

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推动科技创新和产业创新深度融合的意见

为推动科技创新和产业创新深度融合，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入实施创新驱动发展战略，以发展新质生产力、建设现代化产业体系为目标，以构建企业主导、主体协同的产学研融通创新体系为重点，推动全链条贯通、全领域覆盖、全要素融通、全方位保障，形成科技创新和产业创新互融共促新格局，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，为加快高水平科技自立自强、实现高质量发展、建设社会主义现代化强国提供支撑。

工作中要做到：坚持准确把握科技革命和产业变革新趋势新特点，加强系统谋划和一体推进；坚持统筹科技供给和需求牵引，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链；坚持强化企业创新主体地位，完善激励创新的市场机制，推动创新资源向企业集聚；坚持以改革激发创新活力，坚决破除阻碍科技创新和产业创新深度融合发展的思想观念和制度障碍。

二、促进创新链产业链无缝对接

（一）健全创新统筹机制。发挥新型举国体制优势，强化科技创新和产业创新战略规划、重大任务、政策措施的统筹协调。按照“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”要求，在重点前沿领域统筹科技和产业发展重大政策、重大工程、重大项目。加强科技、产业、金融、教育、人才等政策协同。面向地方、行业开展科技创新和产业创新深度融合监测评估，把科技创新引领产业发展和产业创新水平作为重点内容。

（二）改革任务组织模式。强化国家科技计划项目的产业应用导向，常态化征集企业需求，在指南编制、立项评审、项目验收中，合理增加来自企业和创业投资机构的专家数量，推动科技界、产业界、用户等多方参与。健全企业牵头项目的管理规定，完善“揭榜挂帅”、“业长制”等组织方式和“里程碑”管理、分阶段拨款等资助方式。健全“应用考核技术、市场考核产品”的项目验收机制，加强研发目标和产业化目标一体考核。推动国家重大工程和产业发展专项同步部署科研任务，明确科技创新目标，健全组织实施机制。

（三）畅通科技成果转化途径。健全研用一体的成果转化应用机制，产业应用目标明确的国家科技计划项目，原则上由企业牵头实施并主导成果转化。支持高校、科研院所设立技术转移机构或岗位，强化知识产

权、创业孵化、科技金融等专业化服务，通过技术转让、许可、作价投资等方式加快成果应用。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革，鼓励科技成果完成人全过程参与成果转化，引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。健全全国一体化技术市场，促进专业化市场化技术转移机构发展，加强技术经理人队伍建设。

（四）强化场景驱动创新。实施新技术新产品新场景应用示范行动，加大场景培育和开放力度。支持地方在政务服务、智慧城市、乡村建设等领域加大应用场景建设和开放力度，加强技术、场景等供需信息汇集发布。强化场景开放协同共享。

三、以高质量科技供给支撑现代化产业体系建设

（五）以关键核心技术突破提升产业链自主可控水平。推动集成电路、工业母机、高端仪器、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。深入实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程，聚焦重点领域薄弱环节，强化基础零部件及基础元器件攻关，突破关键基础软件和关键基础材料，加强先进基础工艺和产业技术基础研究。

（六）以原创性颠覆性科技创新培育壮大新兴产业和未来产业。加强基础理论研究和底层技术研发，开展颠覆性技术挖掘甄别，加速科学发现和技术突破。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研开、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，着力打造新兴支柱产业。推动低空经济健康有序发展。在量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等前沿领域，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，加快推进前沿技术产业化商业化，培育形成未来产业。

（七）以先进技术改造提升传统产业。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，加速工业互联网创新发展，促进数字经济和实体经济深度融合，推动制造业智能化、绿色化、融合化发展。加强种业、农机装备等科研攻关，加快农业科技成果推广应用。构建全产业链科技服务体系，促进科技服务业优质高效发展。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能全方位赋能千行百业。

