中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定

（上接第二版）

（五）综合发挥纪律教育约束、保障激励作用。建立健全常态化长效化纪律教育机制，把党章党规党纪作为党员、干部培训的必修课，引导党员、干部学纪明纪守纪，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。加强全周期纪律教育，抓住入党入职、职务变动、家庭变化、离职退休等各个重要节点加强纪律提醒。根据不同职务职级和不同行业党员、干部履职要求，明确应知应会纪律法规。抓好新提拔干部、关键岗位干部、年轻干部等重点对象的纪律培训。坚持惩前毖后、治病救人，深化运用监督执纪“四种形态”，注重用好“第一种形态”，层层设防，最大限度教育挽救党员、干部。坚持实事求是、依规依纪依法，把思想政治工作贯穿始终，增强执纪问责规范性准确性，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。坚持严肃纪律和关心爱护相统一，推动党员、干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。严肃查处诬告陷害行为，及时开展澄清正名工作。做好受处理处分党员、干部的跟踪回访和教育管理工作。

七、坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐

一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。必须牢记党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有自己特殊的利益、党同腐败水火不容，坚定走好中国特色反腐败之路，加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，更加注重标本兼治、系统施治，坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，将反腐败斗争进行到底。

（一）保持惩治腐败高压态势。深刻认识反腐败斗争形势仍然严峻复杂、铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重，坚持有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，坚决“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，始终保持战略定力和战斗韧性，一刻不停歇、半步不退让，更加有力遏制增量、更加有效清除存量，决不让腐败分子有藏身之地，决不允许有“铁帽子王”、“丹书铁券”。突出重点领域、重点问题、重点对象，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治，重点查处政治问题和经济问题交织、政商勾连、资本向政治领域渗透等问题，注重查处各种风险背后的腐败问题，着力查处“关键少数”特别是“一把手”腐败、年轻干部腐败，严肃查处领导干部家族式腐败、身边人腐败，坚决清除不收敛不收手、肆意妄为的腐败分子。深挖细查预期收益、约定代持、“白手套”、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，坚决打击利用互联网、虚拟货币、跨境资金、区块链等实施的腐败行为。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，围绕就业、养老、社保、住房、教育、医疗、“三农”等领域问题深化治理，严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等问题，严惩“蝇贪蚁腐”，持续推进扫黑除恶“打伞破网”。深化反腐败国际合作，加强追逃防逃追赃，加大跨境腐败案件查办力度。深化受贿行贿一起查，依规依纪依法查处行贿行为，加强对重点行贿人的联合惩戒，防范和打击“围猎”行为。加强廉洁风险隐患动态监测，建立腐败预警惩治联动机制。推动发生重大腐败案件的地方、部门和单位彻底肃清流毒、修复政治生态。

（二）加强对权力运行的制约和监督。坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，防止和纠治擅权妄为、滥用权力、玩忽职守等行为。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，加强对权力配置、运行的规范和监督，及时发现问题、纠正偏差，更加科学有效地把权力关进制度笼子。抓住政策制定、议事决策、审批监管、执法司法等关键环节，规范职责权限、行权边界、工作程序，规范自由裁量权，防止权力设租寻租。加快重点领域、新领域权力运行规范和制约机制建设。建立重点行业权力清单、基层小微权力清单。落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录通报制度。

（三）夯实崇廉拒腐思想根基。加强新时代廉洁文化建设，丰富内容和载体，教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微，自觉拒腐防变。发展积极健康的党内政治文化，运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。把廉洁文化融入社会主义核心价值观建设，把廉洁教育融入国民教育体系，营造廉荣贪耻的社会氛围。创新廉洁宣传教育机制，线上线下联动，分层分类确定内容和方式，增强针对性有效性。发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用。督促领导干部带头构建亲清政商关系，加强家庭家教家风建设，严格教育管理亲属和身边工作人员。

（四）增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律，健全反腐败法律法规，坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理。抓实以案促改促治，对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理，通过查处案件健全制度机制，消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白，形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点，深化数字纪检监察体系建设，推进公权力大数据监督平台建设，提高反腐败穿透力。

八、坚持制度治党、依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范，深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。

