆盖面，落实社保关系转移接续政策，将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围。(见11版专栏5)

第六篇 完善智慧城市功能，更好发挥支撑保障现代化建设作用

围绕打造“有安全韧性、万物互联的智慧城市”，聚焦固根基、补短板、强功能，加强统筹、优化结构，推动新型和传统基础设施集成融合，促进城市运行更富效率、更具韧性、更加智慧。

第一章 推进新型基础设施建设

坚持适度超前、集约高效，以数智技术为引领，以信息网络为支撑，以场景应用为驱动，加快构建面向未来的数字基础设施体系，打造城市智能体建设底座。

第一节 巩固提升通信网络基础设施

拓展新一代移动通信网络覆盖，推动千兆光网扩面提质，推进小区、工厂、园区等万兆光网试点，巩固“村村通”建设成果。扩展5G网络覆盖，加快增强版5G-A商用部署、深度覆盖，前瞻布局6G网络基础设施。加快400G/800G高速光传输网络部署和全光交叉、IPv6分段路由等技术应用，提高网络资源智能化调度能力和资源利用效能。构建万物互联智能感知网络，协同推进窄带物联网(NB-IoT)和5G轻量化等技术规模化部署，探索无源物联、卫星物联等新技术场景应用。加快建设低空通信、卫星遥感等基础设施，鼓励商业航天企业参与低轨卫星互联网建设，协同推进卫星通信系统与地面移动通信网络、骨干网融合组网。

第二节 积极布局算力基础设施

抢抓鹤壁成为豫北区域算力增长极的机遇，积极融入全省一体化算力网络，加强算力资源统筹调度管理，促进算力资源跨区域辐射。强化数、算、电、网协同发展，推动通算、智算、超算合理配置，加快多场景综合性数字赋能平台等建设。推动算力绿色低碳发展，引导新建算力设施与可再生能源协同布局。

第三节 全面升级应用基础设施

依托智慧鹤壁时空大数据平台，强化时空资源数据管理，打造全市统一时空信息底座，推进实景三维鹤壁建设。稳步推进“5G+车联网”发展，面向自动驾驶科学布设道路智能感知系统，提升车路协同水平。鼓励企业实施数字化、智能化改造，推动企业上云，深入实施工业互联网创新发展工程，加快构建覆盖主导产业的工业互联网平台体系。

第二章 加强城市生命线安全工程建设

聚焦城市安全重点领域，优化城市生命线布局、结构、功能，加强系统集成和功能升级，保障城市有序运行。

第一节 完善城市生命线基础设施

实施鹤壁强韧工程，建强城市运行中心，推进城区供水、燃气管网及设施改造提升，加强供热“一张网”互联互通建设。强化城市防洪和内涝治理，持续深化海绵城市建设，建立联防联控运行管理模式，加大排水设施新建改造力度，畅通涝水行泄通道，提高安全韧性水平，提升城市防洪标准。补齐城镇污水收集和处理设施短板，深入推进雨污分流。加强消防救援能力和设施建设，持续抓好高层建筑消防安全管理。积极推进“平急两用”公共基础设施，完善应急避难场所体系。

第二节 构建城市安全管理体系

推动人工智能、大数据、互联网现代化信息技术与城市基础设施建设深度融合，加快物联感知体系示范城市项目建设，强化城市管

网、桥梁、隧道等智能感知监测，逐步提升城市生命线智慧化监测覆盖率。建设城市生命线安全运行监测系统，健全各类数据更新维护机制，推动城市生命线安全运行“一网统管”。推广和应用卫星遥感监测技术，开展森林火灾、地质灾害及生命线工程安全风险等监测预警工作。

第三章 构建现代化水网体系

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境系统治理，构建“一渠三河、水蓄联调”的水网布局，建设安全韧性的现代化水网体系。

第一节 建设安全可靠的水灾害防治体系

增强洪水调蓄能力，推动盘石头水库扩建、夺丰水库扩容，新建大峪水库等小型水库，完成白寺坡、良相坡等蓄滞洪区网项目建设，与卫共联合调度实现防洪标准50年一遇。畅通防洪排涝通道，持续推进淇河、浹河、金堤河等中小河流治理，加强西部山区重点山洪沟治理，持续实施农村沟渠连通工程，健全农村沟渠体系，提升防洪排涝能力。开展南水北调中线总干渠沿线防洪安全隐患动态排查整治，实施南水北调中线防洪影响处理工程，保障总干渠安全。

