鹤壁日报

落实民声多方协商领任务百姓小板凳议事会

淇滨区锦绣江南小区创新小板凳议事会形式，把矛盾化解在一线。

浚县公安局民警辅警在正月古庙会现场执勤。

淇县社会治安综合治理中心

群众在淇县综治中心服务大厅进行咨询。

牢记嘱托 砥砺前行
全面建设更高水平的平安鹤壁

——鹤壁市成功再创“平安中国建设示范市”综述

□本报记者 魏瑗 通讯员 田堂 秦文峰

国字号平安荣誉再度落户淇河之畔！9月28日，平安中国建设工作会议在北京召开，鹤壁市荣获“2021—2025年度平安中国建设示范市”称号；在2021年首次摘得该项荣誉、成为全省唯一蝉联全国平安建设领域最高奖“长安杯”的省辖市后，全市上下初心不改、接续奋斗、久久为功，再次获此殊荣。

近年来，在市委的坚强领导下，全市锚定建设更高更好更实平安鹤壁、奋力再创“平安中国建设示范市”目标，凝心聚力、奋发进取，持续丰富平安建设实践内涵，夯实基层治理根基，汇聚全社会同心共治、同向发力的磅礴力量，构建起“平安共创、和谐共建、成果共享”的平安建设新格局，以全域长治久安为全市经济社会高质量发展保驾护航。

坚持高位推动，持续提升平安建设领导力。市委将平安鹤壁建设纳入全市经济社会发展大局，创新实施“探照灯”风险预警、“挖掘机”管控处置、“压路机”善后治本“三大工程”，引领平安建设行稳致远；构建“工程+专班+县区+网格”一体化工作机制，搭建“长安鹤壁”信息平台，推动风险隐患防于未萌、止于未发、妥善化解。出台贯彻落实《中国共产党政法工作条例》“1+4+9”制度体系、《关于全面建设更高水平平安鹤壁的实施意见》，相关工作经验获中央政法委充分肯定。

主动统筹聚合，切实提升平安建设向心力。统筹调动各县区、各行业、各领域资源力量，广泛动员全社会参与平安创建，扎实开展“大起底、清隐患、保平安”全域专项治理，纵深推进平安校园、平安景区、平安医院、平安市场等系列平安创建活动。将全市186个市直及中央、省驻鹤单位全部纳入平安建设考评体系，营造“人人创平安、事事讲平安、处处重平安”的浓厚社会氛围。