（一）完善党内法规制度体系。科学编制党内法规制定工作规划计划。统筹党内法规立改废释，注重系统集成，加强配套衔接。根据持之以恒推进全面从严治党实际需要制定完善党内法规制度，及时补齐制度短板。建章立制要针对突出问题，确保便利管用。完善党内法规解释机制。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

（二）增强制度执行力。强化制度刚性约束，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。加大党内法规公开力度。加强党内法规制度学习培训。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面，确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止，防止制度执行做选择、打折扣、搞变通，避免制度空转。

（三）大力破除潜规则。坚持立明规矩，推进党务政务公开。教育引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道，在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等方面自觉反对和抵制潜规则。坚决纠治“搭天线拜码头”、“原则不如关系”、“章子不如条子”、不给好处不办事、暗箱操作等乱象，坚决抵制商品交换原则和人身依附关系侵蚀党内生活。健全举报机制，严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为。建立类案分析回溯、整改通报制度，完善政治生态动态监测、研判、治理机制。

持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导。修订党内监督条例。完善纪检监察工作双重领导体制，做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主，注重力量协同和优化，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，完善提级监督、交叉监督等机制，畅通群众监督渠道，促进基层监督和基层治理有机贯通。推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动，形成监督合力。全面贯彻党的巡视工作方针，落实巡视工作条例，用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式，创新巡视方法，加大巡视“回头看”力度，加强巡视整改和成果运用，深化巡视巡察上下联动，提升对村巡察质效，发挥巡视综合监督利剑作用。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”，压紧压实党委（党组）主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任，健全各负其责、统一协调的责任体系。各级党委（党组）要主动抓、用心管，扣紧责任链条，层层传导压力。县级以上党委（党组）至少每年听取一次领导班子成员履行管党治党责任情况汇报，加强督促指导。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，下级纪委（派驻纪检监察组）至少每半年向上级纪委（派出机关）报告一次党委（党组）领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖，在履行管党治党责任上作示范。推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效，力戒形式主义。优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。中国共产党在波澜壮阔的伟大征程中，铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。伟大、光荣、正确的中国共产党，历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，将牢记“三个务必”，永葆赶考的清醒坚定，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚决战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断创造更加美好的未来！

全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（新华社北京11月1日电）

关于《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》的说明

（上接第一版）

第一，全面贯彻新时代党建思想。新时代党建思想是新时代中国特色社会主义思想的党建篇，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。《决定》稿起草坚持以新时代党建思想为指导，在文件框架安排、总结成就和经验、分析形势和任务、明确指导思想和原则、提出政策举措上全面落实这一思想的要求，遵循马克思主义执政党建设规律，充分运用新时代全面从严治党宝贵经验，着力推动管党治党、兴党强党在守正中创新、在继承中发展。

第二，服务使命任务。服从服务于党和国家事业发展，历来是党的建设的重要原则。《决定》稿起草坚持不忘初心、牢记使命，着眼于实现新时代新征程党的使命任务，注重把握管党治党、兴党强党和强国建设、民族复兴的内在联系，谋划提出各项政策举措都紧扣党和国家事业发展需要，确保持之以恒推进全面从严治党各方面部署都围绕中心、服务大局。

第三，坚持严的基调。全面从严治党关键在严，持之以恒推进全面从严治党必须一以贯之、一严到底。《决定》稿起草牢牢把握党的建设各项工作标准要严，对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严，对不良作风和腐败现象整治措施要严，落实管党治党责任要严的要求，进一步深化和完善全面从严治党各项政策举措，鲜明释放越往后越严的强烈信号。同时，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，做到既严格到位、约束到位，又激发全党积极性主动性创造性。

第四，突出问题导向。全面从严治党是针对党内突出问题而展开的，持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。《决定》稿抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局。谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，找准问题症结，深入研究论证，提出有针对性的对策。

第五，强化系统观念。持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程，必须把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进，着力健全全面从严治党体系。《决定》稿起草全面落实新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套，注重以上率下、点面结合、标本兼治，注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局，切实增强管党治党整体效能。