第二节 建设集约节约的水资源利用体系

提高水资源调配能力，推动卫龙(引黄)灌区等项目，保障供水安全。实施城镇供水管网延伸、水源改造、水处理设施升级等工程，有效消纳南水北调用水指标。提升农业灌排能力，推动民丰渠等中型灌区续建配套与现代化改造，不断提升农业灌溉保障水平。

第三节 建设智能高效的水利管理体系

推进河湖管理范围划界、水利工程管理与保护范围确权，做好河湖岸线保护利用。建设数字孪生水网，完善监测预警平台功能，推进水库水利数字化改造，增强卫共流域防洪“四预”能力，提高水网智能化管理水平。加强与省级水网衔接协调，建立鹤壁水网与内河航运交通、生态保护修复协同发展机制。建设水工程防汛抗旱联合调度系统，实现市县分级应用，提升防洪、抗旱调度能力。

第四章 建设综合能源基地

坚持多能互补、多元保障，加快构建以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底、新型电力系统为关键支撑的综合能源保障体系，建设全域绿色城市。

第一节 增强能源基础保障能力

推进煤炭清洁高效利用，全面推进煤矿绿色开采和洗选，建设绿色智慧矿山，稳定煤炭产量。推动国家级战略煤储备基地建设，提升煤炭应急保障能力。强化油气管道运维管理，确保油气安全稳定供应。实施电网主网架优化工程，加强城市配电网和农村电网建设，大力发展智能微电网，提升供电保障水平。培育能源行业新兴业态，推动氢能、储能全产业链协同发展。加快能源供应方式转变，完善能源产供储销体系，强化能源综合保障。加大既有电源设施技术升级改造力度，推动新建项目智慧化、数字化。

第二节 扩展绿色清洁能源供给

积极推进太阳能高效利用，开展分布式光伏多场景开发应用。有序推动风能资源开发利用，开展“千乡万村驭风行动”试点工作，加快存量风电项目建设进程。优化调节性电源布局，加快推进抽水蓄能电站等项目。积极发展新型储能，建设集中式调峰共享储能电站等示范项目。坚持“以源促产、以荷定源、网储协同”，推进新能源与调节电源、电网同步建设，实现源网荷储协同布局。促进用能方式绿色化，落实绿证制度，推动绿电直供等政策落地。

第三节 创新能源供给模式

加快构建新型电力系统，推动煤电结构优化，实施煤电机组优化改造。深化电力体制改革，探索增量配电网区域降低用能成本的有效路径。立足县域资源禀赋，加快推进农村地区源网荷储一体化，积极推动浚县农村能源革命试点，实现新能源高质量就地就近消纳利用。推动能源供给数字化转型，推进智能微电网、虚拟电厂、智能监测预警系统等建设，提升能源供给和能源治理数智化水平。

第五章 建设现代化综合交通网

完善多层次交通供给，推动交通运输体系强化基础、调整结构、优化管理、智慧赋能，大力提升区域交通通达性，打造安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通运输体系。

第一节 打造内畅外联的立体交通网络

统筹快速网、干线网、基础网协调发展，推进补网强链提质，促进互联互通，全面提高交通基础设施综合效益，打造区域性综合交通枢纽。强化铁路网络建设，推进既有铁路扩能改造和新谋划铁路建设，加快铁路专用线进园区、进企业等。优化高速公路布局，打造以主城区为中心的环状高速网。推动普通国省道提质和低等级路段升级，提升便捷通达能力。实施新一轮农村公路提升行动，加强农村公路养护，提升农村公路优良率。积极发展航空事业，有序推进内河航运。

第二节 提升运输安全管理水平

加大智慧交通建设力度，推动公路建设、

管理、养护、运行、服务全流程数字化转型，强化数据中心节点、路网运行监测等设施建设，推进国道107鹤壁境数字化转型示范通道等项目。完善公路交通安全标志、标线、护栏等安全设施，推动灾害频发区域基础设施技术等级提升，提高公路安全防护水平。建立健全交通事故快速响应和救援机制，强化交通运输应急安全保障。(见11版专栏6)

第七篇 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

围绕打造“有宜居宜业、富裕文明的和美乡村”，深入学习运用“千万工程”经验，走好“优而强”发展路径，扛牢粮食安全责任，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，塑造乡风民俗新气象，巩固拓展脱贫攻坚成果，建设农业强市。