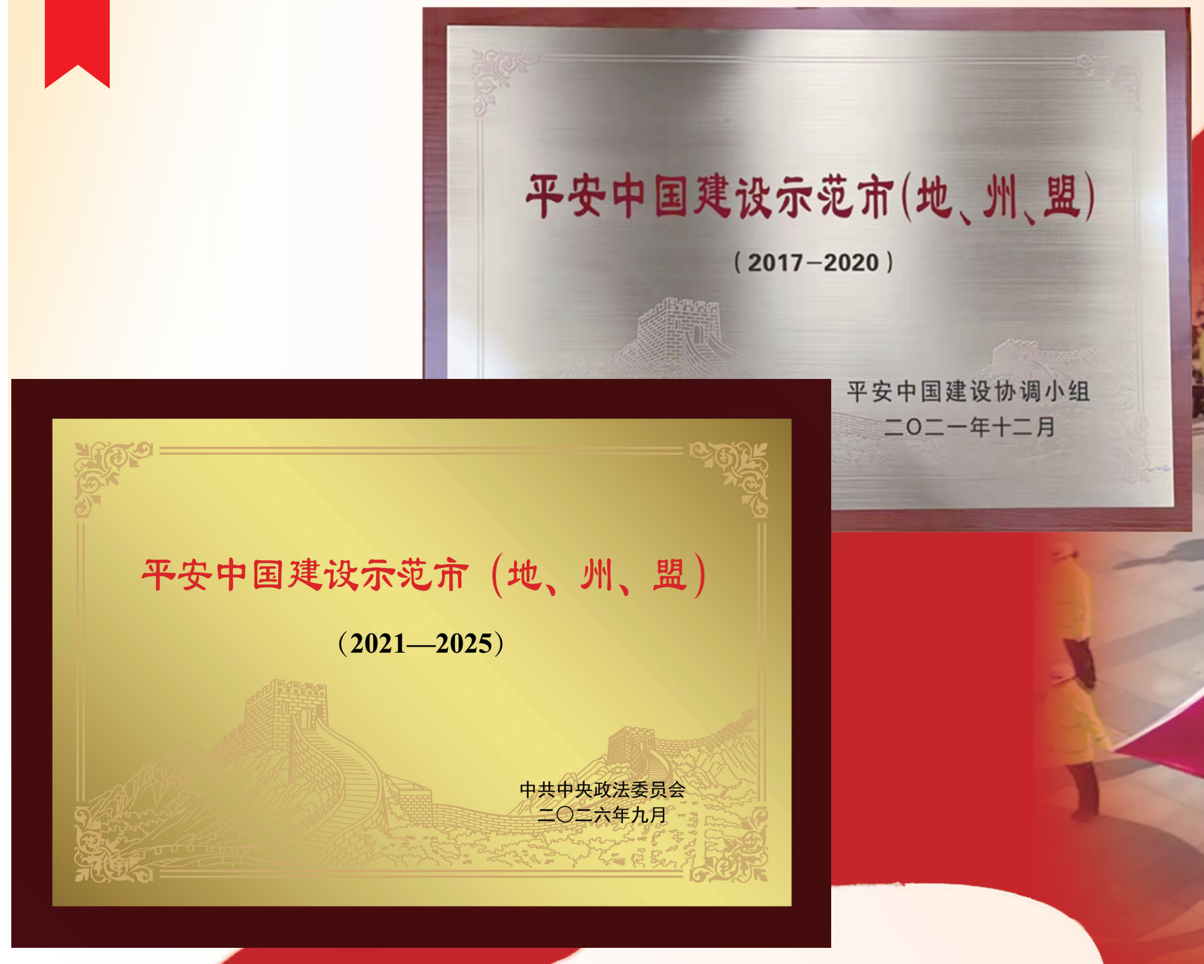
积极探索创新，不断提升平安建设驱动力。组织各成员单位常态化开展大走访、大排查、大化解、大宣传、送温暖“四大一送”活动，年均解决群众急难愁盼问题1.2万余件，切实把党和政府的温暖送到群众心坎里，该活动被省委党史学习教育领导小组评为“‘三个一百’优质服务项目”。创新构建以社会稳定风险评估和村（社区）说事评理会、乡镇（街道）综治联席会、县区评议会商会、市级分析研判会为主要内容的“一评四会”工作机制，对涉及民生和群众安全、利益等方面的重大决策和项目，进行稳定风险评估，通过“四会”推动矛盾纠纷梯次化解，做到了从源头上减少并化解各类风险隐患，该经验做法成功入选全国市域社会治理现代化典型案例。

注重夯实基础，扎实提升平安建设凝聚力。持续优化维护稳定工作机制，坚决守住“八个不发生”底线，全市社会大局持续和谐稳定。高标准推进市、县、乡、村四级综治中心规范化建设，创新推行集中办公、核心常驻、窗口服务三种建设模式，蹚出“警网融合”和“警格+网格”联动新路径。常态化开展“警灯闪烁”巡防行动，最大限度屯警街面，建强专兼职巡防队伍，提速“长安天网”建设，为平安建设注入科技动能，构建了立体化社会治安防控的天罗地网。

荣誉既是勋章，更是催征号角。我市将倍加珍视这份荣誉，持续扛牢平安建设政治责任，奋力续写更高水平平安鹤壁建设新篇章，为我市加快建设以“十有”为内涵的北方美丽城市、打造中小城市内涵式发展样板，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献鹤壁力量，提供坚强可靠的平安、法治保障。