文件起草中，党中央充分发扬民主，深入调查研究，广泛征求意见。1月31日，党中央发出通知，就党的二十届五中全会议题征求各地区各部门意见。同时，委托16家单位就23个重点课题开展研究。5月6日，我在上海主持召开座谈会，听取部分省区市主要负责同志意见。8月3日，《决定》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

各方面一致认为，党中央决定党的二十届五中全会重点研究持之以恒推进全面从严治党问题，充分体现了我们党对加强自身建设的高度清醒和坚强意志。《决定》稿就持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，必将成为推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件，对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大现实意义和长远指导意义。与此同时，各方面提出许多好的意见和建议，文件起草组逐条研究，能吸收的尽量吸收。

《决定》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成提交这次全会审议的《决定》稿。

三、关于《决定》稿的基本框架和主要内容

《决定》稿除了开头语和结束语，分三大板块。

第一板块为第一部分，是总论。阐述持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求，共5个方面内容。一是回顾100多年来我们党一以贯之加强党的建设、团结带领人民不断从胜利走向胜利的光辉历程。二是总结党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就，阐述形成新时代党建思想的重大意义。三是分析全面从严治党面临的新形势新任务新挑战。四是提出持之以恒推进全面从严治党的指导思想。五是阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则。

第二板块是分论，包括第二部分至第八部分。部署持之以恒推进全面从严治党的战略任务和重大举措。其中，第二部分“增强共产党人的党性”，强调这是全面从严治党的根本性任务，从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性、在实践中锤炼党性、加强党性鉴别等5个方面作出部署。第三部分“严格贯彻执行民主集中制”，强调这是全面从严治党的内在要求，从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等4个方面作出部署。第四部分“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”，强调全面从严治党关键在从严治吏，从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6个方面作出部署。第五部分“建设上下贯通、执行有力的严密组织体系”，强调党的各级组织是全面从严治党的主体，从发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制等6个方面作出部署。第六部分“驰而不息正风肃纪”，强调这是全面从严治党的有力举措，从走好新时代党的群众路线、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化、强化从严执纪、综合发挥纪律教育约束和保障激励作用等5个方面作出部署。第七部分“坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐”，强调这是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针，从保持惩治腐败高压态势、加强对权力运行的制约和监督、夯实崇廉拒腐思想根基、增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能等4个方面作出部署。第八部分“坚持制度治党、依规治党”，强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策，从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

第三板块包括完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任。就这两方面分别作出部署。

同志们，审议通过《决定》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，共同把这次全会开好、把《决定》稿修改好。

（新华社北京11月1日电）

中共中央召开党外人士座谈会

（上接第一版）

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表李卫先后发言。他们对中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定稿表示完全赞同，一致认为中共十八大以来，在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，全面从严治党取得伟大成就，开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。大家还就深入学习贯彻习近平党建思想、加强党的创新理论武装、树立和践行正确政绩观、强化政治引领、推动人民监督与党的自我革命同向发力、优化考核评价和问责机制、重视提升干部科学素养、加强对权力运行的制约和监督、讲好新时代中国共产党故事、广泛宣传全面从严治党伟大成就等提出意见建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，中共中央就党的重要文件和国家重大方针政策听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士的意见，是全过程人民民主特别是社会主义协商民主的重要体现。今年2月，中共中央委托中央统战部专门征求了党外人士对中共二十届五中全会议题的意见。大家在刚才发言中提出了很好的意见建议，我们将认真研究吸收。他代表中共中央向大家表示感谢。

习近平强调，办好中国的事情关键在中国共产党、关键在全面从严治党。中共十八大以来，我们坚定不移推进全面从严治党，中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力。同时要看到，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党面临许多新情况新问题。要站在保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政地位、实现党的使命任务的战略高度，坚定信心、保持定力，切实把中国共产党治理好、建设强。

习近平指出，持之以恒推进全面从严治党，要持续在解决党内突出问题上下功夫。要坚持目标导向和问题导向相结合，把党情的新变化和党的建设面临的新形势把握准、分析透，结合新的实际研究有效管用的对策举措。解决党内存在的问题，首先要立足于中国共产党的自身力量，不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高；还要依靠人民的支持，主动接受人民监督，虚心听取群众批评，把人民群众的拥护和支持转化为持之以恒推进全面从严治党的强大动力。