第一章 推进粮食高产创建

落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，强化农业科技和装备支撑，促进良田良种良机良法集成增效。

第一节 推动粮食产量稳定增长

按照“百亩攻关、示范推广、整县创建、全域提升”的思路，深入实施主要粮油作物大面积单产提升行动，设立百亩试验田、建设千亩示范方和万亩示范区，推动小麦、玉米、花生等单产实现新突破，加快实验成果向大田生产推广，促进全市粮食生产大面积均衡增产。完善农民种粮综合服务体系，建设现代农事综合服务中心，推动农业社会化服务从产中向产前、产后环节延伸。落实价格、补贴、保险等政策，保护和调动农民种粮积极性。

第二节 强化农业科技和装备支撑

加强先进适用农机和新型智能农机推广应用，开展农机装备补短板行动，落实农机购置补贴政策，推动新一代信息技术和农机装备深度融合，确保全市农机总动力保持在240万千瓦左右，到2030年实现主要农作物耕种收综合机械化水平达到95%以上。提升农业防灾减灾救灾能力，加强农业气象灾害监测预警防控，加快X波段相控阵天气雷达、地基遥感垂直观测系统、农业气象与农业遥感野外科学试验基地建设，推进鹤壁风云三号卫星接收站业务能力提升，健全农作物重大病虫害防控和动物防疫体系，强化农机应急服务、烘干设施供给等服务保障。坚持农业科技推广公益性和经营性相结合，推广农技服务“3344”模式，打通农技服务最后一公里。

第三节 加强粮食购销和储备管理

深化粮食收储制度改革，推动政策性收购和市场化粮食收购，引导多元主体积极入市，发挥国有粮食企业带动作用，强化仓容、资金、人员等要素保障，守牢农民种粮卖得出的底线。建立中央储备粮和地方储备粮运营管理协同运作机制，加强粮食收购监管，维护粮食市场秩序。优化粮食仓储结构，合理布局储备库点，推动市级粮食仓储设施改扩建，推广应用绿色储粮技术，提升仓储现代化与信息化水平。健全储备粮轮换机制，强化储备粮日常管理和轮换管理，确保储备粮管理高效、轮换顺畅、质量安全。健全粮食和食物节约长效机制，实施粮食节约和反食品浪费行动。

第二章 提升高标准农田建管实效

围绕提高粮食生产能力，突出提升地力、改善耕作条件，推进高标准农田改造提升全覆盖，打造旱涝保收、高产稳产的现代化良田。

第一节 健全高标准农田长效管护体系

做好高标准农田建管“后半篇文章”，持续推进高标准农田改造提升，优化建设内容，补齐田间设施短板。建立建设、运营、管护三项机制，完善“村管护、乡维修、县监管”的管护机制，推行“数字管护平台”“管护保险”等模式，确保农田水利设施长久发挥效益。深入开展“三沟四渠”为重点的沟渠整治，加快形成系统完备、循环通畅、排蓄可控的农村沟渠网络体系。

第二节 牢牢守住耕地红线

严格落实粮食安全党政同责，强化“大棚房”问题常态化监管措施，坚决遏制耕地“非农化”，防止基本农田“非粮化”，坚决整治违法违规乱占耕地行为。落实耕地地力保护补贴等强农惠农政策。建立动态监测粮食种植面积机制，严防各类啃青毁粮行为，确保粮食播种面积稳定在256万亩以上。严格落实耕地总量管制和“以补定占”，稳步开展全域土地综合整治，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严格占补平衡管理。

第三章 提高农业发展质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，以工业化思维提升农业现代化水平，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。

第一节 实施乡村振兴行动

加强种质资源保护和利用，强化良种繁育基地建设，持续推进生物育种产业化。发挥神农种业实验室中试和成果转化基地作用，聚焦

玉米、小麦、花生等优势领域，不断提高新品种选育水平，建设标准化种业基地。推进与崖州湾国家实验室生猪数智育种中心战略合作，加快豫农黑猪和黄淮肉羊等优良品种推广应用，提高畜禽良种供应能力，确保年供种能力1亿头(只)以上。