平安铸盾 硕果盈枝

● 2005年—2016年	连续三届获评全国社会治安综合治理优秀市
● 2017年	首获全国平安建设领域最高奖——“长安杯”
● 2021年	再度捧回“长安杯”、 获评“平安中国建设示范市”
● 2019年—2025年	连续7年获评“全省平安建设优秀市”
● 2023年	获评“全国市域社会治理现代化试点合格城市”
● 2023年	获评“全国社会治安防控体系建设示范市”
● 2025年	获评“全国法治政府建设示范市”
● 2026年	再次获评“平安中国建设示范市”



平安中国建设示范市（地、州、盟）
（2017—2020）
平安中国建设协调小组
二〇二一年十二月

平安中国建设示范市（地、州、盟）
（2021—2025）
中共中央政法委员会
二〇二六年九月

我市公安交警系统举行庆祝中国人民警察节系列活动。

国字号
平安荣誉
再度落户
淇河之畔

社会治安形势持续向好

“多亏民警及时上门劝阻，帮我保住了血汗钱，太感谢你们了！”8月26日，辖区群众对鹤山公安民警连声致谢。当日，鹤山公安分局接到反诈预警，发现辖区一名居民疑似遭遇电信诈骗，民警想方设法找到该人，现场拆解诈骗套路、普及反诈知识，成功劝阻一起6万元电信诈骗案件，成功守住群众的“钱袋子”。据统计，今年年初以来，我市累计成功劝阻拦截107人次免遭电信网络诈骗，避免群众财产损失1251万元，反诈劝阻成效显著。

我市紧盯盗窃、电信诈骗、打架斗殴等群众反映强烈的突出违法犯罪，建立严打快处街面犯罪机制，常态化落实民警夜巡值守、高峰岗、护学岗勤务，科学布设697个最小应急处置点位，筑牢学校、医院等人员密集场所安全防线，实现人防、物防、技防协同发力，街面见警率、管事率、震慑力持续提升。依托“长安天网”建设，整合优化视频监控2.8万余路，补点增位4000余路，以科技赋能立体化、智能化治安防控体系。

高效打防体系推动治安核心指标持续向好。相较于2021年，全市刑事发案数、治安发案数、亡人交通事故数呈现明显下降趋势。全市现行命案连续21年全破，严重暴力犯罪案件保持“发一破一”的攻坚态势，以高压严打守住平安底线。

常态化开展“九小场所”安全清查整治，累计检查场所13017家次，排查整改消防安全隐患526处，从源头防范安全事故发生。聚焦道路交通安全治理，严查各类交通违法，全市一般交通事故同比下降4.28%，未发生较大及以上交通事故。常态化排查化解矛盾纠纷，化解处置率99.9%，每10万人口命案发生数稳居全省最低。

平安根基在基层，力量下沉是关键。全市累计出动警力83万余人次下沉一线巡防值守。深化派出所“两队一室”改革，优化基层警力配置，派出所总警力占比提升至48.76%，社区民警占比提升至49.8%，实现“一村一警”全域覆盖。建成社区警务服务团队49支、相关职能队伍960支，培育“三马甲一袖箍”等一大批特色群防群治队伍，依托社区警务小程序办结民生治理事项84.4万余条，持续夯实基层平安治理底盘。

纵深推进扫黑除恶专项斗争，不断深化斗争成果，坚持重拳出击、打早打小、除恶务尽，始终保持对黑恶犯罪严打高压态势。深入征集、摸排、核查案件线索，常态化开展行业整治，同步推行“打伞破网”“打财断血”，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。我市办理的2起黑恶案件入选全省扫黑除恶典型案例，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

基层治理效能不断提升

“手机扫码就能反映烦心事，不用来回跑腿，太方便了。”市民贾先生说起邻里纠纷的化解经历，连连点赞线上二维码诉求渠道。今年年初，贾先生因邻居装修扰民问题多次沟通未果，抱着试试看的心态扫码，完成照片拍摄、问题描述、定位等步骤。这条信息立即通过云端传送到当地综治中心，经所在县区、街道、社区联动处置，网格员实地走访，这起矛盾纠纷很快得到妥善化解，真正实现小事不出社区、矛盾就地化解。