四、加强企业主导的产学研融通创新

（八）全面增强企业创新能力。完善企

业常态化参与国家科技和产业发展战略、规划、政策制定机制。推动国家自然科学基金试点向民营企业开放，扩大企业创新发展联合基金范围和规模。鼓励国有企业加快建立独立核算、免于增值保值考核、容错纠错的研发准备金制度。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。支持企业牵头建设科技创新平台基地。完善国家重大科技基础设施、大型科研仪器、国家科学数据中心等向企业开放制度。加大各类科技人才计划对企业的支持力度，加强企业博士后工作站建设。

（九）加快培育壮大科技企业。优化科技领军企业培育机制。支持高新技术企业发展。完善科技型中小企业及专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业培优机制。加快培育科技型初创企业，完善创业孵化、投融资等服务保障。深化大中小企业、产业链上下游企业融通创新，引导大企业向中小企业开放研发平台、应用场景和供应链，先试先用中小企业创新产品。

（十）加强创新主体协同联动。支持科技领军企业发挥创新链产业链链长作用，牵头组建创新联合体，增强体系化科技攻关能力。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学加强与科技领军企业合作，注重从产业需求中凝练科学问题，强化战略性前瞻性技术攻关。鼓励企业参与高校、科研院所科研活动和人才培养。支持企业与其他创新主体共建研发机构、共设科研项目。

五、提高创新资源统筹配置效能

（十一）促进科技、产业、金融良性循环。构建与科技企业全生命周期融资需求相适应的科技金融体系。发挥国家创业投资引导基金作用。政府出资的创业投资基金和国有资本创业投资基金强化投早、投小、投长期、投硬科技，健全全周期考核、差异化监管和退出机制。推广“创新积分制”，强化对科技型中小企业创新能力的量化评估。高质量建设债券市场“科技板”。建立科技保险政策体系。

（十二）加强人才协同培养和使用。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，完善科技、产业部门等多方参与的学科设置调整机制。推广校企联合、工学交替和“双导师制”。完善高校、科研院所科研人员选派挂职、兼职和离岗创业政策，推广科技特派员等模式。支持高校、院所聘聘请企业创新人才担任产业导师、产业教授。支持青年科技人才创新创业，大力培育科技型企业家。

（十三）建设融合创新平台。统筹布局国家新兴产业创新中心、国家产业技术工程化中心、国家技术创新中心、国家制造业创新中心等，强化重点产业关键共性技术供给。建设概念验证中心、中试验证平台，为

新技术新产品产业化应用提供服务。支持转制科研院所建设产业技术研究院等共性技术平台。支持地方规范发展新型研发机构，面向产业加强共性技术研发应用。

六、营造深度融合的良好生态

（十四）健全激励创新的市场环境。破除不合理限制创新产品进入市场的制度障碍，在新业态新领域开展放宽市场准入试点，探索开展承诺即入制。加强新技术应用监管，探索“沙盒监管”方式。推动健全人工智能、生物技术等前沿领域法律法规，完善科技伦理制度规范。

（十五）加强知识产权保护、运用和技术标准建设。强化商业秘密和新业态新领域知识产权保护，在产学研合作、科技成果转化中健全利益共享、风险共担机制。全面实施专利开放许可制度。加强国家重大科技项目专利布局。强化国家重大科技项目标准布局，统筹设置标准研究任务和考核目标。全面加强前沿领域国家标准、国际标准研制和预标准研究。推动企业标准、团体标准提质增效。

（十六）完善创新激励和评价政策。健全创新活动全链条政策体系，落实科技创新税收优惠政策。健全科技成果转化、创业投资等方面尽职免责机制，探索建立负面清单。完善国有企业分类考核评价体系，提高企业与高校、科研院所等联合研发费用视同利润回加的比例。将产学研合作、科技成果转化成效等作为高水平研究型大学、科研院所评估和科研人员评价的重要内容。