第二节 培育特色农业产业链条

做强粮油、畜牧、特色果蔬、乡村农文旅、乡村商贸流通等五大优势特色产业集群、10条乡村富民产业链，构建布局合理、特色鲜明、联农带农、集群发展的乡村富民产业格局。实施现代畜牧业转型升级工程，提升标准化规模化生态化养殖水平，建设生猪、肉羊、青年鸡等现代化养殖基地。做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值文章，统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，提升农产品加工业质效。以休闲食品、冷链食品、特色功能食品为重点，推广“原料基地+中央厨房+物流配送”等产业模式，拓展食品加工产业链条。探索现代产业园发展模式，因地制宜建设集中连片、适度规模、智慧高效的现代设施农业样板。开发农业多种功能，推动农村一二三产深度融合，培育壮大乡村旅游、农村电商、文化体验等新业态。实施农业品牌精品培育计划，增加绿色优质农产品供给，做强善堂花生、淇河鲫鱼、小河白菜等特色农产品品牌，创建“公共品牌+企业品牌+产品品牌”的粮油品牌体系，争创“豫农优品”“美豫粮源”品牌。

第三节 培育壮大各类经营主体

实施涉农企业培优扶强行动，鼓励企业组建要素优化配置、生产专业分工、收益共同分享的农业产业化联合体。培育新型农业经营主体和高素质农民，探索发展“企业+新型农业经营主体+农户”“新型农业经营主体+社会化服务组织+农户”“农业产业化联合体”等新型经营模式，促进小农户和现代农业发展有机衔接。引导家庭农场申请“一码通”赋码，指导农民合作社健全组织机构，完善章程制度，规范运行机制，依法建立成员账户，提高新型农业经营主体规范化建设程度。鼓励新型农业主体发挥引领带动作用，聚焦农业生产的耕、种、防、收等关键环节，为农户提供贯穿农业生产产前、产中及产后各阶段的社会化服务，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

第四章 提高农村集体经济发展水平和农民收入

强化政策支持，巩固和完善农村基本经营制度，依法盘活用好农村资源要素，探索多元模式和多种路径，提高农村集体经济发展水平，促进农民增收。

第一节 发展新型农村集体经济

加强农村集体资金资产资源监督管理，推进农村集体经济组织规范化建设。探索土地托管、入股、转包等流转形式，推广“集体合作社+农户”经营土地、“村集体+经营主体”居间服务、“村企联建”等集体经济发展模式，稳步发展多种形式农业适度规模经营，因地制宜发展壮大新型农村集体经济。发挥好供销社系统服务“三农”作用。持续加大财政支农力度，提高土地出让收入用于农业农村比例，引导社会力量规范有序投资农业农村。

第二节 促进农民稳定增收

落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，实施高素质农民培育计划和职业技能提升行动，提高就业层次和工资性收入水平。完善联农带农机制，发展推广保底分红、入股参股、服务带动等模式，确保农户分享产业增值收益。加大以工代赈实施力度，聚焦工程建设、服务保障、项目建后管护等环节，创造更多务工岗位，促进农民就近就业增收。积极引导和支持外出务工人员返乡发展，形成以创业驱动就业、以就业提升收入的良好循环。实施数字乡村强农惠农富农专项行动，加快完善农事、农田和乡村数字化服务体系，全域创建国家数字乡村区域综合试点县。

第三节 深化农业农村改革

稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，健全承包地经营权流转管理服务体系。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，加强农村宅基地规范管理。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。加强土地流转管理和服务，加强社会投资主体流转农村土地监管，持续推进农村产权流转规范化发展。积极稳妥推进集体林权制度改革和农垦改革。

第五章 扎实推进和美乡村建设

分类有序、片区化推进乡村振兴，提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，创造乡村优质生活空间，推动农村基本具备现代生活条件。

第一节 建设宜居宜业和美乡村先导区

坚持规划先行、运营前置，加快推进乡镇级国土空间规划编制，分类按需编制“多规合一”的实用性村庄规划，科学合理确定村庄建设重点，实现“一村一韵”。深化和美乡村“1060”工程，以组团为依托探索可实施、可复制、可持续发展的发展模式，示范引领带动更多村庄提升发展，推动更多村庄纳入省级和美村、富美村，全域达到洁美村，每个县区建设1个以上宜居宜业和美乡村先导区，支持重点片区建成省级先导区，争创全国乡村振兴示范县。