综治中心是开展社会治安综合治理、推进平安中国建设的重要平台，是坚持和发展新时代“枫桥经验”、推动矛盾纠纷化解在基层的重要载体。近年来，我市8个县区（功能区）、49个乡镇（街道）综治中心全部实现规范化建设、实战化运行，通过资源整合、功能融合、力量聚合，依托综治中心构建起矛盾纠纷“一个中心统筹、一个窗口受理、一站式接待、一揽子解决”的排查化解新格局。县级综治中心均实现诉讼服务中心、检察服务中心、公共法律服务中心、信访接待中心4个中心相关功能统筹融合，公安、检察、法院、司法行政、信访部门、人社入驻率均达100%，住建、民政、城管、市场监管、工会、妇联、法学会、自然资源、退役军人事务、生态环境等部门全部轮驻。2026年1至8月份，全市共受理各类矛盾纠纷15601起，大量矛盾纠纷在综治中心就地化解，综治中心矛盾吸附、多元化解的主阵地作用愈发凸显。“有矛盾纠纷，就到综治中心”逐渐成为群众共识。

深入开展“命案防范专项治理”行动，严格落实“不漏事、不漏人、不漏管、不漏责”要求，持续推动力量下沉基层、防控关口前移，在预防、排查、化解、稳控各环节协同发力，将大量风险隐患消除在萌芽状态。我市在全省率先实现综治与公安警综平台矛调数据实时对接，细化“警网融合”工作流程，推动非警务类矛盾纠纷高效处置、实质化解。创造连续16个月“零命案”的历史最长周期纪录。

深耕新时代“枫桥经验”鹤壁实践，创新推出《综治十二策》，形成一批可复制可推广的典型成果，成为基层治理实用指南。淇滨区钜桥镇“五步解纷工作法”入选全国“枫桥式工作法”，获评党建引领乡村治理全国典型案例。医疗矛盾化解、婚恋家庭纠纷调处等4项工作法获评全省新时代“枫桥经验”先进典型，实现全国、全省典型双入选。

作为全国首批市域社会治理现代化试点市，我市探索形成“3554”特色工作模式，建立健全组织领导、职责任务、推进运行三大体系，有效化解“五大风险”，持续提升“五治”融合治理效能。我市凭借试点经验多次在全国性会议上作典型发言，“一评四会”机制入选全国市域社会治理优秀创建经验，为全国市域治理贡献了鹤壁经验。

未成年人保护效果凸显

我市检察机关携手金不换把未成年人保护工作编入豫剧唱段，以戏曲形式开展普法宣传。

“同学们，新修订的《治安管理处罚法》已正式实施，法律调整了未成年人违法责任年龄，不要以为年纪小违法就不用担责……”近日，浚县公安局白寺派出所联合多部门依托“警营家长学校”，面向辖区中小学生开展法治宣讲。这场接地气的普法活动，是我市深耕未成年人违法犯罪源头治理、护航青少年健康成长的生动缩影。

近年来，我市坚持源头治理、系统治理、综合治理，高位统筹、多方联动、精准施策，持续筑牢未成年人成长安全防线，治理成效持续凸显。在2025年涉未成年人刑事案件、治安案件数同比明显下降的基础上，今年两类案件数再度大幅下降，平安护苗成果持续巩固。

我市将未成年人保护与涉未成年人违法犯罪治理纳入平安建设、文明创建重点任务，落实“四个纳入”，即纳入市委议事范畴、文明城市创建、执法监督问责、年度平安考评。市委每周召开专题会商会研判形势、破解难题；市委副书记、政法委书记牵头案件复盘、督导整改，层层压实各方责任，构建上下联动、齐抓共管工作格局。

我市梳理近三年涉案未成年人数据，探索建立“行为矫治+义务教育+心理健康+道德养成+就业培训+跟踪服务”的全方位专门教育矫治体系，建设投用旨在教育矫治有严重不良行为未成年人的鹤壁市培红学校，建立四级分类动态管理机制，精准管控、靶向帮扶，矫治转化成效突出。创新推出监护追责、辍学劝返、重点场所管控等10项硬核举措，全方位压缩未成年人违法犯罪空间。常态化复盘监管漏洞，累计向学校、行业主管部门及高职院校下发警示函、提示单，倒逼校园管理与行业监管提质增效。