七、拓展深度融合的发展空间

（十七）支持地方开展深度融合先行先试。加强对地方科技和产业布局的宏观指导，引导各地立足禀赋优势锻造科技长板和产业特色。加强央地协同，健全中央与地方科技投入共担、重大任务联动实施机制。完善区域创新体系，加强跨区域协同创新。统筹发展各类科技创新和产业创新功能区，推动国家高新技术产业开发、国家自主创新示范区等开展政策先行先试。推动国际科技创新中心、区域科技创新中心和有条件的地方开展科技创新和产业创新深度融合发展改革试点，深入实施激发产业创新活力专项行动，建设富有活力的创新城市，打造原始创新策源地。

八、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实。（新华社北京10月21日电）

就业服务“搬”到家门口 民生实事托起就近就业梦



淇滨区长城社区居民在家门口就业服务站做手工活儿。
本报记者 陈艳艳 摄

（上接第一版）

建强基层服务阵地，做细就业帮扶文章。我市人社部门变“坐等群众上门”为主动下沉服务，依托各县区党群服务中心建设遍布城乡的家门口就业服务站，摸排求职意愿与用工需求，每月集中更新发布企业用工信息，同步发送到各县区居民群、社区群，实现

“社区必达、指尖必达”，方便群众不出家门选岗择业。立足当前工作成效，市人社部门相关负责人表示，下一步他们将不断创新服务方式，充分发挥站点功能，加强人员培训，做实做细就近就业帮扶工作，不断提升群众就业获得感，以精细化基层服务夯实稳就业民生根基。

淇县大周农业专业合作社秋种有讲究 选稳产种子 用复式播种

□本报记者 杨诗捷

10月21日上午，正值秋种关键期，淇县西岗镇卧鸾村的田地里，机器轰鸣声不断。淇县大周农业专业合作社理事长李文周蹲在地头，抓起一把土，攥了攥，又松开，土块成团后落地散开，他点点头：“墒情正好，能播了。”

顺着田埂望过去，3台播种机分片作业，一趟过去，转眼就到头，掉头、接行、再下种，一气呵成。“今天准备了3台播种机。1100亩多地，两到三天就能全部播完。”李文周算着时间，语气里透着踏实。“这次播种比往年稍晚一些，主要是根据天气预测，适当晚播，防止冬前旺长，让麦苗安全越冬。”他说话不绕弯子，“麦苗冬天眼快不是好事，看着绿油油，一遇断崖式降温就吃亏。”

复式播种机播到地头，李文周赶忙上前查看滴灌带铺设情况。“现在种地越

来越方便、越来越省事。复式播种机一趟过去，旋耕、镇压、下种、再镇压、铺设滴灌带，5道工序一次完成。过去秋种，人追着机器跑，一道工序一道工序盯着；现在机器一趟过去，活儿全干完了。”他笑得合不拢嘴，接着又指了指驾驶室，“平常大家开车有导航，播种机也有导航。北斗导航辅助驾驶，播行笔直、接行准确，不重播、不漏播，这才真是省心。”

说到品种，李文周弯腰抓出一把麦种，摊在手心看了看，说：“选的是经过本地多年试验的稳产品种，抗寒、抗倒伏，适合本地气候。种子不能年年换花样，得选经得住考验的。”

站在地头往远处看，播种机沿着导航线笔直前行，滴灌带在后面铺展开来。李文周拍了拍手上的土说：“地整得好，播得好，稳产基础就打得好。”远处，播种机正沿着导航线驶向下一块地。

聚企成群 串链成势

（上接第一版）企业不用投入大量资金自建厂房，租赁现有车间即可进行设备安装、开展生产准备，有效缩短项目落地周期，降低创业门槛，实现存量资源向产业增量转化。

强化链条协作，发挥集群发展优势。依托淇县肉鸡产业多年发展积淀，高村镇积极融入肉鸡屠宰、调理食品加工等产业链条，推动原料供应、调味品、包装印刷、设备维修等配套资源就近集聚。同时，发挥河南大用实业有限公司、河南链多多供应链管理有限公司、河南越汇食品科技有限公司等企业的带动作用，探索“链主接单、小微代工”协作机制，由中小企业承接半成品加工等环节，形成优势互补、分工协作的产业格局，提升产业链整体运行效率。