第二节 加强农村基础设施建设

加快补齐农村现代生活条件短板，以“钉钉子”精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，

分类推进农村生活污水垃圾治理，持续整治提升农村人居环境。加快补齐农村基础设施建设短板，促进公共服务设施向农村覆盖延伸。继续实施农村危房改造和农房抗震改造，开展小型供水工程规范化建设和改造，推进农村电网巩固提升工程，加强农村分布式可再生能源开发利用，扎实推进“四好农村路”建设，规划建设一批县乡村客货邮融合站点和线路，推动县域基础设施一体化规划建设管护。

第三节 提高乡村治理效能

健全县乡村三级治理体系，实施“头雁领航”“雏雁培育”行动，优化村“两委”班子特别是带头人队伍。深入推进“五星”支部建设，深化运用“四议两公开”，进一步完善村务公开和民主议事制度，完善政治、法治、德治、自治、智治五治融合模式。推行村级权力运行数字监督，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接。完善农村基层公共法律服务体系、农村社会矛盾纠纷排查和多元预防调处化解综合机制。实施文明乡风建设工程，发挥村规民约作用，深入推进农村移风易俗，大力弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。加强传统村落和历史文化名村保护，推进乡村文化遗产保护传承活化利用。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，确保不发生规模性返贫致贫。推动开发式帮扶政策和兜底式保障政策精准高效、协同集成，继续实施公益岗位、生态保护林员等就业帮扶，稳定务工规模和收入，对符合相关条件的防止返贫致贫对象及时给予最低生活保障、特困人员救助供养、专项救助和临时救助等政策，持续提高“两不愁三保障”和饮水安全保障水平。加强易地搬迁后续扶持，强化安置区产业就业配套支持，提升基础设施和公共服务资源配置。分类推进帮扶产业提质增效，健全帮扶项目资产长效管理机制。加快革命老区振兴发展，补齐基础社会和公共服务短板。(见11版专栏7)

第八篇 激发文化创新创造活力，推动文化繁荣兴盛

围绕打造“有赓续向新、健康时尚的人文风貌”，激发文化创新创造活力，强化传统和现代、文化和科技深度融合，大力发展新时代中国特色社会主义文化，丰富文化产品供给，提升全民文明素养，发展多元文旅业态，把文旅产业培育成支柱产业，建设文旅强市。

第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以社会主义核心价值观引领文化建设，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，涵养昂扬奋发的精神气质，提升社会文明程度。

第一节 巩固壮大主流思想舆论

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢掌握意识形态工作领导权，深化党的创新理论学习和宣传教育，加强和改进思想政治工作，坚持用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，以“两个结合”推进体系化、学理化研究阐释。推进理想信念教育常态化制度化，完善党员干部经常性学习教育和青年党员理论学习制度，充分发挥高校、党校、志愿宣讲员等阵地和队伍作用，加强红色遗址、革命文物、纪念设施和各类爱国主义教育基地等红色资源保护利用，健全重大主题宣传策划协调机制，常态化开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传、典型宣传等。深化爱国主义教育，深入开展“强国复兴有我”“红色耀鹤壁”等群众性主题活动。

第二节 统筹推进城乡精神文明建设

完善适应新形势新任务的精神文明建设工作机制，发挥文化养心育德、育情操的作用，将文明培育深度融入社会生活各领域，提升人民文明素养和社会文明程度。加强新时代公民道德建设，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，培养良好家风、乡风、校风、行风，营造现代文明风尚。弘扬诚信文化、廉洁文化。健全文明培育、文明实践、文明创建机制，持续深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建。发挥先进典型示范效应，弘扬劳动精神、劳模精神、工匠精神，常态化开展“鹤壁好人”“道德模范”等先进典型宣传，持续办好“五个一工程”的评选，讲好新时代“鹤壁故事”，构建形成“鹤壁榜样”品牌矩阵。组织“文艺轻骑兵”等活动，推动优质文明实践资源向农村延伸。

第三节 营造清朗健康的网络环境

坚持法治引领、多元共治、疏堵结合，坚持加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力，共建网上美好精神家园。深化主流媒体系统性变革，完善市县一体化全媒体传播体系，打造政务新媒体、重点新闻媒体、主要商业网站等传播矩阵。完善新闻发言人制度，做好权威信息发布、政策解读，及时回应社会关切。健全网络综合治理体系，推进新闻宣传与网络舆论一体化管理，持续开展“清明”“净网”等系列专项行动，规范网络内容生产、信息发布和传播流程，推动网络视听和广播电视一体化监管，督促互联网企业履行社会责任。常态化开展未成年人网络保护联合执法和安全教育。

(下转第九版)