依托基层派出所建成39所警营家长学校，常态化开展家庭教育公益巡讲、专业指导百余场次。依法对涉案未成年人及其监护人制发训诫书、督促监护令、家庭教育指导令，压实家庭监护主体责任，筑牢家庭第一道防护屏障。

深化重点领域专项整治。对旅馆、网吧、电竞酒店等场所开展拉网式排查593次，签订未成年人保护承诺书242份，依法惩戒违规经营者8人次。坚持线上线下同步治理，清理不良网络信息90条，打掉涉未成年人销赃窝点2个，斩断违法犯罪链条，持续净化青少年成长环境。

筑牢校园安全防线。全市中小学全面落实校园安全“四个100%”，配齐心理教师、实现心理辅导中心全覆盖，守护学生身心健康。选派265名政法干警担任法治副校长，构建政法护航、学校主责、家庭协同、社会参与的立体化护苗体系，持续巩固未成年人保护治理成效，为青少年健康成长筑牢坚实法治屏障。

法治护航高质量发展

民警走进学校开展防暴处突演练。

我市坚持以法治赋能平安创建，聚焦营商环境、风险防控、信用治理、普法宣传，织密全域法治防护网，推动平安建设提档升级，多项工作获得全国、全省肯定。

出台河南省首部市域社会治理地方性法规《鹤壁市社会治安综合治理条例》；建成123个国家级、省级民主法治示范村（社区）和5个国家级乡村治理示范村，法治根基不断夯实。深化全域普法宣传，创新开展首席法律咨询专家“上前线”“志愿普法基层行·法治教育进万家”等精准普法活动，引导群众养成尊法学法守法用法的良好习惯。扎实推进“法律明白人”培育工程，累计培训2.2万余人次，服务群众220万人次。加强法治文化阵地建设，持续推动南水北调法治文化带和浚县大运河法治文化带建设，建成法治公园、法治广场等法治教育基地56个，法治长廊、法治橱窗等各类法治文化阵地1620个（处）。我市省级以上普法先进县区占比80%，以浓厚法治氛围凝聚全民平安共识、夯实平安创建群众基础。

以法治护营商、稳发展，筑牢平安创建经济根基。在全省率先出台《鹤壁市民营企业权益保护条例》《鹤壁市优化营商环境工作激励与责任追究实施办法》等制度文件，完善安商护商“1+26”政策体系，实行“三单两函一表一通报”和行政执法“四张清单”制度。出台全国首个《“五位一体”企业服务规范》地方标准，获评“省级服务业标准化示范项目”，经验做法获国务院通报表扬。我市营商环境评价连续五年全省优秀，企业权益保护指标评价连续两年全省第一，获评全省营商环境企业服务创新示范市、2024年全国营商环境十佳城市。稳定规范的法治环境，为高质量发展保驾护航。

以法治守底线、防风险，严守平安创建安全红线。常态化开展安全生产拉网式隐患排查整治，依法严厉打击各类安全生产违法行为，补齐重点行业治理短板，坚决防范遏制重特大安全事故发生。依托全国率先投用的自然灾害综合监测预警指挥系统，实现防灾减灾工作从被动抢险向事前预判、精准预警转变。全市重大事故隐患排查治理经验在全国交流推广，全方位织密安全生产、防灾减灾两张防护网，牢牢守住全域安全底线，持续巩固平安创建成效。作为全国社会信用体系建设示范区，我市将信用建设深度融入平安创建全过程，以信用约束规范市场经营与社会行为，从源头前置化解各类失信矛盾纠纷，以信用赋能基层治理、引导全民守法守信。

检察官结合典型案例为女职工讲解关于妇女权益保护的法律知识，引导她们运用法律武器维护自身合法权益。

民警护送学生平安出行。

市中级人民法院举办公众开放日活动，淇滨区福源中学学生走进法院，沉浸式学习法律知识。

本版配图由市委政法委提供