完善配套设施，增强产业承载能力。高村镇持续推动公共资源共享，依托污水预处理、宿舍、食堂及共享检验等配套设施和服务，帮助企业降低运营成本。积极对接集中供热资源，减少企

业自建锅炉的投入、减轻管理压力；依托省级骨干冷链物流基地，发挥22.27万立方米冷库库容、年货品流通量超50万吨的优势，为企业提供弹性仓储和物流保障，助力产品拓展周边市场。

优化营商环境，助力企业稳步成长。高村镇落实企业服务管家机制，围绕企业注册、用电报装、政策申报等事项提供帮办代办服务，推动服务力量下沉一线。今年年初以来，高村镇帮助企业解决营业执照注册、招工难等方面问题18个。同时，高村镇加强与相关部门的协同联动，指导企业完善生产管理制度、规范操作流程，持续提升食品安全管理水平，为企业发展营造良好环境。

据介绍，下一步，高村镇将持续做好存量资源盘活和产业链延链补链工作，不断完善标准化厂房、品牌孵化、冷链物流等配套设施和服务，推动食品产业从企业集聚向产业生态集成转变，不断提升产业集群发展质量，为淇县食品产业高质量发展提供有力支撑。

中原银行鹤壁长风支行 厅堂宣讲一对一 商铺宣讲点对点

本报讯（记者 柳晓宁 通讯员 张楠）近日，中原银行鹤壁长风支行以厅堂为主阵地、商圈商户为延伸，开展多场景、接地气的金融知识宣传活动，将金融知识送到群众身边。

立足网点厅堂，打造沉浸式宣传阵地。支行充分发挥营业网点宣传主阵地作用，在LED屏滚动播放金融知识宣传片，在厅堂等候区张贴宣传海报、摆放宣传折页，营造浓厚的宣传氛围。工作人员利用客户等候办理业务的间隙，开展一对一宣讲，结合本地真实案例，讲解存款保险、个人征信保护、个人金融信息保护、理性投资等内容，普及金融知识，引导群众

树立科学的金融观念。

走出网点厅堂，金融宣讲走进沿街商铺。支行组织工作人员走进网点周边沿街商铺，面向个体工商户开展宣传。围绕商户经营痛点，重点讲解收款码安全、出租出借银行卡的危害等内容，提醒商户防范收款码被调换，不帮他人代收资金。工作人员现场解答商户在账户管理、融资渠道等方面的疑问，介绍金融消费者依法维权途径，引导商户合规经营。

中原银行鹤壁长风支行有关负责人表示，下一步，该支行将持续开展金融知识普及及活动，为打造安全和谐的金融消费环境贡献力量。

中原银行鹤壁淮河支行 金融知识进校园 多维宣传筑防线

本报讯（记者 柳晓宁 通讯员 张楠）为帮助广大学生树立正确的财富观、消费观，近期，中原银行鹤壁淮河支行开展“金融知识进校园”系列活动。

青少年群体社会经验较少，金融素养较低，是金融知识普及的重点群体。活动中，支行工作人员依托校园场景，结合学生日常支付、零花钱管理等实际情况，开展贴近生活、通俗易懂的金融科普。

活动中，工作人员细致讲解人民币基础知识、存款保险制度、个人征信保护、理性消费、科学理财等内容，引导学

生合理规划日常开支，杜绝攀比消费、过度消费，自觉养成勤俭节约、理性消费的良好习惯。同时，针对学生提出的各类金融疑问，工作人员逐一耐心解答，帮助大家夯实金融知识基础，树立正确的财富观、消费观。

中原银行鹤壁淮河支行有关负责人表示，此次进校园宣教活动，进一步拉近了金融服务与青少年群体的距离。下一步，该支行将持续推进金融知识进校园活动，丰富宣传形式，创新宣传内容，扩大宣传覆盖面，为营造清朗、安全、健康的校园金融环境贡献金融力量。