习近平强调，推进新时代党的建设新的伟大工程，必须坚持系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。要深入学习贯彻新时代党建思想，坚持和加强党中央集中统一领导，坚持严的基调不动摇，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设。要坚持党性党风党纪一起抓，正风肃纪反腐相贯通，把管人、管事、管权有机结合起来，把锤炼党性、提高能力、净化生态统一起来。要坚持以上率下，从领导干部抓起严起，强化教育管理监督，引导党员、干部做到慎独慎初慎微、自重自省自警自励。

习近平指出，要坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。希望各民主党派、工商联和无党派人士不忘多党合作初心，坚定拥护中国共产党领导，不断夯实共同思想政治基础，积极建言资政，发挥好民主监督职能，做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

尹力、石泰峰、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、陈文清、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、穆虹，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、安立佳、吴晨等。

习近平同德国总统施泰因迈尔会谈

（上接第一版）

习近平指出，中方始终视欧盟为伙伴，秉持诚心和善意发展对欧关系。历史和现实一再证明，中欧合作大于竞争、共识大于分歧。中欧经贸关系的本质是优势互补、互利共赢，彼此成就的路径是相互尊重、互谅互让，协同发展的关键是求同存异、守正创新。中欧关系历经风雨，合作过程中出现一些问题是发展中的问题、前进中的矛盾。只要坚守伙伴关系定位、秉持平等对话基调，分歧和问题总能得到解决，不会阻碍中欧关系向前发展。希望欧方同中方相向而行，携手推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

习近平向施泰因迈尔介绍了中共二十届五中全会的情况。习近平指出，治国必先治党，党兴才能国强。持之以恒推进全面从严治党必将得到人民群众的广泛拥护和支持。中国共产党愿同包括德国在内的世界各国主要政党开展治国理政经验交流。

施泰因迈尔表示，过去25年间我8次来华访问，见证了中国的快速发展，每次中国都展现出崭新面貌。中国已成为政治影响力和经济科技实力都举足轻重的世界大国，德方对习近平主席领导中国取得的巨大发展成就充满敬意。德中关系紧密互利、富有活力，双方始终相互尊重、平等对话，各领域合作取得实实在在的成果，助力彼此发展。德方坚定奉行一个中国政策，对两国关系前景充满信心，愿同中方保持高层交往，加强贸易、科技、人工智能、环保等领域合作，促进人文交流。双方可以通过对话协商妥处经贸分歧，实现互利双赢，为世界作出表率。国际秩序承压，世界期待中国发挥更大作用。德方愿同中方共同肩负起维护世界和平发展的责任，捍卫联合国宪章宗旨和原则，维护国际法权威，支持自由贸易和世贸组织规则，反对保护主义，反对打贸易战。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为施泰因迈尔和夫人比登本德举行欢迎仪式。

施泰因迈尔抵达时，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中德两国国歌，天安门广场鸣放礼炮21响。施泰因迈尔在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当晚，习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为施泰因迈尔夫妇举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

习近平会见瑞士联邦主席帕姆兰

（上接第一版）

帕姆兰表示，作为最早承认新中国的西方国家之一，瑞士一直为此深感自豪，这开启了两国持久而富有活力的伙伴关系。建交以来，双方始终相互尊重，保持密切高层交往，在贸易投资、科研创新、劳动就业等诸多领域取得丰硕合作成果。今年是瑞中建立创新战略伙伴关系10周年，双方在短时间内高质量完成自贸协定升级谈判，体现了双方高度互信，符合两国企业和各方期待，将为瑞中关系发展注入新动力。瑞方坚定奉行一个中国政策，期待同中方加强对话交流、坚持互利合作，推动各领域合作取得更大发展。瑞方高度重视中方在国际事务中发挥的积极作用，愿同中方密切协调，坚持多边主义，维护自由贸易，为世界发展繁荣与和平稳定作出贡献。

会见后，两国元首共同见证签署中瑞自贸协定升级议定书和科研、劳动就业、媒体等领域多项合作文件。

王毅参加上述活动。